

Министерство образования и науки Российской Федерации

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

А. Т. Кашенов, Е. Н. Катанаева

---

---

# **ПРАВОВЕДЕНИЕ**

---

---

Курс лекций

Томск  
«Эль Контент»  
2013

УДК 34(075.8)

ББК 67я73

К 311

Рецензенты:

**Демидов Н. В.**, канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Западно-Сибирского филиала Российской академии правосудия;

**Татаринов С. А.**, канд. юрид. наук, доцент кафедры теории права юридического факультета Института инноватики ТУСУРа.

**Кашенов А. Т.**

К 311 Правоведение : курс лекций / А. Т. Кашенов, Е. Н. Катанаева — Томск : Эль Контент, 2013. — 212 с.

ISBN 978-5-4332-0092-0

Учебное пособие по правоведению разработано для студентов факультета дистанционного обучения ТУСУРа.

Основной целью данного учебного пособия является формирование у студента системы знаний об основах государства и права, а также основных положениях отраслей российского права.

Курс правоведения необходим для привития студентам навыков ориентирования в системе законодательства и умения соотносить юридическое содержание правовых норм с реальными событиями общественной жизни.

В курсе лекций рассматриваются основы теории права, без знания которых невозможна полноценная правовая подготовка современных специалистов и основы конкретных отраслей права России.

УДК 34(075.8)

ББК 67я73

ISBN 978-5-4332-0092-0

© Кашенов А. Т.,  
Катанаева Е. Н., 2013

© Оформление.  
ООО «Эль Контент», 2013

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b>	<b>8</b>
<b>I Основы теории государства и права</b>	<b>10</b>
<b>1 Понятие, признаки и сущность государства</b>	<b>11</b>
1.1 Понятие и признаки государства . . . . .	11
1.2 Правое государство. Государство и гражданское общество . . . . .	12
1.3 Сущность государства. Классовое и общечеловеческое в государстве	15
<b>2 Форма государства</b>	<b>18</b>
2.1 Понятие и элементы формы государства . . . . .	18
2.2 Форма правления . . . . .	19
2.3 Форма государственного устройства . . . . .	26
2.4 Форма государственного (политического) режима . . . . .	30
<b>3 Понятие и функции права</b>	<b>33</b>
3.1 Происхождение права . . . . .	33
3.2 Понятие и признаки права . . . . .	35
3.3 Понятие и система функций права . . . . .	35
<b>4 Источники права</b>	<b>39</b>
4.1 Понятие и виды источника права . . . . .	39
4.2 Законы как источники права . . . . .	43
4.3 Подзаконные акты как источники права . . . . .	44
<b>5 Правоотношения</b>	<b>45</b>
5.1 Понятие правоотношения . . . . .	45
5.2 Структура правоотношения . . . . .	46
5.3 Юридические факты. Классификация юридических фактов . . . . .	49
<b>6 Система права</b>	<b>51</b>
6.1 Понятие системы права . . . . .	51
6.2 Предмет правового регулирования. Метод правового регулирования	53
<b>7 Реализация права</b>	<b>55</b>
7.1 Понятие и формы реализации права . . . . .	55
7.2 Стадии применения права . . . . .	57
7.3 Акты применения права . . . . .	58

<b>8</b>	<b>Правонарушение и юридическая ответственность</b>	<b>61</b>
8.1	Понятие и признаки правонарушения . . . . .	61
8.2	Состав правонарушения. Виды правонарушений . . . . .	63
8.3	Понятие и принципы юридической ответственности. Виды юридической ответственности . . . . .	64
 <b>II Основы конституционного права Российской Федерации</b>		 <b>68</b>
<b>9</b>	<b>Понятие, юридические свойства и сущность Конституции Российской Федерации</b>	<b>69</b>
9.1	Понятие Конституции как основного закона государства . . . . .	69
9.2	Форма и структура Конституции Российской Федерации . . . . .	70
9.3	Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации . . . . .	71
<b>10</b>	<b>Федеративное устройство России</b>	<b>73</b>
10.1	Правовой статус Российской Федерации как федеративного государства . . . . .	73
10.2	Территория Российской Федерации . . . . .	75
10.3	Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации . . . . .	75
10.4	Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации	76
<b>11</b>	<b>Президент Российской Федерации</b>	<b>79</b>
11.1	Становление института президентства в СССР и РСФСР . . . . .	79
11.2	Правовой статус Президента Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации . . . . .	80
11.3	Прекращение полномочий Президента Российской Федерации . . . . .	82
<b>12</b>	<b>Федеральное Собрание Российской Федерации</b>	<b>84</b>
12.1	Федеральное Собрание Российской Федерации в системе органов государственной власти. Структура Федерального Собрания . . . . .	84
12.2	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации . . . . .	86
12.3	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации . . . . .	86
12.4	Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации . . . . .	87
12.5	Законодательный процесс . . . . .	88
<b>13</b>	<b>Правительство Российской Федерации</b>	<b>90</b>
13.1	Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации . . . . .	90

13.2	Структура Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации . . . . .	91
13.3	Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации . .	92
<b>14</b>	<b>Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации</b>	<b>94</b>
14.1	Понятие судебной власти . . . . .	94
14.2	Судебная система Российской Федерации. Статус судьи . . . . .	95
14.3	Конституционный Суд Российской Федерации . . . . .	98
<b>15</b>	<b>Понятие и конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации</b>	<b>100</b>
15.1	Понятие местного самоуправления. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации . . . . .	100
15.2	Система органов местного самоуправления в Российской Федерации. Полномочия органов местного самоуправления в Российской Федерации . . . . .	102
15.3	Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации . . . . .	104
<b>III</b>	<b>Основы гражданского права Российской Федерации</b>	<b>105</b>
<b>16</b>	<b>Понятие гражданского права, его предмет и метод. Гражданское законодательство</b>	<b>106</b>
16.1	Понятие гражданского права как отрасли права. Предмет и метод правового регулирования . . . . .	106
16.2	Гражданское законодательство . . . . .	107
<b>17</b>	<b>Гражданское правоотношение. Субъекты и объекты гражданских правоотношений</b>	<b>110</b>
17.1	Понятие и признаки гражданских правоотношений . . . . .	110
17.2	Субъекты гражданских правоотношений . . . . .	111
17.3	Объекты гражданских правоотношений . . . . .	118
<b>18</b>	<b>Осуществление и защита гражданских прав. Гражданско-правовая ответственность. Гражданско-правовые сделки</b>	<b>122</b>
18.1	Осуществление и защита гражданских прав . . . . .	122
18.2	Гражданско-правовая ответственность . . . . .	124
18.3	Гражданско-правовые сделки . . . . .	126
<b>19</b>	<b>Право собственности и ограниченные вещные права</b>	<b>129</b>
19.1	Понятие и содержание права собственности. Право общей собственности . . . . .	129
19.2	Ограниченные вещные права . . . . .	131

<b>IV Основы трудового права Российской Федерации</b>	<b>134</b>
<b>20 Понятие, принципы и источники трудового права. Трудовые правоотношения</b>	<b>135</b>
20.1 Понятие трудового права. Предмет и метод правового регулирования	135
20.2 Источники правового регулирования трудового права	138
20.3 Трудовые правоотношения	139
<b>21 Трудовой договор</b>	<b>144</b>
21.1 Понятие и срок трудового договора	144
21.2 Заключение трудового договора	146
21.3 Прекращение трудового договора	147
<b>22 Рабочее время и время отдыха</b>	<b>151</b>
22.1 Понятие и режим рабочего времени	151
22.2 Понятие и виды времени отдыха	152
<b>23 Оплата труда</b>	<b>156</b>
23.1 Понятие и формы оплаты труда	156
23.2 Порядок выплаты заработной платы	157
<b>V Основы семейного права Российской Федерации</b>	<b>159</b>
<b>24 Понятие семейного права и семейного законодательства</b>	<b>160</b>
24.1 Понятие отрасли семейного права, предмет, метод правового регулирования	160
24.2 Семейное законодательство	161
<b>25 Заключение и расторжение брака. Недействительность брака</b>	<b>163</b>
25.1 Порядок заключения брака. Основания и последствия признания брака недействительным	163
25.2 Порядок расторжения брака	166
<b>26 Правоотношения супругов</b>	<b>168</b>
26.1 Личные неимущественные права и обязанности супругов	168
26.2 Имущественные права и обязанности супругов	169
<b>27 Правоотношения между родителями и детьми</b>	<b>171</b>
27.1 Установление происхождения детей. Права и обязанности несовершеннолетних детей. Права и обязанности родителей	171
27.2 Санкции, применяемые к родителям за ненадлежащее осуществление родительских прав	173
<b>28 Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей</b>	<b>176</b>
28.1 Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей	176
28.2 Усыновление детей, оставшихся без попечения родителей	178

---

28.3	Опека и попечительство в отношении детей, оставшихся без попечения родителей . . . . .	180
28.4	Приемная семья . . . . .	181
<b>VI</b>	<b>Основы уголовного права Российской Федерации</b>	<b>183</b>
<b>29</b>	<b>Понятие, задачи и принципы уголовного права</b>	<b>184</b>
29.1	Понятие уголовного права как отрасли права. Предмет и метод правового регулирования. Уголовное законодательство . . .	184
29.2	Принципы уголовного права . . . . .	185
<b>30</b>	<b>Понятие и виды преступления. Состав преступления</b>	<b>187</b>
30.1	Понятие и виды преступления . . . . .	187
30.2	Состав преступления . . . . .	189
<b>31</b>	<b>Субъект преступления</b>	<b>191</b>
31.1	Понятие и признаки субъекта преступления . . . . .	191
31.2	Соучастие в преступлении: понятие и виды . . . . .	192
<b>32</b>	<b>Уголовное наказание и его виды</b>	<b>194</b>
32.1	Понятие и виды уголовного наказания . . . . .	194
32.2	Отягчающие и смягчающие вину обстоятельства, которые учитываются при назначении уголовного наказания . . . . .	198
	<b>Заключение</b>	<b>201</b>
	<b>Литература</b>	<b>202</b>
	<b>Глоссарий</b>	<b>206</b>

---

# ВВЕДЕНИЕ

---

Правоведение это учебная дисциплина, которая предусмотрена Государственным образовательным стандартом для студентов ВУЗов различных специальностей.

В процессе изучения дисциплины обучающиеся получают знания об основах государства и права, системе права, правоотношениях, субъектах и объектах правоотношения, источниках права, толковании права, основах конституционного права, основах уголовного права, основах гражданского права, основах трудового права, основах семейного права.

Курс «Правоведение» включает в себя 6 основных разделов:

- 1) Основы теории государства и права.
- 2) Основы конституционного права РФ.
- 3) Основы гражданского права РФ.
- 4) Основы трудового права РФ.
- 5) Основы семейного права РФ.
- 6) Основы уголовного права РФ.

Основное внимание уделяется вопросам теории государства и права, источникам права, понятию и элементам правоотношения, понятию правонарушения и юридической ответственности.

Успешно освоив курс «Правоведение», студенты получают навыки работы с нормативными актами, регулирующими различные общественные отношения, а также научатся на основе анализа и обобщения источников делать собственные выводы теоретического и практического характера.

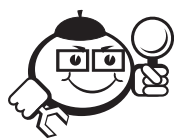
## Соглашения, принятые в книге

Для улучшения восприятия материала в данной книге используются пиктограммы и специальное выделение важной информации.



.....  
*Эта пиктограмма означает определение или новое понятие.*  
.....





.....

**Пример** .....

Эта пиктограмма означает пример. В данном блоке автор может привести практический пример для пояснения и разбора основных моментов, отраженных в теоретическом материале.

.....



.....

**Контрольные вопросы по лекции**

.....

---

---

## РАЗДЕЛ I

---

# Основы теории государства и права

---

## Лекция 1

# ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

---

- 1) *Понятие и признаки государства*
- 2) *Правое государство. Государство и гражданское общество*
- 3) *Сущность государства. Классовое и общечеловеческое в государстве*

### 1.1 Понятие и признаки государства

Государство представляет собой сложное явление. Попытки дать его определение, предпринимаемые различными учеными, политическими деятелями, мыслителями, сводились главным образом к перечислению признаков государства.

Многие исследователи подчеркивали, что государство представляет собой объединение, корпорацию, общность людей, проживающих на определенной территории и подчиненных политической власти, способной применять принуждение.

Рассматривая государство с разных позиций — философской, исторической, социологической, юридической, географической и др., можно выделить лишь те или иные аспекты (характеристики) государства. Юридический подход позволяет выделить следующие основные признаки государства, отличающие его от других организаций современного общества. К ним обычно относят:

- 1) наличие особой публичной (политической) власти, располагающей специальным аппаратом управления и принуждения;
- 2) государственный суверенитет;
- 3) общеобязательный характер актов, издаваемых государством;
- 4) взимание налогов.

Особая публичная (политическая) власть — один из главных признаков государства.

Выступая в роли арбитра между различными слоями, группами и классами населения, государственная власть приобретает политический характер. Особенность этой власти в том, что она не совпадает с обществом, а стоит над обществом, отделена от него. Эта власть обладает относительной самостоятельностью по отношению к обществу и другим источникам власти [3].

Публичная власть институционализована, — ее осуществляет государственный аппарат. Он обслуживается слоем людей, чиновниками, для которых работа в государственном аппарате служит профессией.

Суверенитет означает верховенство государственной власти внутри страны, т. е. ее самостоятельность в определении содержания своей деятельности, внутренней и внешней политики, и независимость во взаимоотношениях с другими государствами. Однако суверенитет современных государств самоограничивается исходя из необходимости соблюдения естественных и неотчуждаемых прав человека, а также — международных договоров.

Общеобязательный характер актов государства вытекает из исключительных полномочий государства осуществлять правотворчество, т. е. издавать, изменять или отменять юридические нормы. Только государство посредством общеобязательных актов может устанавливать правовой порядок в обществе и принуждать к его соблюдению.

Налогообложение также составляет один из основных признаков государства, поскольку без налогов, других обязательных платежей государство не может содержать свой аппарат. Только государство вправе устанавливать налоги и распространять обязанность их уплаты абсолютно на всех, кто находится на его территории, либо освобождать от них отдельные категории людей и организаций.



.....  
*С учетом перечисленных признаков **государство** — это исторически выделившаяся из общества политическая организация особой суверенной публичной власти, выражающая и защищающая общие интересы различных социальных групп, а также обеспечивающая выполнение общих дел, вытекающих из природы общества.*  
 .....

## 1.2 Правое государство. Государство и гражданское общество

Особая модель государства раскрывается понятием «правое государство». Это государство, построенное на правовых началах, признает и осуществляет требования права во всех сферах общественной жизни, ограничивает свою деятельность в соответствии с правовыми установлениями.

Следует отметить, что сама идея правового государства имеет давнюю историю. Уже древние мыслители пытались найти разумную, справедливую организацию общества и государственной власти. Идею единства власти и права развивал греческий мыслитель и государственный деятель Солон (VI в. до н. э.).

Государство, по Солону, нуждается прежде всего в законном порядке, поскольку беззаконие представляет собой наибольшее зло для общества. Значение разумных и справедливых законов подчеркивал величайший философ античности Платон (427–347 гг. до н. э.). А основоположник античной политической науки Аристотель (384–322 гг. до н. э.) обосновал идею господства права и правовой законности, идею права как критерия справедливости.

Наибольшие заслуги в разработке теории правового государства принадлежат немецкому философу И. Канту (1724–1804 гг.). Опираясь на теорию естественных, неотъемлемых прав человека, Кант обосновал необходимость для государства опираться на право и ориентироваться на него во всех своих действиях. При этом право он трактовал как справедливость, воплощенную в законах государства, как обеспеченные государством естественные права и свободы человека.

Правовое государство в трактовке Канта есть идеальная теоретическая модель, которой следует руководствоваться в практике государственно-правовой жизни, — это сфера долженствования (как должно быть).

Другой немецкий мыслитель — Г. Гегель (1770–1831 гг.) рассматривал правовое государство как воплощение идеи свободы, как высшее право. Гегель различал право и закон, признавал, что могут существовать противоправные, антиправовые законы. Тем не менее он исходил из того, что право по своей природе разумно, поэтому государство, принимая законы, должно ориентироваться на право как идею свободы и справедливости, как «царство реализованной свободы».

Сам же термин «правовое государство» ввел в оборот представитель немецкого либерализма первой половины XIX в. государствовед Р. фон Мольте.

Если обобщить все критерии, выделяемые в науке при характеристике правового государства, то они сводятся к следующим:

- 1) господство права в общественной и политической жизни;
- 2) незыблемость естественных прав и свобод личности, их гарантированность и реальность осуществления;
- 3) взаимная ответственность государства и личности;
- 4) принцип разделения властей [2].

Господство права предполагает, во-первых, правовую организацию государственной власти, т. е. создание и формирование всех государственных структур строго на основе законов; во-вторых, правовой характер принимаемых законов, иначе говоря, они по своему содержанию должны быть справедливыми, основываться на естественных, неотчуждаемых правах и свободах человека; в-третьих, связанность государства им же созданными законами, самоограничение государства законом, установление правом рамок для деятельности государства и его органов.

Незыблемость естественных прав и свобод личности означает признание и реальное обеспечение равенства всех людей как субъектов правового общения перед законом. Все должны обладать равной правосубъектностью, равными возможностями для достижения каких-либо не противоречащих закону целей.

Кроме того, государство должно не только признавать, но и гарантировать естественные права человека. К числу этих прав относятся: право на жизнь, на

человеческое достоинство, неприкосновенность жилища, личности, свобода передвижения, свобода совести и др.

Взаимная ответственность государства и личности означает, что государство и личность в своих взаимоотношениях выступают равными партнерами и обладают взаимными правами и обязанностями. Государство вправе не только требовать от личности исполнения установленных законом обязанностей, но и само несет перед личностью определенные обязанности. В правовом государстве должны существовать возможности, позволяющие личности требовать от государства исполнения его обязанностей. Такие возможности предоставляет судебный порядок обжалования действий и решений государственных органов и должностных лиц, которыми нарушены права и свободы граждан. Согласно ст. 46 Конституции РФ «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд».

Принцип разделения властей предполагает относительно самостоятельное функционирование трех ветвей государственной власти — законодательной, исполнительной и судебной, опирающихся на систему сдержек и противовесов. Действие этого принципа нацелено на то, чтобы ни одна из ветвей власти не смогла узурпировать власть в государстве. Для этого существует система сдержек и противовесов. Однако разделение властей не абсолютно: оно предполагает единство ветвей власти, их согласованное действие на основе общих принципов.

Гражданское общество — предпосылка и условие существования правового государства. Гражданское общество — есть объединение частных личностей. В нем доминируют свобода личности, частная собственность, взаимные связи между индивидами строятся по принципу — «пределы свободы личности, определяются пределами свободы другой личности». Это независимая от государства относительно самостоятельная сфера жизни общества, где действуют различные социальные группы, объединения культурного, национального, религиозного, территориального и иного характера, выражающие разнообразные интересы людей.

Не любое общество может быть названо гражданским. Таковым считается общество с развитыми рыночными отношениями, где личность не отделена от собственности, а, напротив, имеет возможность выбрать любую форму собственности, вправе распоряжаться результатами своего труда и своими способностями к труду. В гражданском обществе нет монополии на какую-либо идеологию. В нем существует терпимость к различным суждениям, точкам зрения, мнениям, плюрализм идеологий, взглядов, суждений.

Обязанности человека и гражданина перед государством должны сводиться к законопослушанию и уплате налогов. Остальная частная жизнь человека должна быть вне пределов деятельности государства, в которую оно не вправе вмешиваться.

Государство призвано обслуживать гражданское общество, служить его интересам, выражать всеобщий интерес общества. Здесь доминирует идея: «Не общество для государства, а государство для общества».

Таким образом, гражданское общество и правовое государство тесно связаны друг с другом и предполагают друг друга.

### 1.3 Сущность государства. Классовое и общечеловеческое в государстве

Сущность государства как общественного явления представляет собой многогранный стержень, который состоит из множества взаимосвязанных внутренних и внешних сторон, придающих ему качественную определенность универсальной управляющей системы. Раскрыть сущность государства — значит, выявить то главное, определяющее, что обуславливает его объективную необходимость в обществе, уяснить, почему общество не может существовать и развиваться без государства.

Наиболее важной, качественно постоянной чертой государства является то, что оно во всех своих разновидностях всегда выступает как единственная организация политической власти, управляющая всем обществом. В научном и практическом смысле всякая власть есть управление. Государственная же власть — это особый вид управления, характеризующийся тем, что обладает наряду с колоссальными организационными возможностями еще и правом применения насильственного принуждения для исполнения государственных велений.

Государство возникает как классовая организация политической власти. Это положение прямо или косвенно доказано мировой наукой и исторической практикой. Действительно, рабовладельческое государство по своей сущности, в основе своей, было политической организацией рабовладельцев. Хотя в какой-то степени оно охраняло интересы и всех свободных граждан. Феодалное государство — это основной орган политической власти прежде всего феодалов, а также других богатых сословий (купцов, ремесленников, священнослужителей). Капиталистическое государство на первых (классических) этапах своего развития выступало как орган выражения интересов буржуазии.

Социальное назначение государства вытекает из его сущности. Какова сущность государства, таков и характер его деятельности, таковы цели и задачи, которые оно ставит перед собой. Можно говорить о социальном назначении государства вообще, отвлекаясь от тех исторически преходящих задач, которые оно решало на том или ином этапе развития общества. Попытки определить социальное предназначение государства на всю его историческую перспективу предпринимались мыслителями различных эпох и различных научных направлений. Так, Платон и Аристотель считали, что назначением всякого государства является утверждение нравственности. Позже этот взгляд на социальное назначение государства поддержал и развил Гегель. Представители договорной теории происхождения государства в его существовании видели общее благо (Гроций); общую безопасность (Гоббс); общую свободу (Руссо). Лассаль главную задачу государства также видел в развитии и реализации свободы человека.

Основным предназначением государства марксистское учение считает создание такого порядка, который узаконивает угнетение одного класса другим, умеряя их столкновение.

В середине XX века возникает ряд теорий («государство всеобщего благоденствия», «плюралистическая демократия», «правовое государство» и др.), которые главную задачу современной государственности видят в создании в рамках закона разнообразных социальных благ для всех членов общества с учетом возможностей каждого (Ростоу, Хекшнер, Бернс, Джонс и др.) [3].

Взгляды на социальное назначение государства, как видно, определяются теми объективными условиями, которые характерны для данного уровня развития общества. С их изменением меняются и воззрения на социальное назначение государства.

Вместе с тем на содержание деятельности государства в отдельные исторические периоды существенное влияние оказывают и субъективные факторы. К ним относятся, прежде всего, истинность определенной теории, ее универсальность, способность предвидеть историческую перспективу, возможные изменения общественной жизни, ее реализация в практике государственного строительства.

Будучи по-прежнему главной управляющей системой общества, государство начинает все более превращаться в орган преодоления социальных противоречий, учета и координации интересов различных групп населения, проведения в жизнь таких решений, которые бы поддерживались различными общественными слоями. В деятельности государства на первый план начинают выступать такие важные общедемократические институты, как разделение властей, верховенство закона, гласность, плюрализм мнений, высокая роль суда.

Существенно изменяется роль государства и на международной арене, его внешняя деятельность, требующая взаимных уступок, компромиссов, разумных договоренностей с другими государствами.

Все это дает основание охарактеризовать современное цивилизованное государство как средство социального компромисса (по содержанию) и как правовое государство (по форме)<sup>1</sup>.

Определить общее понятие государства, которое бы отражало все без исключения признаки и свойства, характерные для всех его периодов в прошлом, настоящем и будущем, невозможно. Разнообразие условий, в которых существовали, существуют и будут существовать государства на разных этапах своего развития, выявляет множество особенностей и специфических черт, не присущих другим государствам. Вместе с тем, как доказала мировая наука и общественная практика, любое государство обладает набором таких универсальных признаков, которые проявляются на всех этапах его развития.



## Контрольные вопросы по лекции 1

- 1) Что такое государство? Почему существует множество определений государства?
- 2) Каковы признаки государства как основной властвующей политической организации общества?
- 3) В чем единство и различие взглядов на государство у Аристотеля и Гегеля?
- 4) Каковы основные положения материалистической теории государства?

<sup>1</sup>См.: Лившиц Р. З. Государство и право в современном обществе: необходимость новых подходов // Советское государство и право. 1990. №10. С. 16–17.



- 5) Как определяли государство русские юристы (Коркунов, Шершеневич, Трубецкой и др.)?
- 6) Что нового вносит современная юридическая наука в понятие государства и его социального назначения?
- 7) Какова служебная роль современного государства, в частности российского?
- 8) Вечно ли государство? Ваши суждения.

---

## Лекция 2

# ФОРМА ГОСУДАРСТВА

---

- 1) *Понятие и элементы формы государства*
- 2) *Форма правления*
- 3) *Форма государственного устройства*
- 4) *Форма государственного (политического) режима*

### 2.1 Понятие и элементы формы государства



.....  
**Форма государства** — это совокупность его внешних признаков, показывающих порядок образования и организацию высших органов государства, территориальное устройство государства, приемы и методы осуществления государственной власти.  
.....

Форму государства, что отражается и в определении, характеризуют три элемента: форма правления, форма государственного устройства и политический режим; таким образом, это синтетическое понятие, состоящее из отдельных частей. Конструирование категории «форма государства» — попытка с различных сторон и в то же время комплексно рассмотреть организацию и функционирование государства, и прежде всего — формирование и деятельность его высших органов.

Проблема формы государства имеет не только теоретическое, но и первостепенное практически-политическое значение, т. к. от того как организована и реализуется государственная власть, зависят эффективность государственного руководства, действенность управления, состояние законности и правопорядка в стране.

В связи с общим пониманием категории «форма государства» возникает немало проблем, к их рассмотрению мы вернемся позже, после характеристики составляющих формы государства в традиционном отечественном понимании: формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

Указанное понимание формы государства сложилось не сразу. Долгое время ее считали состоящей из формы правления и формы государственного устройства<sup>1</sup>, к которым в последствии добавился политический режим.

## 2.2 Форма правления



.....  
**Форма правления** — это организация высших органов государственной власти, их структура, порядок образования, распределение компетенции и взаимоотношения с населением.  
 .....

Различают две основные формы правления — монархическую и республиканскую.

*Монархия* (в переводе с греческого — единовластие) — такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется одним лицом, получающим эту власть, как правило, по наследству.

Монархическая форма правления весьма разнообразна, причем настолько, что из каждого из указанных признаков можно найти исключения. В силу этого ряд монархических государств не вполне соответствуют предложенному определению.

Вся полнота власти в государстве с данной формой правления принадлежит одному человеку — монарху. Это означает, что от монарха зависит окончательное решение абсолютно любого вопроса; монарх принимает решения от своего имени; может образовать или упразднить любые органы, назначить любое лицо на любую должность и т. д. Юридических ограничений для полномочий монарха нет, и это наиболее последовательный для данной формы правления вариант. Однако власть монарха может ограничиваться, и очень существенно, иными, в первую очередь представительными, органами государства, конституцией. За монархом вообще могут оставаться лишь символические полномочия.

Монарх пользуется титулом (король, император, князь, герцог и т. д.), имеет право на получение из государственной казны денежных средств на содержание себя самого и своей семьи (дворцы, прислуга, охрана и т. д.).

Монарх получает власть, как правило, по наследству, в большинстве случаев наследником являлся старший сын правившего монарха. Пребывание у власти каким-либо определенным сроком заранее не ограничено.

<sup>1</sup>Мишин А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М., 1998. С. 66.



## Пример

История государственности и современная конституционная практика знают различные способы возведения на престол или его завоевания. В современных федеративных монархиях, например в Объединенных Арабских Эмиратах, Малайзии, монарх может избираться правителями субъектов федераций. Так, в Малайзии он выбирается сроком на пять лет из числа султанов девяти штатов. Историческим примером является избрание Михаила Романова на русский престол Земским Собором 1613 г. Истории известны и факты приглашения монарха. Власть можно также захватить и силой, завоевав то или иное государство или совершив дворцовый переворот. Основное в характеристике монархической формы правления — народ не имеет отношения к формированию власти (прежде всего — главы государства).

В зависимости от объема властных полномочий, находящихся у монарха, различают абсолютную (неограниченную) и ограниченную монархию.

Главная отличительная черта абсолютной монархии — сосредоточение всей полноты власти в руках монарха; юридических ограничений полномочиям монарха не существует. Абсолютные монархии наиболее характерны для традиционных государств с различными разновидностями авторитарного политического режима.

В настоящее время абсолютная монархия — довольно редкая форма правления. Согласно современным конституциям ряда стран вся власть — законодательная, исполнительная, судебная — исходит от монарха. Таким образом, некоторые государства, несмотря на провозглашение в различной степени ограничений власти монарха, все-таки сохраняют основные черты абсолютной монархии, близки к ней. Речь идет, например, о Бахрейне, Кувейте, Брунее, Катаре, где имеются дарованные монархами конституции, в некоторых из перечисленных государств избирались парламенты<sup>1</sup>.

В ограниченных монархиях власть монарха юридически ограничена — как правило, и законодательно, и существованием представительного органа. Здесь уже можно говорить о реализации в той или иной степени принципа разделения властей. В зависимости от того, насколько ограничена власть монарха, различают дуалистическую и парламентарную монархии.

Рассмотрим сначала парламентарную (или конституционную) монархию. В ней власть монарха законодательно ограничена практически во всех сферах деятельности. Сам этот институт сохраняется благодаря живучести монархической идеи в сознании народа. Монарх в парламентарной монархии играет в основном представительную роль, является «символом нации», «символом единства нации». Говорят, что монарх царствует, но не правит, поскольку лишен реальных полномочий.

В парламентарных монархиях законодательная власть принадлежит парламенту. Исполнительная власть осуществляется правительством, которое формируется парламентом и ответственно перед ним.

<sup>1</sup>Сравнительное конституционное право / отв. ред. В. Е. Чиркин. М., 1996. С. 459.

За монархом могут традиционно сохраняться определенные полномочия. Так, в отдельных государствах он назначает главу правительства, министров, но только по предложению парламента. Монарх не может отклонить кандидатуру того или иного члена правительства, если она прошла через парламент. Монарху может принадлежать право вето в отношении законов, принятых парламентом, но на практике оно или не используется, или используется по указанию правительства. Монарх издает указы, но они обычно готовятся в правительстве и подписываются главой правительства или соответствующим министром: эта процедура получила название «контрассигнация». Без подписи главы правительства или министра указы монарха не имеют юридической силы. Таким образом, правительство берет на себя ответственность за надлежащее качество и исполнение актов монарха. Это выражено, в частности, принципом «король не может быть неправ», а также принципом «безответственности монарха». Монарх должен отправить правительство в отставку, если оно потеряло доверие парламента. В свою очередь правительство может предложить монарху в определенных случаях распустить парламент и назначить новые выборы для решения конфликта между законодательной и исполнительной властями непосредственно народом. Изложенные процедуры являются частями механизма сдержек и противовесов.

Далеко не всегда в парламентарных монархиях среди государственных органов доминирует парламент. В странах, где существует двухпартийная система (Великобритания, Канада, Австралия и др.) или многопартийная система с одной доминирующей партией (Япония в 1955–1993 гг.) и правительства в принципе однопартийные, парламентарная модель отношений между парламентом и правительством практически превращается в свою противоположность. Юридически парламент осуществляет контроль за правительством, однако на деле правительство, которое состоит из лидеров партии, обладающей в парламенте большинством, через эту партийную фракцию полностью контролирует работу парламента. Такой государственный режим получил название системы кабинета, или министерализма<sup>1</sup>.



## Пример

Парламентарная монархия характерна для современных государств с демократическим политическим режимом (Великобритания, Бельгия, Норвегия, Швеция, Нидерланды, Япония и др.). В этих странах развитие институтов государственной власти шло путем постепенных преобразований, эволюции, с сохранением старой формы, наполнения ее новым содержанием. Конституции некоторых развивающихся стран, например Малайзии, Таиланда, также закрепляют принципы организации высших органов государственной власти, характерные именно для парламентарных монархий. Однако фактическое положение монарха и аристократии не является там только номинальным, поэтому форме правления этих государств присущи и элементы дуалистической монархии.

<sup>1</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник: в 4 т. / отв. ред. Б. А. Страшун. М., 1995. Т. 2. С. 6–7.

Дуалистическая монархия — промежуточный вариант между абсолютной и парламентарной монархиями, первоначальная форма ограниченной монархии. Это такая форма правления, при которой уже в той или иной мере проведен принцип разделения властей: у монарха остается исполнительная власть, а законодательная в принципе принадлежит парламенту.

Монарх осуществляет исполнительную власть, как правило, через назначаемое им правительство. Весьма значительны полномочия монарха в отношении органа законодательной власти. Обычно монарх имеет право абсолютного вето и право роспуска парламента, может издавать чрезвычайные указы, заменяющие или отменяющие законы. Однако он вынужден считаться с парламентом прежде всего как с органом, утверждающим бюджет.

Дуалистическая монархия возникает в особых исторических условиях, как своего рода выражение компромисса между монархом (и вообще аристократией) и народом. В этом случае перевес пока остается за монархом. Для данной формы правления характерен авторитарный политический режим. Дуалистическая монархия — форма правления в традиционных государствах. К дуалистическим с определенными оговорками можно отнести сословно-представительные феодальные монархии, существовавшие в Западной Европе в Средние века.

В настоящее время «классических», «чистых» дуалистических монархий, когда управление страной осуществляет монарх через подчиненное ему и ответственное только перед ним правительство, не существует<sup>1</sup>. Однако элементы именно такой формы правления заметны в странах, тяготеющих или к абсолютной, или к парламентарной монархии.



.....  
***Республика** (в переводе с латинского — общественное дело) — это такая форма правления, при которой верховная власть в данном государстве осуществляется выборными органами.*  
 .....

Республик, как и монархий, существует огромное количество. Среди многих их разновидностей возможно, однако, определить основные и наиболее характерные черты республиканской формы правления. Источником власти в республиках является народ, который через определенные промежутки времени избирает высшие представительные органы государства. В этом проявляется народный суверенитет — один из фундаментальных принципов современной демократической государственности. Народом избирается высший законодательный орган — парламент (его члены — депутаты) и в некоторых случаях — президент. Все другие высшие органы государства формируются, как правило, этими представительными органами. Полномочия высших выборных органов государства ограничены определенным сроком — для предотвращения возможной узурпации власти. При республиканской форме правления проведен принцип разделения властей.

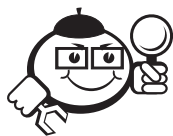
По характеру взаимоотношений между законодательной и исполнительной властями различают парламентскую, президентскую и смешанную (или полупрезидентскую) республики.

<sup>1</sup>Сравнительное конституционное право. С. 460.

Парламентская республика. Все, что было сказано о парламентарной монархии, относится и к парламентской республике. Здесь сильна законодательная власть, а исполнительная власть подчинена ей. Данная форма правления характеризуется верховенством парламента, осуществляющего законодательную власть. Правительство формируется парламентом и ответственно перед ним. Таким образом, выборы одновременно решают вопрос о составе и парламента, и правительства.

В парламентской республике может быть предусмотрена должность президента, однако он не имеет таких широких полномочий (прежде всего — в отношении парламента и правительства), какие имеет президент в президентской республике, и в своей деятельности зависит от правительства. Президент является главой государства, но не главой правительства, он не ответствен за действия правительства. Обычно президент в парламентской республике всенародно не избирается, чтобы он, пользуясь поддержкой народа, не мог себя противопоставить парламенту. Избрание президента осуществляется или парламентом, или специально создаваемой коллегией. Президент представляет государство в сфере внешней политики, но и здесь он вынужден согласовывать свои действия с правительством. Президент, как правило, не имеет права на проведение референдума, на введение чрезвычайного положения, на увольнение по собственному усмотрению главы правительства, обычно не имеет права налагать вето на законы, принимаемые парламентом. Формально президент может быть верховным главнокомандующим, но фактическое руководство вооруженными силами осуществляет министр обороны, который подчинен главе правительства.

Значительное место в парламентской республике занимает должность главы правительства — премьер-министра (в ФРГ этот пост именуется «федеральный канцлер»). Как правило, им является лидер правящей партии или партийной коалиции; его избирает парламента. Правительство формируется лидером победившей на выборах партии и находится у власти до тех пор, пока пользуется поддержкой большинства парламентариев. Члены правительства ответственны перед парламентом за свою деятельность. Парламент может вынести вотум недоверия правительству или отдельным его членам, и тогда они уходят в отставку. В зависимости от того, удастся ли сформировать партийное большинство в парламенте, так же, как и в случае с парламентарными монархиями, возможно говорить о парламентаризме и министерализме.



### Пример

Парламентских республик в мире не очень много: ФРГ, Финляндия, Индия, Турция, Венгрия, Чехия, Словакия, Эстония, Италия и некоторые другие государства.

Президентская республика. Эта форма правления характеризуется тем, что президент занимает в государственном аппарате очень значительное место. Поэтому иногда она по аналогии с монархиями называется дуалистической республикой, так как в ней существуют два основных центра власти — парламента и президент.

В президентской республике законодательная власть принадлежит высшему представительному органу — парламенту, который издает законы, а исполнительная — правительству. Однако парламент не формирует исполнительную власть, последняя не несет перед ним ответственности. Парламент не может отправить в отставку должностных лиц исполнительной власти (только лишь в случае совершения преступления, грубого нарушения конституции), если депутаты не согласны, например, с проводимой правительством политикой.

Президент является главой государства и главой исполнительной власти. Обычно он самостоятельно назначает министров и формирует правительство. Правительство (министры) ответственно перед президентом и не ответственно перед парламентом за свою деятельность, президент может самостоятельно смещать членов правительства. Как правило, президент избирается всенародным голосованием. Президент имеет право отлагательного вето на законы, принятые парламентом. Вето может быть преодолено повторным рассмотрением законов в парламенте.

В президентской республике у президента находятся широкие полномочия в самых разных сферах деятельности. Обычно президент имеет право законодательной инициативы, назначения референдума, право введения чрезвычайного положения, самостоятельно решает отдельные наиболее важные персональные дела (помилование, награждение, предоставление гражданства и др.), по должности является главнокомандующим вооруженными силами, имеет право заключать мир, объявлять войну и т. д. Президент в пределах своей компетенции (достаточно широкой) самостоятельно издает нормативные акты (указы, декреты и т. п.), которые занимают важное место в системе законодательства той или иной страны.



### Пример

Президентская республика — достаточно распространенная форма правления. Президентскими республиками являются США, многие государства Латинской Америки (Бразилия, Аргентина, Мексика и др.), Африки (Зимбабве, Нигерия и др.), Азии (Филиппины и др.).

Парламентская и президентская республики — две основных разновидности данной формы правления. Каждая имеет и свои достоинства, и свои недостатки.

К числу достоинств президентской республики следует отнести достаточно высокую степень эффективности государственного руководства обществом: ведь президент, обладая широкими полномочиями, во многом определяет политику государства. Управленческое воздействие более целенаправленно, если оно исходит из одного центра. Особенно важно эффективное управление в периоды реформ, крупных общественных преобразований, вывода страны из кризиса. Основным недостатком президентской республики является, как это часто бывает, продолжением ее достоинств. А именно: обширные полномочия президента могут привести к чрезмерной централизации власти, к узурпации власти и злоупотреблению.

Преимущества парламентской республики можно усмотреть в больших гарантиях реального воплощения в государственное управление обществом начал



демократии, поскольку среди органов государства отсутствует единоначальный орган, наделенный широкой компетенцией. Следовательно, отсутствуют и «объективные» предпосылки установления чьей-либо диктатуры. Основным недостатком парламентских республик заключается в том, что при многопартийной системе, когда не удастся сформировать парламентское большинство, практически невозможно проводить продуманную, целенаправленную политику, часты правительственные кризисы.

Во многих государствах были предприняты попытки сочетания черт парламентской и президентской республик, с тем чтобы преодолеть недостатки и сохранить достоинства, присущие этим формам правления. Представляется возможным даже говорить о «промежуточной» форме правления — полупрезидентской (или смешанной) республике, в которой в различных сочетаниях используются элементы, характерные для классических форм правления. Вариаций полупрезидентских республик, различающихся между собой значительно или лишь в деталях, достаточно много. Вот одна из основных.

Существует сильный президент, избираемый народом. Он, как правило, является главой исполнительной власти и руководит правительством. Но в формировании последнего в обязательном порядке принимает участие парламент (например, утверждает кандидатуры министров, представленные президентом). Правительство должно пользоваться доверием большинства в парламенте, должно быть ответственно и перед парламентом. Таким образом, именно формирование, а в еще большей степени — ответственность правительства — фактор, который юридической наукой считается ключевым в разграничении разновидностей республиканского правления.

У президента по конституции могут быть широкие полномочия, но на практике он может некоторыми не пользоваться (такие полномочия конституционалисты называют «спящими»). В полупрезидентской республике повышается самостоятельность правительства, увеличивается важность поста главы правительства по сравнению с президентской республикой, где такой должности может и не быть, или же существует так называемый административный премьер, который лишь координирует деятельность отраслевых органов управления.

Примечательно, что в большинстве стран, свергнувших в недавнем прошлом тоталитарные режимы (Португалия, Польша, Болгария и др.), установилась именно смешанная республиканская форма правления, при которой правительство опирается на парламентское большинство, а всенародно избранный президент, будучи нередко харизматическим лидером нации (т. е. обладая общепризнанной популярностью и народным доверием), не вмешиваясь в текущее управление, направляет политический курс.

Своеобразна форма правления в Швейцарии. Правительство (Федеральный совет) назначается парламентом (Федеральным собранием) и подотчетно ему, однако политическая ответственность правительства перед парламентом не предусмотрена<sup>1</sup>.

В литературе говорится о том, что иногда вообще трудно провести грань между парламентской и президентской республикой (Турция, Шри-Ланка, Перу, Россия и др.). В определенных случаях возникает по существу новая форма республи-

<sup>1</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник в 4 т. / отв. ред. Б. А. Страшун. М., 1995. Т. 2. С. 12.

ки: полупрезидентская, полупарламентская, с преобладанием черт той или другой республики, а иногда и с такими чертами, которые не были присущи ни президентской, ни парламентской республике<sup>1</sup>.

Республиканская форма правления характерна для современных конституционных государств с демократическим политическим режимом, однако необходимо иметь в виду два момента.

Во-первых, республики существовали и в рабовладельческом обществе, и при феодализме, правда, на ограниченной территории: как правило, это были города-республики.

Во-вторых, за внешне демократической республиканской формой правления вполне может стоять авторитарный политический режим. Сама идея демократии и республики как наиболее демократической формы правления приобрела большую популярность в XX в. И распад колониальной системы, за незначительными исключениями, повлек за собой образование именно республик в Азии, Африке, Латинской Америке. Многие страны, однако, ни по уровню экономического, ни по уровню культурного развития оказались не готовы к восприятию демократических идей и возвратились к авторитаризму.

Таким образом, после рассмотрения различных форм правления возможно уточнить понимание принципиальных вопросов организации и деятельности государственного аппарата. Проблема формы правления — это прежде всего проблема признания или непризнания разделения властей, способов формирования и соотношения органов законодательной и исполнительной власти, проблема их ответственности перед народом.

## 2.3 Форма государственного устройства



.....  
*Форма государственного устройства — это политико-территориальное устройство государства, характер взаимоотношений между центральными и местными властями.*  
 .....

Решать абсолютно все задачи, стоящие перед государством, из центра нецелесообразно, а во многих случаях и невозможно. Поэтому территория государства после определенного порога численности населения и размеров территории делится на части, каждая из которых имеет свои органы власти и управления. Характер взаимоотношений между центральными и местными органами и составляет проблему государственного устройства.

Она возникла после того, как увеличившиеся размеры территории государства, далеко вышедшей за рамки города с окрестностями, потребовали создания специальных органов и учреждений для управления периферией.

Возможны различные варианты взаимоотношений между центральными и местными властями. По форме государственного устройства различают унитарные и федеративные государства. Кроме того, в теории государства и права традиционно

<sup>1</sup>Сравнительное конституционное право. С. 465.

определенное внимание уделяется различным видам объединений государств: конфедерациям, содружествам, сообществам и т. п.

Унитарным (*unus* (лат.) — один) является единое государство, части которого не обладают признаками государственности.



## Пример

К унитарным государствам относится, например, Республика Беларусь, что закреплено в ч. 1 ст. 1 Конституции: «Республика Беларусь — унитарное демократическое социальное правовое государство».

Унитарное государство делится на административно-территориальные единицы. Они не обладают политической самостоятельностью, хотя в экономической, социальной, культурной сферах могут наделяться значительной компетенцией для управления соответствующей территорией с учетом ее особенностей. Как правило, административно-территориальные единицы имеют одинаковый юридический статус, равное положение по отношению к государству в целом (это симметричные унитарные государства). Если же на той или иной территории существуют достаточно яркие национальные, исторические, культурные или иные особенности, которые обуславливают специфические подходы к управлению данной территорией, может иметь место политическая или административная автономия (это асимметричные унитарные государства). Права у органов административной автономии несколько шире, чем у органов обычных административно-территориальных единиц, но границы самостоятельности автономий устанавливаются высшие органы государства. Административно-территориальное деление может быть двух-, трех- или четырехзвенным. Его не имеют вообще только некоторые крайне малые государства.

Унитарное государство характеризуется единой структурой государственного аппарата на всей территории страны. Компетенция высших органов ни юридически, ни фактически не ограничена компетенцией местных органов. В зависимости от административно-территориального деления государства действует один уровень высших органов государства и один или несколько уровней местных органов.

В унитарном государстве существует единое гражданство, административно-территориальные единицы собственного гражданства не имеют. Есть одна конституция, единое законодательство; нормотворческая деятельность местных органов носит подчиненный, подзаконный характер.

Унитарные государства можно разделить на децентрализованные, относительно децентрализованные и централизованные с точки зрения соотношения компетенции высших и местных органов, участия первых в формировании вторых. Здесь прослеживается связь с различными моделями организации местного самоуправления.

Федерация (от лат. *foedus* — союз) — сложное союзное государство, части которого обладают признаками государственности.

Федерации могут быть образованы или в результате договора (иногда он заключается в письменной форме) между ранее независимыми государствами, или путем присоединения к государству территорий с сохранением их определенной государственной самостоятельности, или вследствие развития стремлений к обретению государственности в административно-территориальных или автономных единицах унитарных государств.



### Пример

В мире сейчас насчитывается 27 федераций. Это в большинстве своем достаточно крупные государства, расположенные на всех материках, — Австрия, ФРГ, Россия, Индия, Малайзия, Нигерия, Танзания, США, Канада, Мексика, Аргентина, Бразилия, Австралия и т. д. После Второй мировой войны число федераций значительно возросло. В последние десятилетия наблюдаются процессы как ликвидации (стали унитарными государствами Индонезия, Ливия, Уганда, распались СССР, ЧССР), так и возникновения (Бельгия — 1993 г., Эфиопия — 1994 г.) федеративных государств.

Субъекты, т. е. составные части федерации, в большей или меньшей степени обладают признаками самостоятельных государств, одновременно и федерация — единое суверенное государство. В связи с этим при конструировании и теоретическом осмыслении различных моделей федеративных государств возникает немало практических и теоретических проблем.

В некоторых федеративных государствах составляющие их государственные образования имеют свои конституции (США, Мексика, ФРГ) и свое гражданство (США, Российская Федерация). В отдельных федерациях эти признаки самостоятельной государственности у субъектов федераций отсутствуют (Индия, Нигерия, Пакистан). Существуют также проблемы соотношения федерального законодательства и законодательства субъектов федераций.

Основная отличительная особенность построения государственного аппарата в федеративных государствах — наличие двух уровней высших государственных органов — федерации в целом и субъектов федерации. Союзный парламент, как правило, двухпалатный, обычно здесь принята следующая модель: верхняя палата отражает интересы субъектов федерации, от каждого субъекта федерации в нее входит равное количество депутатов вне зависимости от численности населения; нижняя палата избирается всем населением федерации.

Охраной внешних границ федерации занимаются федеральные погранвойска, обороной федеративного государства — федеральные вооруженные силы.

В зависимости от принципа образования существуют национально-государственные федерации (которые строятся с учетом национальных особенностей населения, но их относительно немного — Эфиопия, Бельгия, СССР) и административно-территориальные федерации (США, Бразилия, Мексика, Австралия, Германия, Австрия). Ни первый, ни второй принципы образования федераций нельзя абсолю-

тизировать, каждый имеет свои плюсы и минусы, каждый может быть применен с учетом конкретной ситуации.

Федерации, состоящие из обладающих одинаковыми полномочиями субъектов, называют симметричными (СССР). В случае различия правового статуса составных частей это асимметричная федерация (Россия). Абсолютно симметричных федераций, даже при одинаковом названии их субъектов, в настоящее время не существует, поскольку и в этом случае имеются особенности в правовом положении составных частей сложного государства. Можно говорить лишь о наличии относительно симметричных федераций.

Возможны различные варианты взаимоотношения между центральной федеральной властью и органами субъектов федерации. По этому критерию различают относительно централизованные федеративные государства со значительными полномочиями федеральных органов, они приближаются к унитарным государствам; и относительно децентрализованные федеративные государства — со значительными полномочиями субъектов федерации.

Конфедерация (в переводе с латинского означает «сообщество») — объединение государств для решения каких-либо политических, военных, экономических, социальных задач.

Классический пример конфедеративного союза — Соединенные Штаты Америки с 1781 до 1787 гг. (а фактически — до 1791 г., когда вступили в силу первые 10 поправок к Конституции США). Конфедерацию в первой половине XIX в. — с 1815 по 1848 г. — образовывали швейцарские кантоны (в этой связи отметим, что официальное название этого государства — Швейцарская Конфедерация — не отражает его федеративного устройства и носит исторический характер). С 1958 по 1961 г. существовала Объединенная Арабская Республика — конфедерация Египта и Сирии; а в 1980-е гг. — конфедерация Гамбии и Сенегала.

Субъекты конфедерации сохраняют суверенитет практически в полном объеме. Они продолжают иметь собственные государственные органы, гражданство, территорию, свою конституцию и законодательство, свои источники дохода; самостоятельно осуществляют власть на своей территории. Некоторое ограничение суверенитета касается только тех сторон деятельности, которые повлекли добровольное объединение данных государств.

Конфедерация создается, как правило, на договорной, добровольной основе для решения определенных задач (политических, военных, экономических, социальных и т. д.). Юридическое оформление конфедеративного союза происходит путем заключения договора: так, образование союза между 13 американскими штатами провозгласили «Статьи конфедерации» 1781 г.

Иногда конфедерации называют государственными образованиями, но это не вполне точный термин: следует четко определить, являются ли они государствами или нет. Конфедерация не обладает признаками государства, это не государство, а союз государств. Для достижения поставленных целей в конфедерации создаются необходимые органы управления, которые могут издавать нормативные акты, принимать управленческие решения. Однако в предмет ведения конфедерации входит ограниченный круг вопросов. Образуются только те органы, которые необходимы для решения задач, стоящих перед конфедерацией. Органы конфедерации формируются, как правило, высшими органами государств, входящих в конфедерацию.

Есть особенности и в процедуре принятия актов конфедерации, которые выражаются прежде всего в наличии достаточно широких полномочий у представителей субъектов конфедерации.

В конфедерациях нет единого конфедеративного гражданства. Нет и единой территории конфедерации: есть только территории субъектов конфедерации, они сами ее и охраняют. Оборона конфедерации (если это еще и военный союз) осуществляется союзной армией, но последняя состоит из воинских формирований субъектов конфедерации.

Конфедерации не обладают суверенитетом. У органов конфедерации есть полномочия в определенных сферах, но они настолько ограничены, что ни о какой суверенности не может быть и речи.

В конфедерациях нет конституции и законодательства: есть только договор о создании конфедерации, подписанный представителями всех субъектов конфедерации. Органам конфедерации предоставляется право издания нормативных документов, но они носят рекомендательный характер или же для вступления в юридическую силу должны быть одобрены высшими органами субъектов конфедерации.

Конфедеративные налоги не устанавливаются, как правило, нет и общей конфедеративной собственности. Финансовые средства, необходимые для решения стоящих перед конфедерацией задач, объединяются по соглашению субъектов конфедерации. Органы конфедерации находятся на территории одного из субъектов конфедерации, который обеспечивает их работу, предоставляет необходимую собственность.

Субъекты конфедерации имеют право сецессии, т. е. право свободного выхода из конфедерации. А выход из состава федеративного государства рассматривается как подрыв его целостности.

## 2.4 Форма государственного (политического) режима



.....  
*Политический режим — это совокупность приемов и методов, при помощи которых осуществляется государственная власть.*  
 .....

В различных учебных и научных изданиях этот элемент формы государства может именоваться по-разному: и государственным, и государственно-политическим, и политико-правовым режимом, однако все эти категории характеризуют одно и то же явление.

В каждом конкретном государстве складывается свой политический режим, имеются свои особенности осуществления государственной власти. Все же по определенным общим признакам политические режимы можно разделить на две большие группы — авторитарные и демократические режимы.

Принято считать, что в более широком смысле изучаемая категория характеризует не столько деятельность государства, сколько атмосферу всей политической жизни, господство в ней или жестких, авторитарных, или же демократических методов властвования.

Основные характеристики авторитарного политического режима выглядят следующим образом:

- отсутствие, ограничение или ликвидация прав и свобод граждан;
- отсутствие, ограничение деятельности или ликвидация представительных органов государства;
- отсутствие контроля со стороны населения за осуществлением власти, формирование ее институтов через закрытые каналы;
- сосредоточение всей полноты власти в руках одного человека (монарха, диктатора), нескольких лиц или одного органа;
- жесткие командно-административные, а иногда и террористические методы осуществления государственной власти, произвол, насилие;
- отсутствие, ограничение деятельности или ликвидация прогрессивных (как правило, оппозиционных) политических партий и общественных организаций;
- политический монизм — господство одной идеологии (религиозной или псевдонаучной), возведенной в ранг государственной;
- отсутствие или ограничение сферы гражданского общества, сферы свободного выражения интересов.

Основные характеристики демократического политического режима:

- наличие гарантированных прав и свобод граждан;
- нормальное функционирование представительных учреждений, народ — единственный источник государственной власти;
- контроль населения за принятием политических решений;
- разделение властей, всей полнотой власти в государстве не обладает ни один орган;
- ограничение государственного насилия преимущественно сферой отклоняющегося поведения граждан, деятельность правоохранительных органов основана прежде всего на строгой законности;
- свободная деятельность оппозиционных политических партий, разнообразных общественных организаций;
- политический плюрализм — свободное выражение интересов всех социальных групп общества (а его показатели — деятельность различных политических партий и общественных организаций);
- наличие гражданского общества.

В рамках демократического политического режима выделяют либеральный, или либерально-демократический, который был характерен для западных государств в XIX в., а в настоящее время существует во многих развивающихся странах. При таком режиме провозглашены права и свободы граждан, однако они практически не гарантированы вследствие недостаточного экономического развития и низкого культурного уровня большинства населения.



## Контрольные вопросы по лекции 2

- 1) Что такое форма правления?
- 2) Какова сущность и виды монархий?
- 3) Какие виды республик вы знаете?
- 4) Какова форма правления в России?
- 5) Какие формы государственного устройства вам известны?
- 6) Какова форма государственного устройства в России?
- 7) Что такое конфедерация, каковы ее черты?
- 8) Какие виды политического режима вам известны?
- 9) Какой политический режим установился в современной России?



---

## Лекция 3

# ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ ПРАВА

---

- 1) *Происхождение права*
- 2) *Понятие и признаки права*
- 3) *Понятие и система функций права*

### 3.1 Происхождение права

Право как особая система правовых норм и связанных с ними правовых отношений возникает в силу тех же причин и условий, что и государство, и эти процессы протекают параллельно. Разумеется, у разных народов и в разные эпохи правообразование имело свои особенности, однако существуют и общие закономерности.

Экономические и социальные процессы требуют определенной упорядоченности деятельности людей, участвующих в производстве, обмене и потреблении материальных благ, брачно-семейных и трудовых отношений, а также в управлении обществом. Такая урегулированность достигается с помощью социальных норм.

В первобытном обществе эти нормы выражались в обычаях, имевших синкретический характер и слитых с религиозными и нравственными требованиями. Социальное расслоение общества привело к тому, что родовые обычаи, опиравшиеся на кровнородственный принцип, уже не могли играть роль универсального регулятора общественных отношений. Экономические условия раннеземледельческого общества требовали новых, общеобязательных норм, установленных и охраняемых государством.

Исторически первой формой права был правовой обычай, поддерживаемый как жречеством, так и государством. Коренной задачей нового регулирования было

создание общего порядка отношений между людьми, соответствующего потребностям производящего хозяйства. В глубокой древности наиболее сложившейся идеологической силой выступала религия. Поэтому становление нового порядка во многом основывалось на религиозном единстве. Религиозные ритуалы поддерживались первыми государствами и постепенно получали правовое значение. Таким образом, начинается выделение права как особого регулятора из мононорм.

Поддержка религией и государством обычаев привела к созданию одного из важнейших источников права — правового обычая и обычного права. В них еще сохранялись остатки обычаев родового строя, но все большее значение приобретали нормы, закрепляющие неравенство членов общины, привилегии одних, приниженное положение других. Правовые обычаи содействовали и укреплению верховной власти, утверждали ее божественное происхождение, устанавливали санкции за бунт, покушение на правителей и чиновников.

Большую роль в формировании права сыграли судебные органы, защищавшие, прежде всего, интересы привилегированных слоев общества. Они содействовали разрушению системы обычаев родового строя, закрепляя в своих решениях нормы, которые содействовали новым порядкам. Это привело к созданию правовых норм судами, т. е. возникновению прецедентного права, которое понимается как превращение решения суда по конкретному делу в общую норму.

Становление государственности требовало все более прочного закрепления правовых норм. С появлением письменности эти нормы получают такое закрепление в первых законах верховной власти. Древнейшие памятники права закрепляли имущественное неравенство, привилегии богатых, ограничение прав низших слоев общества. Возникающее право опиралось на принудительную силу публичной власти, иначе ему не удалось бы вытеснить родовые обычаи. Нормы о наказаниях были ориентированы на защиту собственности, личности знати, ее неприкосновенности. Политические права прямо соотносились с принадлежностью к высшей касте. Охрана публичного интереса включала преследование таких преступлений, как бунт, неуплата долга, отказ от повинностей, разбой, кража, т. е. таких деяний, которых не было и не могло быть в первобытном обществе. В судебном процессе средства доказательства вины приспособлялись к интересам богатых и знати.

Однако роль права нельзя сводить только к закреплению социального неравенства. Нормы права устанавливали и поддерживали единый для всего населения порядок общественных отношений, условия владения, пользования и распоряжения собственностью, обмена товарами, порядок заключения брака, наследования, обеспечивали единство государственной власти. Право позволяло разрешать споры между сельскими общинами и отдельными лицами, принадлежавшими к разным племенам.

Государственное объединение племен способствовало и правовой защите их внешнеполитических интересов. Вырабатывались дипломатические церемониалы, нормы, определяющие порядок заключения межгосударственных союзов, установления таможенных правил и т. д., т. е. постепенно возникают зачатки международного права.

## 3.2 Понятие и признаки права

В современной юридической науке под правом понимается система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и выступают государственным регулятором общественных отношений.

Наряду с правом в обществе действуют другие социальные нормы: мораль, обычаи, традиции и т. д. Однако право, выступая общеобязательным государственным регулятором общественных отношений, существенно отличается от иных социальных норм.

Во-первых, право представляет собой единственную систему норм, обязательную для всех членов общества. Другие нормы, как правило, распространяются на отдельные социальные группы.

Во-вторых, право устанавливается или санкционируется государством: иные социальные нормы либо возникают спонтанно и существуют в виде убеждений людей, общественного мнения, либо вырабатываются организациями.

В-третьих, право обеспечивается и защищается государством, а все иные нормы могут лишь поддерживаться государством, если они не противоречат праву.

В-четвертых, нормы права выражены в официальной форме. Они обладают наибольшей формальной определенностью, четкостью закрепления прав и обязанностей. Право образует разветвленную и детализированную систему, отличающуюся внутренним единством, логической взаимосвязью между отдельными нормами. Иные нормы закрепляют общие принципы или эталоны поведения и не образуют единой системы, менее детализированы.

Таким образом, наиболее очевидным отличительным свойством права является его тесная связь с государством. Государство устанавливает в обществе единый порядок путем издания общеобязательных норм и через свои органы обеспечивает их исполнение и охрану от нарушений. Применение, реализация правовых норм в случае необходимости обеспечивается государственным принуждением. Для этого существует специальный аппарат надзора и контроля, пресечения нарушений, судебного рассмотрения споров, наказания виновных и т. д. Связь права с государством выражается также и в системе воспитания населения в духе уважения к законам, в различных государственных поощрениях.

## 3.3 Понятие и система функций права

В юридической науке термин «функция» употребляется для характеристики социальной роли государства и права. Однако почти вековой опыт активного исследования понятия «функция права» на сегодняшний день не позволяет констатировать наличие единого взгляда на эту проблему. Если синтезировать многочисленные точки зрения по этому вопросу, то, в конечном счете, под функцией права понимается либо социальное назначение права, либо направления правового воздействия на общественные отношения, либо и то и другое вместе взятое.

Последнее связано с тем, что как социальное назначение, так и направления его воздействия на общественные отношения, взятые в отдельности, не исчерпывают понятия функции права. Если под функцией права понимать только его

социальное назначение, то подобное понятие будет носить слишком общий характер. При понятии функции права только как направления правового воздействия на общественные отношения упускается из виду направляющий момент этого воздействия. Понятие «функция права» должно охватывать одновременно как назначение права, так и вытекающие из этого направления его воздействия на общественные отношения. Поэтому, раскрывая содержание какой-либо функции права, необходимо постоянно иметь в виду связь назначения права с направлениями его воздействия, и наоборот — предопределенность последних назначением права. Собственно функция права — это реализация его социального назначения.

Социальное назначение права формируется из потребностей общественного развития. В соответствии с социальными потребностями общества создаются законы, направленные на закрепление определенных отношений, их регулирование или охрану. Причем то или иное назначение права выступает тем отчетливее, чем острее ощущается потребность именно в соответствующей его социальной роли — закрепить, защитить или направить развитие определенных общественных отношений. Упорядоченность общественных отношений, их системность и динамизм являются необходимыми условиями функционирования и развития общества. Поэтому социальное назначение права состоит в урегулировании, упорядочении общественных отношений, придании им должной стабильности, создании необходимых условий для реализации прав граждан и нормального существования гражданского общества в целом [3].

Правовое воздействие — это такая категория, которая характеризует пути, формы, способы влияния права на общественные отношения. Это реализация правовых принципов, установлений запретов, предписаний и норм в общественной жизни, деятельности государства, его органов, общественных объединений и граждан. Направление воздействия — наиболее существенный компонент функции права, оно является своего рода ответом права на потребности общественного развития, результатом законодательной политики, которая концентрирует эти потребности и трансформирует их в позитивное право.

Раскрывая понятие «функция права», следует обратить внимание и на соотношение таких категорий, как «правовое воздействие» и «правовое регулирование».

Правовое воздействие — это не только чисто нормативное, но и психологическое, идеологическое влияние права на чувства, сознание и действия людей. К формам правового воздействия относятся, например, информационное и ценностно-ориентационное влияние права.

Правовое регулирование является одной из форм правового воздействия и выражается в осуществлении при помощи системы правовых средств (юридических норм, правовых отношений, правовых предписаний и др.) упорядочения общественных отношений. Существование различных форм правового воздействия позволяет более четко проводить различие между собственно юридическим воздействием права (правовое регулирование) и неюридическим (информационное и ориентационное). Понятие «функция права» охватывает оба названных вида воздействия.

Функция права — это проявление его имманентных, специфических свойств. В функции аккумулируются свойства права, которые вытекают из его качественной самостоятельности как социального феномена.

Функция права вытекает из его сущности и определяется назначением права в обществе.

Функция права — это такое направление его воздействия на общественные отношения, потребность в осуществлении которого порождает необходимость существования права как социального явления. Функция характеризует направление необходимого воздействия права, т. е. такого, без которого общество на данном этапе развития обойтись не может (регулирование, охрана, закрепление определенного вида общественных отношений).

Функция выражает наиболее существенные, главные черты права и направлена на осуществление конкретных задач, стоящих перед правом на данном этапе его развития.

Функция права представляет направление его активного воздействия, упорядочивающего определенный вид общественных отношений. Поэтому одним из важнейших признаков функции права является ее динамизм.

Постоянство как необходимый признак функции характеризует стабильность, непрерывность, длительность ее действия.

Системный подход к исследованию процессов и явлений образует одну из отличительных особенностей современной науки, современного стиля нового научного мышления.

Анализ функций права как единой целостной системы позволяет не просто сгруппировать, упорядочить знания при изучении отдельных функций. Такой анализ дает приращение знаний, позволяет глубже, полнее понять содержание каждой из функций. Известно, что возможности познания остаются малоэффективными, если оно ограничивается уровнем единичности, если за отдельными элементами оно не стремится выявить систему. Дело еще и в том, что в реальной жизни функции права не существуют изолированно друг от друга, они тесно взаимосвязаны между собой. Поэтому ни одна из них не может быть исследована достаточно глубоко и полно без выяснения ее взаимодействия с другими функциями, т. е. без изучения ее в системе.

Система функций права самым непосредственным образом связана с системой права. В соответствии с элементами, из которых состоит последняя, можно выделить пять групп функций права, образующих их систему:

- общеправовые (свойственные всем отраслям права);
- межотраслевые (свойственные двум и более, но не всем отраслям права);
- отраслевые (свойственные одной отрасли права);
- правовых институтов (свойственные конкретному институту права);
- нормы права (свойственные конкретной норме права).

Вопрос о соотношении функций права различных уровней имеет важное значение, т. к. структурным элементам системы права присущи функции, которые имеют известную специфику. Она определяется предметом и методом правового регулирования данных элементов и их назначением в системе права. Та или иная общеправовая функция может в большей или меньшей степени конкретизироваться функциями более низкого уровня. Это зависит, во-первых, от характера общеправовой функции, во-вторых, от назначения отрасли, института, нормы права и соответственно их функций. Кроме того, следует иметь в виду, что обще-

правовые функции права не охватывают и не могут охватить всего многообразия конкретных форм и путей воздействия права на общественные отношения. Они «детализируются» в действии других групп функций права.



.....  
**Контрольные вопросы по лекции 3**  
.....

- 1) Каково значение нормативного регулирования общественных отношений? В чем его отличие от других регуляторов общественной жизни?
- 2) Проанализируйте основные признаки права и дайте определение его понятия.
- 3) Что такое функция права?
- 4) Охарактеризуйте основные функции права.

---

## Лекция 4

# ИСТОЧНИКИ ПРАВА

---

- 1) *Понятие и виды источника права*
- 2) *Законы как источники права*
- 3) *Подзаконные акты как источники права и их виды*

### 4.1 Понятие и виды источника права

Нормы позитивного права устанавливаются в особом, установленном конституцией или законом порядке, именуемом правотворчеством. Правотворчество осуществляется полномочными органами государственной власти (законодательными и исполнительными), а на местном уровне — органами местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением воли народа являются референдум и свободные выборы.

Таким образом, только конституцией, решениями государственных органов, органов местного самоуправления, а также путем голосования (референдума) могут устанавливаться, изменяться и отменяться нормы права. Такие решения правотворческих органов и референдумов закрепляют официальное содержание правовых норм и служат официальной обязательной формой выражения норм права. Подобные официальные формы выражения и закрепления правовых норм в правовой теории и практике получили название источников, или форм, права.

Значение термина «источник права» в юридическом смысле следует понимать как специфическую форму выражения правовых норм и придания им значения обязательности. Данный термин специальный и условный, но он является удобным в употреблении и традиционным для мировой юриспруденции. Термин же

«форма» или «формы» менее удачен для выражения названного явления или свойства права, так как он гораздо более многозначен.

Таким образом, юридическими источниками права являются официальные формы выражения и закрепления, а также изменения или отмены правовых норм, действующих в данном государстве.

Такое понятие «источника» права необходимо отличать от понятия источника, порождающего или объективно обуславливающего возникновение правовых норм, т. е. с причиной возникновения правовых норм. В таком контексте источник — не «форма выражения», а корень, исток возникновения и укрепления тех или иных норм права или даже целых правовых систем. Это понятие должно раскрываться при характеристике сущности, содержания права, как и любого иного общественного явления. Такое понимание «социальных истоков» права (материальных, социально-психологических, политических, нравственных) важно для юриспруденции, но оно не сопоставимо с понятием юридического источника (формы) права.

Правовой обычай исторически был первым источником права, регулировавшим отношения в период становления государства. Вообще под обычаем понимается правило поведения, сложившееся на основе постоянного и единообразного повторения данных фактических отношений. Правовым обычаем становится после того, как получает официальное одобрение государства. Дошедшие до нас крупные законодательные памятники прошлого (Законы Ману, Русская правда) — это сборники правовых обычаев.

Природа правового обычая характеризуется следующими особенностями. Он, как правило, носит локальный характер, т. е. применяется в рамках сравнительно небольших общественных групп людей. Юридические обычаи часто тесно связаны с религией.

Не следует полагать, что правовые обычаи — архаичное явление, потерявшее в настоящее время всякое значение. Как свидетельствуют новейшие исследования, правовые обычаи широко применяются при регулировании общественных отношений (особенно земельных, наследственных, семейно-брачных) в государствах Африки, Азии, Латинской Америки. Отдельные обычаи, вошедшие в древние законы той или иной страны, действуют без изменений до сих пор.

*Правовой обычай* — это обычай, применение которого обеспечивается санкцией государства. Его следует отличать от обычая, представляющего собой моральную норму, религиозное правило, нравы. Санкционирование обычая может осуществляться путем восприятия его судебной, арбитражной или административной практикой. Решение государственного органа, в котором применен обычай, признается соответствующим государством и может быть принудительно исполнено.

Обычай по природе своей носит консервативный характер. Он закрепляет то, что сложилось в результате длительной общественной практики. Нередко обычай отражает бытовые предрассудки, расовую и религиозную нетерпимость, исторически сложившееся неравноправие полов. Такие обычаи в целях социальной безопасности и личного благополучия граждан государство вполне оправданно запрещает.

Государство к различным обычаям относится по-разному: одни запрещает, другие одобряет и развивает. Более или менее длительное существование правовых



обычаев можно ожидать лишь в некоторых сферах правового регулирования, например при регулировании внешней торговли. Известно лишь несколько статей Кодекса торгового мореплавания, в которых учитывается действие обычаев порта или международных обычаев мореплавания (ст. 134 КТМ РФ устанавливает: «Срок, в течение которого груз должен быть погружен на судно, определяется соглашением сторон, а при отсутствии такого соглашения — сроками, обычно принятыми в порту погрузки»). В других актах иногда встречаются ссылки на деловые обыкновения. При этом следует отметить, что содержание обычной нормы не получает прямого текстуального закрепления в законе или ином нормативном акте. Отечественное законодательство допускает использование в юридической практике обычаев. Государство санкционирует лишь те обычаи, которые не противоречат, согласуются с его политикой, с нравственными основами сложившегося образа жизни.

В международном праве обычай представляет собой не только форму выражения традиционных норм, но и важный способ создания новых юридических обязательных правил поведения государств в тех вновь появляющихся областях межгосударственных отношений, которые требуют правового регулирования. Он является современным и активно функционирующим источником права. Поэтому следует иметь в виду, что концепция обычая в том виде, как она применяется в международной практике и рассматривается в доктрине международного права, имеет мало общего с представлениями об обычае, основанными на особенностях этого источника во внутренних, национальных системах права. И с теоретической, и с практической точек зрения необходимо отличать обычай как процесс создания норм международного права от обычая — результата этого процесса, т. е. юридически обязательного правила поведения, сложившегося в межгосударственной практике.

Правовой прецедент. Прецедентом является такое поведение власти, которое имело место хотя бы один только раз, но может служить примером для следующего поведения этой власти. Иными словами, правовой прецедент — это решение юрисдикционных и административных органов по конкретному делу, которое впоследствии принимается за общее обязательное правило при разрешении всех аналогичных дел. Различают судебный и административный прецеденты.

При прецедентной форме права судебные (а иногда и административные) органы фактически обладают властью создавать новые правовые нормы. Право в подобных случаях неизбежно отличается крайней сложностью и запутанностью, что, безусловно, может облегчать произвол со стороны недобросовестных должностных лиц. В силу разных причин теория и практика социалистического типа права не признавали и не признают прецедентную форму права. Официальная доктрина стояла на позиции социалистической законности: судебные и административные органы должны применять право, а не творить его.

Юридическая наука (правовая доктрина) на определенных этапах развития права тоже служит его формой. Так, наиболее выдающимся римским юристам предоставлялось право давать разъяснения, обязательные в дальнейшем для судов. В английских судах трактаты известных юристов (Брактон, Гленвиль) были источниками права, на которые широко ссылались. В настоящее время продолжает выступать в качестве формы права мусульманско-правовая доктрина, что под-

тверждается законодательством арабских стран. Был период, когда и религиозные трактаты выступали формой права. Интересно отметить, что в английских судах при вынесении некоторых судебных решений можно и до сих пор встретить ссылки на научные труды отдельных юристов, хотя источниками права они уже не признаются. Эти ссылки приводятся как дополнительная аргументация, элемент формирования воли судьи, часть мотивации приговора или решения суда.

В российском государстве юридическая наука имеет большое значение для развития правовой практики, совершенствования законодательства, правильного толкования закона, но официальным источником права не признается. Мировой опыт свидетельствует, что значение правовой доктрины как формального источника права падает, но ее роль в качестве неформального элемента правообразования растет. Роль правовой доктрины как жизненного источника права проявляется в том, что она создает понятия и конструкции, которыми пользуется правотворческий орган. Именно юридическая наука вырабатывает приемы и методы установления, толкования и реализации права. К тому же сами творцы права не могут быть свободны от влияния правовых доктрин: более или менее осознанно, но им приходится становиться на сторону той или иной юридической концепции, воспринимать ее предложения и рекомендации.

*Договоры нормативного содержания* — это совместные юридические акты, выражающие взаимное изъявление воли правотворческих органов, встречное принятие на себя каждым из них юридических обязанностей. Это такие документы, в которых содержится волеизъявление сторон по поводу прав и обязанностей, устанавливается их круг и последовательность, а также закрепляется добровольное согласие выполнять принятые обязательства. Имеют широкое распространение в конституционном, административном праве.

Для признания договора источником права требуется, чтобы он содержал юридические нормы. Историческими примерами договора нормативного содержания в советском праве могут служить Договор об образовании СССР (1922 г.), Федеративный договор 1992 г.

В области трудового права значительную роль продолжают играть коллективные договоры.

В качестве основной формы права выступает договор в международном праве. Международный договор — это явно выраженное соглашение между государствами и другими субъектами международного права, заключенное по вопросам, имеющим для них общий интерес, и призванное регулировать их взаимоотношения путем создания взаимных прав и обязанностей. Статья 2 Венской конвенции о праве международных договоров содержит нормативное определение этого источника: «Договор означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования».

Нормативно-правовой акт — одна из основных, наиболее совершенных внешних форм права. Это государственный акт нормативного характера. Нормативные акты содержат юридические основания (нормы права) для разрешения индивидуальных дел. Нормативно-правовой акт выступает не только источником в юри-

дическом смысле, но и фактическим источником: это тот резервуар, из которого люди черпают сведения о юридических нормах. Кратко, нормативный акт можно определить как акт правотворчества, содержащий нормы права.

Нормативно-правовой акт — понятие собирательное, оно охватывает различные нормативные государственные предписания. Все нормативно-правовые акты функционируют как единая система, которая характеризуется согласованностью, иерархичностью и специализацией.

В соответствии с этим нормативно-правовые акты можно классифицировать по нескольким основаниям.

По субъектам правотворчества нормативно-правовые акты подразделяются на нормативно-правовые акты, принятые на референдуме, принятые органами государственной власти, органами местного самоуправления. При этом следует иметь в виду акты, разработанные и принятые совместно несколькими государственными органами. Последний вид нормативно-правовых актов принимается по вопросам общего ведения, совместной деятельности. Таковы совместные приказы МВД и ФСБ по борьбе с преступностью, совместные приказы МВД и Министерства транспорта о сохранности грузов и др.

По отраслевой принадлежности различают нормативно-правовые акты, содержащие нормы конституционного, административного, земельного, гражданского и других отраслей права. Однако данное деление представляется достаточно условным, поскольку отдельные нормативно-правовые акты содержат нормы разных отраслей права (комплексный нормативно-правовой акт).

По юридической силе. Как было отмечено, характерная черта системы нормативно-правовых актов — ее иерархическое строение, в соответствии с которым каждый акт занимает свою ступеньку на иерархической лестнице и находится в соподчинении с другими актами. Таким образом, соотношение актов характеризуется верховенством одних актов над другим. Место каждого нормативного акта определяет его юридическая сила, под которой понимают свойство акта порождать определенные правовые последствия. Юридическая сила указывает на место акта в системе нормативно-правовых актов и зависит от положения и компетенции органа, издавшего акт.

По юридической силе нормативно-правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты.

## 4.2 Законы как источники права

Главенствующую роль в системе нормативно-правовых актов занимает закон.



.....  
*Закон — это нормативно-правовой акт, издаваемый высшим представителем органом государственной власти и обладающий высшей юридической силой.*  
 .....

Законы являются высшим императивным выражением и воплощением государственной воли российского общества. Этим обусловлена их высшая юридическая сила по сравнению со всеми другими актами.

Конституция представляет собой основной закон государства, закрепляющий основополагающие общественные отношения, определяющие способ существования государства, общества, граждан. Конституция является юридической базой всего текущего законодательства.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией. Для их принятия необходимо квалифицированное большинство голосов — не менее 2/3 голосов депутатов парламента.

Федеральные законы регулируют различные сферы общественных отношений, и для их принятия требуется простое большинство голосов парламентариев.

Законы субъектов РФ принимаются по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, а также по предметам ведения субъектов Российской Федерации.

### 4.3 Подзаконные акты как источники права

Подзаконные нормативно-правовые акты издаются на основе, в соответствии и во исполнение законов. К ним относятся указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти.

Указы Президента РФ занимают главенствующее место среди подзаконных актов, т. к. Президент, в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, «определяет основные направления внутренней и внешней политики государства». Нормативные указы Президента — подзаконные акты. Они издаются в пределах, установленных Конституцией и законами. Вместе с тем указы характеризуются преобладающей юридической силой по отношению ко всем иным подзаконным актам. Юридическая природа указа Президента обусловливается, прежде всего, тем, что это акт главы государства, являющегося гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Наиболее важными среди всех остальных подзаконных актов являются постановления Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ. Его акты издаются на основе и во исполнение законов и указов Президента РФ. Они обязательны к исполнению на всей территории РФ, и им должны соответствовать акты всех нижестоящих органов исполнительной власти. К подзаконным нормативно-правовым актам органов исполнительной власти относятся постановления, приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения.



#### Контрольные вопросы по лекции 4

- 1) Что такое источник права?
- 2) Какие виды источников права существуют в мировой практике?
- 3) Каковы характерные черты нормативно-правовых актов?
- 4) Каковы виды законов?
- 5) Каковы понятие и виды подзаконных актов?

---

## Лекция 5

# ПРАВООТНОШЕНИЯ

---

- 1) *Понятие правоотношения*
- 2) *Структура правоотношения*
- 3) *Юридические факты. Классификация юридических фактов*

### 5.1 Понятие правоотношения

Реальные жизненные отношения между людьми и их организациями имеют различные стороны и формы внешнего выражения. Они могут быть моральными, политическими, национальными, религиозными, в том числе и правовыми.

Не все общественные отношения и не в полном объеме могут приобретать юридическую форму. Правоотношения отражают тот аспект конкретного жизненного отношения между людьми, которое определяется нормами права. Более того, не все общественные отношения объективно могут быть юридическими. Отношение способно принять правовой характер лишь в случае, если речь идет об актах поведения, имеющих социальную значимость. Когда же дело касается мыслей и чувств, не отражающих их действий, говорить об их юридической природе нельзя.

Правоотношение — это только одна сторона реального общественного отношения, определяемая нормой права, специфическая форма его выражения. Правоотношение является средством перевода общих установлений правовых норм (объективного права) в конкретные (субъективные) права и обязанности участников общественных отношений. Право в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, определяющих содержание прав и обязанностей персо-

нально неопределенного круга субъектов. В них содержатся предписания, относящиеся к множеству лиц, находящихся в сфере действия правовой нормы.

Право в субъективном смысле есть индивидуализированное право. В нем общие юридические права и обязанности становятся принадлежностью конкретных лиц и таким образом переводят его в плоскость правоотношений.

Правоотношение — это такое общественное отношение, в котором стороны связаны между собой взаимными юридическими правами и обязанностями, охраняемыми государством.

Правоотношение — такая форма общественных отношений, которая складывается на основе правовых норм. В нормах права содержатся безличные юридические права и обязанности людей — типовые образцы тех общественных отношений, которых люди могут или должны придерживаться в соответствии с правовыми предписаниями. Они реализуются тогда, когда определенные лица выполняют требования правовых норм, т. е. вступают в правоотношения. Следовательно, посредством правоотношений требования правовых норм воплощаются в жизнь.

Участники правоотношений наделяются взаимными юридическими правами и обязанностями.

Правоотношения имеют сознательно-волевой характер. Сознательно-волевое содержание правоотношения имеет два взаимосвязанных аспекта. С одной стороны, они возникают на основе правовых норм, которые являются продуктом сознательно-волевой деятельности людей (правотворческих органов). С другой стороны, участники правоотношений реализуют предусмотренные права и обязанности также посредством своих волевых, сознательных действий.

Правоотношения гарантируются государством и охраняются его силой. Государство создает необходимые экономические, социальные и другие условия для полной реализации правовых норм. Если же нарушается мера свободы правомочных или обязанных лиц, вступивших в правоотношение, государство принимает принудительные меры к их обеспечению.

## 5.2 Структура правоотношения

Структура правоотношения имеет четыре необходимых элемента: субъекты, объект, права и обязанности.

Субъекты правоотношений — это отдельные индивиды и организации, которые в соответствии с нормами права являются носителями субъективных юридических прав и обязанностей.

Для участия в правоотношениях люди и организации должны обладать определенными качествами, признанными или установленными законом для всех и для каждого из будущих участников правоотношения. Совокупность этих качеств образует понятие правосубъектности граждан.

Правосубъектность включает в себя правоспособность и дееспособность.

Правоспособность — это закрепленная в законодательстве способность субъекта иметь субъективные права и нести юридические обязанности. Она возникает в момент рождения и прекращается смертью.

Дееспособность — признаваемая нормами объективного права способность самостоятельно, своими осознанными действиями приобретать права и исполнять юридические обязанности.

Правоспособность и дееспособность не всегда совпадают. Все люди правоспособны, однако не все они одновременно дееспособны.

Содержание и объем дееспособности зависит от нескольких факторов:

- от возраста правоспособного субъекта. Законодательство всех стран определяет возраст гражданского, политического и брачного совершеннолетия. В зависимости от возраста дееспособность может быть полной или ограниченной;
- на дееспособность субъектов оказывает влияние состояние их здоровья. Если вследствие душевной болезни или слабоумия гражданин теряет способность понимать значение своих действий и руководить ими, то может быть признан судом недееспособным. Гражданские права и обязанности таких лиц осуществляют их опекуны. В соответствии с законом ограничивается дееспособность лиц, страдающих алкоголизмом или злоупотребляющих наркотическими веществами;
- на дееспособность оказывает влияние родство субъектов. Это касается прежде всего брачно-семейных отношений — законом запрещены браки между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линиям, между братьями и сестрами, а также между усыновителями и усыновленными. В сфере трудовых отношений запрещается совместная работа супругов на одном и том же предприятии, если один из супругов по службе непосредственно подчиняется другому;
- на содержание дееспособности оказывает влияние законопослушность гражданина. Лицо, совершившее преступление, при отбытии уголовного наказания в виде лишения свободы не в состоянии реализовать ряд гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав и обязанностей.

К организациям — коллективным субъектам правоотношений — относятся организации и государство в целом. В отличие от индивидуальных субъектов правоспособность и дееспособность организаций ограничивается теми целями и задачами, ради которых они создаются и функционируют. Деятельность различных организаций определяется законами или их собственными уставами, признанными государственной властью и не противоречащими ее правовым установлениям. Права и обязанности организаций строго и точно определены их компетенцией, в рамках которой осуществляется правоспособность и дееспособность этих организаций. Дееспособность организаций непосредственно выражается в действиях определенных должностных лиц, представителей, выступающих от имени организаций.

Среди субъектов организаций особое место занимают юридические лица — организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать имущественные и личные

неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Специфическим субъектом правоотношений выступает само государство. Оно является важнейшим участником государственно-правовых и административно-правовых отношений.

Вопрос об объекте правоотношений остается дискуссионным. Согласно монистической теории единственным объектом правоотношений является фактическое поведение его участников. Плюралистическая теория рассматривает в качестве объектов правоотношений: вещи, продукты творчества, результаты поведения участников правоотношений, личные неимущественные блага.

Объект правоотношений — это то, на что воздействует правоотношение. Для уяснения объекта правоотношений необходимо определить первоначально объект норм права. Правовые нормы регулируют общественные отношения. Объектом их воздействия является волевое поведение людей. Правоотношение же конкретизирует общие права и обязанности, предусмотренные нормой права, применительно к индивидуальным субъектам. Следовательно, объектом правоотношения является фактическое поведение его участников. В соответствии с содержанием субъективного права и юридической обязанности участники правоотношения строят свое поведение.

Поведение участников правоотношений всегда имеет общественную значимость. Оно осуществляется в целях удовлетворения разнообразных законных интересов общества, государства, личности. Вступая в правоотношения, субъекты удовлетворяют определенные материальные, духовные и иные потребности.

Объектом правоотношений выступает поведение людей, которое может быть различным по содержанию. В имущественных правоотношениях объектом является такое поведение людей, которое направлено на удовлетворение определенных жизненных благ. Но не все правоотношения являются имущественными: субъективные права и юридические обязанности возникают не всегда по поводу вещей. В неимущественных правоотношениях объектом является само фактическое поведение их участников. Совершая те или иные действия, предусмотренные нормами права, участники правоотношений тем самым удовлетворяют свои потребности. Другими словами, юридические права и обязанности, воздействуя на поведение участников неимущественных правоотношений, достигают целей правового регулирования.

Вопрос об объекте правоотношения в российской юридической науке рассматривается неоднозначно. Довольно широкое распространение имеет трактовка объекта как совокупности разнообразных материальных и нематериальных благ, которые находятся в сфере интересов участников правоотношений. При таком подходе объект правоотношения находится за пределами юридического содержания правоотношения, т. е. вне субъективных прав и обязанностей. Это те явления (предметы) окружающего нас мира, на которые направлены субъективные юридические права и обязанности.

Субъективное право. Правоотношение как форма фактического общественного отношения состоит из взаимосвязанных прав и обязанностей субъектов. Субъективное право и юридическая обязанность — это системные элементы правоотношения, придающие конкретному общественному отношению особое качество. Пра-



вовое регулирование включает субъекты в специальную сферу общественной деятельности, которая обеспечивается государственной властью. Мера свободы каждого участника правоотношений, степень удовлетворения его интересов определяются предписаниями правовой нормы. Юридические права и обязанности — это равнозначные элементы правоотношений, хотя содержание их неодинаково. Без их взаимосвязи и взаимодействия общественная жизнь и ее воспроизводство в цивилизованной правовой форме были бы невозможными.

Юридическая обязанность. Субъективному праву логически соответствует установленная объективным правом обязанность. Нет прав без обязанностей, как и обязанностей без прав. В отличие от субъективного права обязанность субъекта состоит в необходимости согласовывать свое поведение с предъявленными к нему требованиями.

Юридическая обязанность — это предусмотренная законодательством и охраняемая государством необходимость должного поведения участника правового отношения в интересах управомоченного субъекта.

### 5.3 Юридические факты. Классификация юридических фактов



.....  
*Под юридическими фактами в науке и на практике понимают конкретные социальные обстоятельства (события, действия), вызывающие в соответствии с нормами права наступление определенных правовых последствий — возникновение, изменение или прекращение правовых отношений.*  
.....

Основными признаками юридического факта являются следующие:

- Юридические факты — обстоятельства конкретные, индивидуальные. Они представляют собой явления действительности, существующие в определенной точке пространства и времени.
- Юридические факты — обстоятельства, которые несут в себе информацию о состоянии общественных отношений, входящих в предмет правового регулирования. Юридическими фактами выступают лишь такие обстоятельства, которые затрагивают прямо или косвенно права и интересы общества, государства, социальных коллективов, личности.

В основу традиционной классификации положены три взаимосвязанных признака.

Первый — «волевой» критерий, согласно которому все юридические факты подразделяются на события и действия. Действия — поступки человека, акты государственных органов и т. д., т. е. то, что зависит от воли человека. События — явления природы, рождение и смерть человека, возникновение и развитие которых не зависит от воли и сознания человека, т. е. то, что от воли человека не зависит.

По второму признаку действия подразделяются на правомерные и неправомерные. Правомерные действия соответствуют предписаниям юридических норм,

в них выражается правомерное (с точки зрения действующего законодательства) поведение. Неправомерные — противоречат правовым предписаниям, причиняют вред интересам общества и государства.

Согласно третьему критерию правомерные действия делятся на юридические поступки и юридические акты. Поступки вызывают последствия независимо от того, сознавал или не сознавал субъект их правовое значение, желал или не желал наступления правовых последствий. Юридические акты — действия, прямо направленные на достижение правового результата. Совершая юридические акты, субъекты права целенаправленно создают, изменяют или прекращают правовые отношения для себя либо для других субъектов.



## Контрольные вопросы по лекции 5

- 1) Что такое правоотношение?
- 2) Что такое субъективное право и юридическая обязанность?
- 3) Каковы субъекты и объекты правоотношений?
- 4) Что такое правоспособность, дееспособность и правосубъектность?
- 5) Каковы понятие и функции юридических фактов?
- 6) Назовите виды юридических фактов?

---

## Лекция 6

# СИСТЕМА ПРАВА

---

- 1) *Понятие системы права*
- 2) *Предмет правового регулирования. Метод правового регулирования*

### 6.1 Понятие системы права



.....  
**Система права** — это обусловленная экономическим и социальным строем структура права, выражающая внутреннюю согласованность и единство юридических норм и одновременно их разделение на соответствующие отрасли и институты.  
.....

При характеристике системы права необходимо помнить, что она представляет собой явление объективного характера, складывающееся не произвольно, а в связи с системой существующих общественных отношений.

Существующий социальный строй общества и государства определяет, в конечном счете, ту или иную систему права, его внутренне строение. Система права показывает, из каких частей состоит право и как они соотносятся между собой. Каждому историческому типу права присуща своя система, отражающая особенности этого типа государства. Законодатель не может, произвольно издавая правовые нормы, изменять исторический тип права. Он при помощи правовых предписаний лишь юридически оформляет потребности общественного развития. Следовательно, в основе системы права лежат юридические предписания, которые группируются внутри нее как целостные композиции. Они отражают в системе права такие

качества, как объективность, согласованность правовых норм, их единство, различие, способность обособления и т. д.

Следует различать понятия «система права» и «правовая система». Правовая система — это предельно широкая, собирательная категория, отражающая всю правовую организацию данного общества. Ее можно определить как совокупность внутренне согласованных и взаимосвязанных юридических средств, с помощью которых государство оказывает нормативное воздействие на общественные отношения. Система же права — это его сугубо внутренне строение, выступающее составным компонентом правовой системы.

Структурными элементами системы права являются нормы права, отрасль права, подотрасль права, институт права, субинститут.



.....  
**Правовая норма** — установленное или санкционированное государством общеобязательное, формально-определенное правило поведения, предоставляющее участникам регулируемого отношения субъективные права и возлагающее на них юридические обязанности.  
 .....

Правовые нормы регулируют лишь те общественные отношения, которые на данный момент являются для государства наиболее важными, объективно нуждающимися в таком опосредовании.



.....  
**Отрасль права** — это обособившаяся внутри данной системы совокупность однородных правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений.  
 .....

Однородность той или иной сферы общественных отношений вызывает к жизни соответствующую отрасль права (гражданское право, уголовное право, административное право и т. д.). Все отрасли права взаимосвязаны органическим единством, хотя и неравнозначны по своему значению.

Образование любой новой отрасли не является самопроизвольным процессом. Именно изменения в социально-экономической сфере обуславливают такую необходимость. Происходит постепенное накопление однотипного нормативного материала, нуждающегося в конечном счете в унификации и обособлении.

В рамках наиболее крупных правовых отраслей выделяются подотрасли, которые объединяют несколько институтов одной и той же отрасли. Нормы подотрасли права в своей совокупности регулируют группы близких отношений определенного вида.



.....  
**Институт права** — это объективно обособившаяся внутри одной отрасли или нескольких отраслей права совокупность юридических норм, регулирующих небольшую группу видовых родственных отношений.  
 .....

Институт — составная часть, звено отрасли. Их отличие заключается в том, что институт регулирует не всю родовую совокупность общественных отношений, а лишь их отдельные стороны и особенности.

## 6.2 Предмет правового регулирования. Метод правового регулирования

Предмет и метод правового регулирования — это наиболее существенные основания деления системы права на отрасли. Предмет правового регулирования — это то, на что воздействует право, т. е. общественные отношения. Таким образом, общественные отношения являются той объективной основой, которая вызывает к жизни право и вносит в него системообразующие признаки.

Каждая отрасль объединяет такие правовые нормы, которые регулируют особый, качественно определенный общественных отношений, объективно требующий специфической правовой регламентации. Объединение правовых норм в отрасли права происходит в силу объективных причин, не зависящих от усмотрения правотворческих органов. Главным фактором, обуславливающим отличие одной отрасли права от другой, является своеобразие общественных отношений, которые регулируются этими отраслями права. Отношения, регулируемые нормами различных отраслей права, отличаются друг от друга своим содержанием, конкретными целями и задачами.

*Предмет правового регулирования* — это качественно однородные общественные отношения на которые воздействуют нормы определенной отрасли права. Предмет правового регулирования является главным, объективным основанием для распределения правовых норм по отраслям права.

Нормы права регулируют различные по своему содержанию общественные отношения различными методами (способами). Каждая отрасль имеет свой специфический метод правового регулирования. Главной чертой, определяющей различия в способах воздействия права на общественные отношения, является характер взаимного положения участников правовых отношений. В одних отраслях преобладает метод властного обязывания (например, административное право), в других — равенства сторон (гражданское право), в третьих — запрещения недозволенных действий (уголовное право).



.....  
***Метод правового регулирования*** — это способ воздействия на определенный вид общественных отношений отрасли, являющийся предметом их регулирования.  
 .....

Метод непосредственно определяется предметом правового регулирования: именно конкретное содержание вида общественных отношений определяет своеобразие способов юридического воздействия.



## Контрольные вопросы по лекции 6

- 1) Что собой представляет система права?
- 2) Что такое отрасль права, подотрасль права, правовой институт?
- 3) Каковы основания деления права на отрасли?
- 4) Что такое предмет правового регулирования?
- 5) Что такое метод правового регулирования?
- 6) Какие виды методов правового регулирования вы знаете? Дайте их характеристику.

---

## Лекция 7

# РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА

---

- 1) *Понятие и формы реализации права*
- 2) *Стадии применения права*
- 3) *Акты применения права*

### 7.1 Понятие и формы реализации права

Формирование правовых норм предполагает их дальнейшую реализацию, превращение в жизнь. Принимая и вводя в действие соответствующие правовые нормы, государство рассчитывает на то, что они будут действовать и достигать той правовой цели, которую законодатель преследовал при их издании.



.....  
*Под **реализацией права** (правовых норм) понимается фактическое осуществление юридически закрепленных и гарантированных государством правил, проведение их в жизнь в процессе деятельности субъектов права.*  
.....

Реализация права представляет собой сложный процесс, протекающий в определенных временных рамках. В нем участвуют не только граждане и юридические лица как носители субъективных прав и обязанностей, но и само государство в лице его различных органов.

В реализации права с точки зрения непосредственной правовой цели, прежде всего, заинтересован тот, кто имеет субъективное право. Все иные лица (обязанная сторона, правоприменитель) действуют в интересах управомоченного субъекта.

Следует различать действие права и его реализацию. Первое понятие более широкое: действие права, воздействие права на волю людей, их сознание, а так же практическое его воплощение в человеческом поведении.

Реализация права происходит в трех основных формах: использования, соблюдения и исполнения права. В основе такой классификации лежит характер действий субъектов права.

*Использование* — это такая форма реализации права, которой субъект использует возможности, предоставляемые правовой нормой, т. е. осуществляет свои права (например, сдача в аренду лицом принадлежащего собственнику имущества либо обращение с жалобой в государственный орган). Для реализации права в данной форме характерно то, что субъект права осуществляет принадлежащие ему субъективные права по своему усмотрению в рамках дозволенного правом выбора, свободы действий.

В такой форме реализуются управомочивающие нормы, в диспозиции которых перечислены субъективные права. Например, в ст. 209 ГК РФ записано: «Собственнику принадлежит право пользования, владения и распоряжения имуществом».

*Соблюдение* — это такая форма реализации права, при которой субъект права неукоснительно следует установленным запретам на совершение определенных в нормативно-правовом акте действий.

В этой форме реализуются запрещающие (охранительные) нормы. Для соблюдения запретов необходимо воздержание от запрещенных действий, то есть пассивное правомерное поведение.

Охранительная норма, как известно, содержит запрет, который хотя и не формулируется буквально, но логически вытекает из смысла нормы в виде следующей конструкции: если за определенные деяния (действие или бездействие) установлена юридическая ответственность, то такие деяния запрещены законодателем. Такого рода запреты установлены, например, нормами Особенной части УК РФ и Особенной части КоАП РФ.

Исполнение представляет собой форму реализации права, при которой субъект права совершает активнее действия во исполнение возложенной на него юридической обязанности (например, необходимости регистрации созданного предприятия, рассмотрения жалобы и предоставления ответа по ней). Для реализации права в данной форме требуется активное поведение обязанного лица, в ней реализуются обязывающие нормы.

Реализация права в большинстве случаев происходит без участия государства, его органов. Граждане и организации добровольно, без правового принуждения, по собственной воле вступают в правовые отношения, в рамках которых используют субъективные права и выполняют юридические обязанности.

Однако в ряде случаев, в тех или иных типичных ситуациях, возникает необходимость вмешательства государства, без чего реализация права оказывается фактически невозможной. Применение права необходимо там, где правоотношение, с учетом его сложности, важности с точки зрения решения задач, стоящих перед властью, может и должно быть создано лишь по решению органа, олицетворяющего государственную власть, или правоотношение должно пройти контроль со стороны государства.



Таким образом, *применение права* — это властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, обеспечивающая в конкретных жизненных случаях реализацию правовых норм.

Как особая форма реализации права правоприменение имеет следующие признаки:

- 1) осуществляется органами или должностными лицами, наделенными соответствующими полномочиями по реализации функций государства (государственные, муниципальные органы и др.);
- 2) носит властный, категорический характер: издание правоприменительных актов не зависит от воли тех, на кого распространяется действие возникшего правоотношения;
- 3) направлено на установление конкретных правовых последствий: возникновение субъективных прав и обязанностей, юридической ответственности;
- 4) осуществляется в специальной (процессуальной) форме, которая является гарантией законности действий государственного и иного органа;
- 5) имеет индивидуальный характер, что находит выражение в вынесении соответствующего персонифицированного правоприменительного акта.

## 7.2 Стадии применения права

Применение права — сложный процесс, имеющий несколько стадий.

С логической стороны в правоприменении могут быть выделены три стадии, которые характеризуют внутреннюю логику и последовательность действий при рассмотрении и решении конкретных юридических дел.

1. Установление и анализ фактических обстоятельств дела. Круг фактических обстоятельств, относящихся к конкретному юридическому делу, весьма широк. Фактически обстоятельства, как правило, относятся к прошлому, их нельзя наблюдать непосредственно при вынесении решения, они должны подтверждаться доказательствами, т. е. материальными и идеальными следами, зафиксированными в документах (трудовая книжка, акт служебной проверки, протокол допроса, договор, справка и т. п.). Из документов, являющихся источником сведений о фактах, а также из документов правоприменительных органов (например, решение о назначении экспертизы трудоспособности) образуется юридическое дело.

К доказательствам, с помощью которых устанавливаются фактические обстоятельства по делу, предъявляются процессуальные требования относимости, допустимости и полноты.

Требование относимости доказательств означает возможность принятия к анализу лишь тех сведений, которые имеют значение для решения конкретного юридического дела.

Требование допустимости доказательств предполагает возможность использования лишь тех сведений, которые получены в процессуальной форме (например, не могут быть доказательствами указываемые лицом сведения, полученные от другого лица, если последнее не допрошено и не указало на их источник).

Требование полноты доказательств отражает необходимость установления всех обстоятельств, без которых юридическое дело не может быть решено законно. Неполное выяснение обстоятельств, равно как и нарушение принципов относимости и допустимости доказательств, является основанием для отмены решения, принятого государственным или муниципальным (например, административной комиссией) органом.

2. Установление юридической основы дела, выбор и анализ правовых норм.

Сущность юридической оценки фактических доказательств (т. е. их правовой квалификации) состоит в выборе той нормы, которая регулирует исследуемую ситуацию. Названный выбор происходит путем сравнения фактических обстоятельств с юридическими обстоятельствами, заключенными в выбранной норме. При этом должны быть приняты во внимание правила, устанавливающие действие нормы во времени, в пространстве и по кругу лиц. Например, определяя действие закона во времени, следует помнить, что закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, не имеет обратной силы; в тех же случаях, если принятый закон не решает вопроса юридической ответственности, он распространяет свое действие на отношения, возникшие до его принятия, лишь в том случае, если об этом прямо указано во вводимом в действие законе.

3. Вынесение решения — это завершающая стадия применения права. С формально-логической стороны решение по делу представляет собой умозаключение, в котором конкретные факты «подводятся» под выбранную норму права. Причем такое «подведение» имеет в своей основе доказывание.

## 7.3 Акты применения права



.....  
*Акт применения права — это правовой акт компетентного органа или должностного лица, вынесенный в результате решения конкретного юридического дела, установивший субъективные права и юридические обязанности либо юридическую ответственность индивидуально определенного субъекта.*  
 .....

Акты применения права имеют следующие признаки.

Издаются компетентными органами или должностными лицами. Как правило, это органы государства и их должностные лица. Кроме этого, таковыми могут быть органы местного самоуправления, а по гражданским делам — и третейские суды.

Из вышеназванного свойства правоприменительных актов вытекает такой их признак, как властный (чаще всего государственно-властный) характер.

Акты применения права строго индивидуализированы, т. е., адресованы именно конкретным субъектам (юридическим лицам и гражданам) и указывают, кто в конкретном случае обладает субъективными правами и имеет юридическую обязанность (решения по гражданскому делу) либо несет юридическую ответственность (например, постановление о наложении административного взыскания).

Реализация правоприменительных актов обеспечивается в необходимых случаях государственным принуждением. При этом акт применения права служит доку-

ментальным правовым основанием для использования государством принудительных мер. Например, исполнение решения суда по гражданским делам судебными приставами-исполнителями, а по уголовным — органами и учреждениями министерства юстиции, исполняющими уголовные наказания.

Акты применения права имеют определенную, чаще всего нормативно установленную форму, необходимые атрибуты. Нормативно установленные атрибуты имеет, например, протокол об административном правонарушении, обвинительное заключение по уголовному делу.

Акты применения права многообразны и могут быть классифицированы по тем или иным основаниям.

По субъектам принятия правоприменительные акты делятся:

- на акты органов государственной власти;
- акты органов государственного управления;
- акты судебных органов;
- акты органов прокуратуры;
- акты органов самоуправления.

По способу принятия данные акты делятся на принятые единолично (приказ о назначении на должность государственного служащего) и коллегиально (решение административной комиссии по административному делу).

По характеру правового воздействия правоприменительные акты делятся на регулятивные (решение о сносе дома в связи со строительством дороги) и охранительные (приговор суда).

По форме акты применения права могут быть:

- в виде отдельного документа;
- в форме резолюции на материалах дела (утверждение прокурором обвинительного заключения);
- в устном виде (наложение штрафа без составления протокола в случаях, предусмотренных ст. 28.6 КоАП РФ).

По юридической природе (по значению в правоприменительном процессе) акты применения права подразделяются:

- на основные, в которых выражается решение юридического дела в целом, т. е. по существу;
- вспомогательные (промежуточные, сопутствующие и дополнительные) акты, совершаемые по ходу разрешения дела, например постановление о назначении экспертизы при рассмотрении административного дела.

По предмету правового регулирования различаются уголовно-правовые, гражданско-правовые акты, и другие.

Акты применения права должны отвечать требованиям обоснованности, законности и целесообразности.



.....  
Контрольные вопросы по лекции 7  
.....

- 1) Что такое реализация права и каковы ее формы?
- 2) Каковы основные черты применения права и ее формы?
- 3) Каковы стадии процесса применения права?
- 4) Каковы основные требования к применению права?
- 5) Что такое акт применения права и каковы его виды?

---

## Лекция 8

# ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

---

- 1) *Понятие и признаки правонарушения*
- 2) *Состав правонарушения. Виды правонарушений*
- 3) *Понятие и принципы юридической ответственности. Виды юридической ответственности*

### 8.1 Понятие и признаки правонарушения

В любом обществе правонарушение — это социальный и юридический антипод правомерного поведения. Существует множество различных определений правонарушения. В обобщенном виде они сводятся к тому, что под правонарушением понимается виновное, противоправное, наносящее вред обществу деяние (действие или бездействие) деликтоспособного лица или лиц, влекущее за собой юридическую ответственность.

Правонарушение имеет ряд характерных признаков и черт.

Любое правонарушение — это всегда определенное деяние, находящееся под постоянным контролем воли и разума человека. Это волевое, осознанное деяние, выражающееся в действии или бездействии человека. Не могут рассматриваться в качестве правонарушения черты характера, образ мыслей или личные качества человека.

Следующий весьма важный признак правонарушения — противоправность. Не всякое деяние является противоправным, а только то, которое совершается вопреки правовым велениям, т. е. нарушает закон. Конкретным выражением противоправности деяния являются либо нарушение запрета, прямо установленного в норма-

тивном акте, либо невыполнение обязательств, возложенных на субъектов права нормативным актом или заключенным на его основе договором.

Важнейшим признаком правонарушения является наличие вины.

Вина отражает психическое состояние и отношение лица к совершаемому им противоправному деянию, а также к возникающим в результате такого деяния последствиям. Она означает понимание или осознание лицом противоправности своего поведения и возникающих при этом последствий. Поэтому не являются правонарушениями деяния несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом невменяемыми, даже если эти деяния противоречат нормам права. Не считаются правонарушениями объективно противоправные деяния, хотя они совершаются осознанно, по воле лица. Такого рода деяния совершаются в силу профессиональных или служебных обязанностей и не содержат в себе вины (действия пожарных, спасателей и т. д.).

Различают две формы вины: умысел и неосторожность.

Умысел предполагает, что лицо, совершившее противоправное деяние, сознает общественно опасный характер своих действий или бездействия, предвидит их общественно опасные последствия и желает (либо допускает) их наступления.

В том случае, когда лицо, сознавая общественно опасный характер совершаемого им деяния, предвидит возможность и неизбежность его вредных последствий и желает их наступления, имеет место прямой умысел. Если же лицо понимает противоправность своего деяния и его последствия, но не желает их наступления, хотя и допускает такую возможность или безразлично относится к ним, имеет место косвенный умысел.

Неосторожность как одна из форм вины бывает двух видов: самонадеянность и небрежность.

Самонадеянность предполагает, что лицо предвидит общественно опасные последствия своего поведения, но легкомысленно рассчитывает их избежать.

Небрежность предполагает, что лицо не предвидит опасных последствий своих деяний, но может и должно их предвидеть при большей осмотрительности. Небрежность указывает, прежде всего, на безответственное и пренебрежительное отношение лица к выполнению возложенных на него обязанностей, к интересам общества и другого лица.

Правонарушения совершаются деликтоспособными лицами, т. е. лицами, способными контролировать свою волю и свое поведение, отдавать отчет в своих действиях, осознавать их противоправность и быть в состоянии нести ответственность за их последствия.

Деликтоспособность определяется в законах и других нормативно-правовых актах. Деликтоспособными признаются все вменяемые лица достигшие определенного возраста.

Наличие вреда, причиненного лицу или организации другим лицом или организацией.

Наличие вреда не всеми авторами рассматривается как обязательный признак правонарушения. Ряд норм уголовного и некоторых иных отраслей права определяют как правонарушения такие действия или бездействия, которые со всей вероятностью могут повлечь за собой вредные последствия, но еще не повлекли их (нарушение правил техники безопасности, условий труда и т. д.).

Следовательно, правонарушениями следует считать не только такие противоправные деяния, которые уже повлекли за собой вредные последствия, но и такие, которые могут причинить обществу, лицу, государству вред.

Наличие причинной связи между противоправным деянием и причиненным вредом.

Данный признак означает, во-первых, наличие прямой, а не какой бы то ни было иной связи. Вредные последствия должны быть прямым результатом нарушающих существующее законодательство действий или бездействия. Во-вторых, имеется в виду то, что причинная связь должна быть не случайной, а вполне закономерной, обусловившей наступление вредных последствий.

Названные признаки правонарушения основные, но отнюдь не исчерпывающие. Кроме них существуют другие, хотя и менее важные признаки и черты.

## 8.2 Состав правонарушения. Виды правонарушений

Состав правонарушения включает в себя: объект, субъект, объективную и субъективную стороны правонарушения.

Объектом правонарушения являются те урегулированные и охраняемые правом общественные отношения, которым противоправными действиями и бездействиями причиняется ущерб.

Субъектами правонарушения признаются физические и юридические лица, обладающие способностью и возможностью нести юридическую ответственность за свои противоправные деяния.

Объективная сторона правонарушения представляет собой его внешнюю характеристику, внешнее описание совершаемого лицом противоправного деяния. В качестве элементов, составляющих объективную сторону правонарушения, обычно рассматривают: само противоправное действие или бездействие; вред, причиненный данным действием или бездействием для общественных отношений; наличие причинно-следственных связей между совершаемым противоправным деянием и наступившим вредом; время, место, способ совершения и иные обстоятельства, при которых было совершено противоправное деяние; приемы и средства совершения правонарушения.

Субъективная сторона правонарушения указывает на психическое состояние лица в момент совершения им правонарушения. Обязательным элементом субъективной стороны является вина. В ряде случаев факультативными элементами могут быть мотив и цель правонарушения.

Вина — это психическое отношение субъекта к своему деянию и его последствиям в форме умысла либо неосторожности.

Мотив — это побуждение, которым руководствуется субъект во время совершения правонарушения.

Цель — это представление субъекта о результате правонарушения.

Виды правонарушений.

Правонарушения классифицируются по разным основаниям: в зависимости от характера правонарушений, степени их вредности и опасности для общественных отношений, а также от характера применяемых санкций за их совершение. Согласно данному критерию все правонарушения делятся на преступления и проступки.

Преступлениями называются запрещенные уголовным законом общественно опасные, виновные деяния, наносящие существенный вред общественным отношениям и сложившемуся в обществе правопорядку. За любые преступления применяются наиболее строгие меры государственного принуждения — уголовно-правовые санкции, устанавливающие значительные ограничения на поведение и правовой статус лиц, виновных в их совершении.

Проступки представляют собой виновные, противоправные деяния, которые характеризуются меньшей по сравнению с преступлениями степенью общественной опасности и которые влекут за собой применение не уголовно-правовых санкций, а мер административного, дисциплинарного или гражданско-правового воздействия.

В зависимости от сферы общественных отношений, которым противоправным поведением причиняется вред, и в зависимости от характера применяемого при этом взыскания все проступки подразделяются на административные, дисциплинарные и гражданско-правовые.

Особенность административных проступков заключается в том, что они совершаются в сфере деятельности исполнительных органов государственной власти и за их совершение предусматривается административная ответственность. Она может выражаться в вынесении предупреждения, наложения штрафа, лишения права управления транспортным средством и т. д.

Дисциплинарные проступки представляют собой вредные для общественных отношений противоправные деяния физических лиц, направленные на нарушение внутреннего распорядка предприятий, организаций и учреждений, а также на нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской и иной дисциплины. Ответственность за совершение дисциплинарных проступков предусматривается в различных ведомственных и локальных нормативно-правовых актах.

Гражданско-правовые проступки — правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и неимущественных отношений, имеющих интеллектуальную ценность как для конкретных лиц, так и для всего общества. Своё выражение гражданские правонарушения находят в причинении гражданам и их организациям имущественного вреда, неисполнение договорных обязательств, распространении сведений, порочащих честь и достоинство гражданина, заключении незаконных сделок. Санкциями за гражданско-правовые правонарушения являются возмещение убытков, взыскание неустойки, компенсация морального вреда.

## 8.3 Понятие и принципы юридической ответственности. Виды юридической ответственности



.....  
*Юридическая ответственность — применение к лицу, совершившему правонарушение, мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией нарушенной нормы, в установленном для этого процессуальном порядке.*  
.....



Общей целью для всех видов ответственности является охрана правопорядка с помощью мер государственного принуждения. Эта цель, в зависимости от характера правонарушений и их последствий, достигается либо принудительным восстановлением нарушенных прав и пресечением противоправных состояний, либо наказанием правонарушителя, либо сочетанием того и другого.

Для всех видов юридической ответственности общими являются следующие качества: во-первых, основанием ответственности является (действительное или предполагаемое) правонарушение. Ответственность всегда конкретна: это ответственность определенного лица за доказуемое нарушение точно обозначенной нормы права при обстоятельствах, заранее предусмотренных законом или другими нормативными актами.

Право необходимо для поддержания социального порядка, пресечения отклонений от наиболее важных с общественной точки зрения вариантов поведения. Само существование права является показателем противоположности интересов людей, отношения между которыми не могут быть урегулированы только моральными, религиозными, корпоративными нормами. Очевидно, что право нельзя нарушить, не посягая на конкретные правовые отношения. Правонарушение не причиняет урона, ущерба нормам закона, которые продолжают действовать и считаются обязательными. Правонарушение вредно и опасно для конкретных прав и охраняемых законом интересов, для стабильности определенной области общественных отношений. Правонарушение — конкретный факт, квалификация которого содержится в законе. То же и правовое принуждение: оно может применяться лишь к конкретным лицам за точно определенные нарушения. Невозможно применить санкции за «нарушение права вообще», но можно и должно применить их за конкретный проступок.

При применении мер государственного принуждения должно быть доказано, что лицо, привлеченное к ответственности, совершило правонарушение, признаки которого описаны в законе, в результате чего к нему применяется точно определенная мера принуждения на основе и в рамках закона.

Во-вторых, все виды ответственности осуществляются на основе нормативных конструкций, представляющих единство норм материального и процессуального права. Признаки правонарушения и санкции за его совершение предусмотрены нормами материального права. Порядок доказывания, определения того, было или не было правонарушение и кто его совершил, а также назначение конкретной меры государственного принуждения в пределах санкции нарушенной нормы — строго регламентированы нормами процессуального права.

*Основными принципами юридической ответственности являются:*

*Принцип законности.* Это означает, что правонарушением признается только то деяние, которое до его совершения было запрещено законом, вступившим в силу и доведенным до всеобщего сведения. Ответственность применяется только за правонарушения, т. е. виновное, противоправное деяние, совершенное деликтоспособным лицом. Законность ответственности заключается и в том, что мера ответственности строго ограничена пределами санкций нарушенной нормы.

С законностью тесно связана *обоснованность ответственности*, под которой понимается, во-первых, объективное исследование обстоятельств дела, сбор

и всесторонняя оценка доказательств; во-вторых, определение конкретной меры наказания.

К принципам ответственности относится ее *неотвратимость*. Она означает неизбежность наступления юридической ответственности, действительное, качественное и полное раскрытие правонарушений, обязательную и эффективную карательную реакцию со стороны государства в отношении виновных лиц.

При реализации ответственности учитываются такие принципы права, как *целесообразность и гуманизм*. То и другое означает, что лицо, совершившее правонарушение и признанное виновным, может быть полностью или частично освобождено от применения и реализации санкции по тем причинам, что правонарушитель добровольно возместил нанесенный ущерб или устранил причиненный вред, проявил чистосердечное раскаяние, в силу чего назначение ему наказания либо дальнейшее отбывание назначенной меры нецелесообразно. По мотивам гуманности отношения ответственности могут быть прекращены в случае тяжелой болезни правонарушителя, семейных обстоятельств и т. д.

Основные виды юридической ответственности предопределяются содержанием санкций, которые применяются за правонарушения. Санкции делятся на два основных вида в соответствии со способом, каким они служат охране правопорядка: *правовосстановительные санкции*, которые направлены на устранение непосредственного вреда, причиненного правопорядку (восстановление нарушенных прав), и *штрафные (карательные)* — воздействие на правонарушителя в целях общего и специального предупреждения. Таким образом, основным делением видов ответственности является деление на *правовосстановительную и штрафную*.

Для *правовосстановительной ответственности* существенно важно точное определение уже существующих обязанностей правонарушителя и их, в случае необходимости, принудительное осуществление. Для *штрафной, карательной ответственности* — правильная квалификация правонарушения, индивидуализация наказания или взыскания, реализация примененных к нарушителю мер принуждения, освобождение его от ответственности, когда ее цели достигнуты.

*Штрафные санкции* носят относительно определенный характер, устанавливая высший и низший пределы наказания или взыскания, подлежащих назначению правонарушителю в соответствии с обстоятельствами правонарушения, степенью вины, характеристикой личности и других обстоятельств.

*Правовосстановительные санкции* носят абсолютно определенный характер, поскольку размер ущерба, вреда, причиненного правопорядку, может быть достаточно точно определен независимо от обстоятельств правонарушения.

В процессе осуществления ответственности могут применяться предусмотренные законом принудительные меры, обеспечивающие производство по делу о правонарушении. Это меры обеспечения доказательств, исполнения решения, а также меры пресечения, которые носят вспомогательный характер: их применение зависит от тяжести правонарушения, но не содержит его итоговой правовой оценки; при применении санкции они поглощаются назначенным наказанием, взысканием, принудительным исполнением.

К *штрафной ответственности* относятся уголовная, административная и дисциплинарная ответственности.

Уголовная ответственность применяется только в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления. Ее особенность заключается в наиболее жестких мерах государственного воздействия.

Административная ответственность выражается в применении органами исполнительной власти мер административного воздействия к виновным лицам.

Дисциплинарная ответственность применяется за нарушение трудовой, учебной, воинской, служебной дисциплины. Виновные нарушители привлекаются к дисциплинарной ответственности администрацией предприятия, организации, учреждения.

Гражданско-правовая ответственность относится к праввосстановительной ответственности. Она вытекает из нарушения имущественных и личных неимущественных прав граждан и организаций.



## Контрольные вопросы по лекции 8

- 1) Каковы признаки правонарушения?
- 2) Назовите элементы состава правонарушения.
- 3) Какие виды правонарушений вам известны?
- 4) Что такое юридическая ответственность и что является основанием для ее возникновения?
- 5) Назовите принципы юридической ответственности.
- 6) На какие виды делится юридическая ответственность?

---

## РАЗДЕЛ II

---

# Основы конституционного права Российской Федерации

---

## Лекция 9

# ПОНЯТИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА И СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

- 1) *Понятие Конституции как основного закона государства. Юридические свойства и функции конституции*
- 2) *Форма и структура Конституции Российской Федерации*
- 3) *Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации*

### 9.1 Понятие Конституции как основного закона государства

Конституция — нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принятый, как правило, на референдуме и регулирующий основные начала устройства государства и организации государственной власти. Конституция Российской Федерации как Основной закон страны имеет ряд определенных свойств. Учредительный характер означает, что Конституция Российской Федерации 1993 г. не учреждает нового государства, но Преамбула указывает, что одной из конституционных задач является возрождение российской государственности. Легитимность Конституции Российской Федерации означает, что она принята законным путем, т. е. в порядке, установленном действовавшей до этого конституцией. Реальность Конституции Российской Федерации — возможность гарантировать и исполнять установленные предписания в условиях режима законности и правопорядка.

Стабильность Конституции Российской Федерации проявляется в незыблемости ее предписаний, в сохранении высокой степени устойчивости и неподверженности воздействию политических сил, меняющихся у власти. Верховенство Конституции Российской Федерации в системе нормативных актов. Прямое действие Конституции Российской Федерации означает, что она подлежит реализации независимо от наличия конкретизирующих и развивающих ее нормативных актов.

Сущность Конституции Российской Федерации заключается в том, что она выполняет не только юридическую функцию (устанавливает основные принципы правового регулирования), но и является документом, идеологическим и политическим. Как идеологический документ она показывает мировоззрение общества, выполняет воспитательную функцию, указывает на те социальные ценности, которые взяты правом под охрану. Как политический документ Конституция Российской Федерации устанавливает основы политических отношений в стране.

## 9.2 Форма и структура Конституции Российской Федерации

В вопросе формы и структуры Конституции Российской Федерации наиболее важным является выяснение того, что форма — это внешнее выражение конституционных норм. Российская конституция по форме является кодифицированной, т. е. состоящей из одного нормативного акта. Структура — это принятый порядок организационного строения конституционных норм. В структуре Конституции Российской Федерации выделяются три элемента — Преамбула, основная часть и заключительные и переходные положения.

Преамбула Конституции Российской Федерации представляет собой вводную часть, в которой указываются цели принятия Конституции Российской Федерации, исторические условия ее принятия и т. д. Положения Преамбулы не являются правовыми нормами, но имеют нормативное значение при применении иных положений Конституции Российской Федерации.

Основная часть Конституции Российской Федерации содержит нормы, закрепляющие основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, систему и статус государственных органов и органов местного самоуправления, территориальное устройство. Основная часть Конституции Российской Федерации состоит из 9 глав, разделенных на 137 статей. При характеристике структуры основной части наиболее важным является то, что глава «Федеративное устройство» следует за главой о правах и свободах, что подчеркивает права и свободы человека как высшую ценность. Глава IV «Президент Российской Федерации» предшествует другим главам, регулирующим систему органов государственной власти, что является показателем места и роли главы государства в общей системе органов власти.

Заключительные и переходные положения Конституции Российской Федерации содержат отдельные исключения из общих правил, установленных в основной части. Например, п. 7 Раздела второго «Заключительные и переходные положения» устанавливает, что Совет Федерации и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года, в то время как п. 1 ст. 96 устанавливает, что Го-

сударственная Дума избирается на пять лет, а п. 1 ст. 99 определяет Федеральное Собрание как постоянно действующий орган.

В вопросе соотношения Конституции Российской Федерации и конституций республик и уставов других субъектов необходимо отметить высшую юридическую силу норм Конституции Российской Федерации и указать на то, что конституции и уставы субъектов Российской Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации.

### **9.3 Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации**

При рассмотрении порядка пересмотра и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации нужно проводить четкое разграничение между двумя этими процедурами. Под пересмотром понимается полное изменение Конституции Российской Федерации, внесение поправок предполагает изменение глав 3–8. При этом можно выделить три модели решения вопроса об изменении Конституции Российской Федерации.

Положения гл. 1, 2 и 9 не подлежат изменению, т. е. они объявлены неприкосновенными и могут быть пересмотрены только путем принятия новой Конституции Российской Федерации. Для этого созывается Конституционное Собрание — это особый орган осуществления учредительной власти, который имеет ограниченную компетенцию — оно либо подтверждает неизменность действующей Конституции, либо разрабатывает проект новой. При этом оно либо принимает проект новой Конституции квалифицированным большинством — 2/3 голосов от общего числа своих членов, либо выносит его на референдум. Если проект Конституции выносится на референдум, то Конституция считается принятой, если за ее принятие проголосовало более половины избирателей от принявших участие в голосовании<sup>1</sup>.

Поправки к положениям гл. 3–8 Конституции Российской Федерации, за исключением ст. 65, вносятся в порядке, предусмотренном для принятия федеральных конституционных законов, и вступают в силу после их одобрения законодательными органами не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации. Под поправкой к Конституции Российской Федерации в законе понимается любое изменение текста глав 3–8 Конституции Российской Федерации: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав Конституции Российской Федерации<sup>2</sup>.

Особый порядок установлен на случай изменения ст. 65 Конституции Российской Федерации в следующих случаях: принятия в состав Российской Федерации и образования в ее составе нового субъекта, изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации, а также изменения его наименования.

<sup>1</sup>Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. №27. Ст. 2710.

<sup>2</sup>Федеральный закон от 4 марта 1998 г. №33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №10. Ст. 1146.

Соответствующие изменения также принимаются на основании федеральных конституционных законов о принятии в состав Российской Федерации и образования в ее составе нового субъекта, изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. При этом данные законы не требуют одобрения со стороны законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Новое наименование субъекта Российской Федерации в ч. 1 ст. 65 вносится указом Президента Российской Федерации<sup>1</sup>.



## Контрольные вопросы по лекции 9

- 1) Дайте определение конституции.
- 2) Что такое высшая юридическая сила конституции?
- 3) В чем состоит сущность конституции?
- 4) Дайте понятие конституции юридической и фактической.
- 5) Форма и структура конституций в зарубежных странах.
- 6) По каким основаниям можно классифицировать конституции?
- 7) Какой порядок принятия конституции вы считаете наиболее демократическим?
- 8) Как вы оцениваете институт конституционного надзора?

<sup>1</sup>Постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. №15-П по делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. №49. Ст. 4868.



---

## Лекция 10

# ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

---

- 1) *Правовой статус Российской Федерации как федеративного государства*
- 2) *Территория Российской Федерации*
- 3) *Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации*
- 4) *Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации*

### 10.1 Правовой статус Российской Федерации как федеративного государства

В соответствии со ст. 1 Конституции Россия является федеративным государством, правовой статус которого определяется Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Федеративным договором от 31 марта 1992 г., Конституцией Российской Федерации 1993 г. и договорами о разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. В составе Российской Федерации в соответствии со ст. 65 Конституции находятся республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа (83 субъекта)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 2007 г. №5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. №30. Ст. 3745; Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 г. №6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта

Обязательным атрибутом государства являются государственные символы — герб, флаг, гимн и столица.

Конституционно-правовой статус России характеризуется следующими положениями:

- 1) Российская Федерация является суверенным государством, т. е. обладает всей полнотой государственной власти на своей территории.
- 2) Российская Федерация обладает целостностью и неприкосновенностью территории, это положение проявляется в том, что закрепление в Конституции Российской Федерации наименований всех субъектов Федерации исключает возможность выхода, какого-либо субъекта из состава Федерации в одностороннем порядке.
- 3) Единство системы государственной власти означает наличие общих для всей Федерации органов государственной власти — Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.
- 4) В Российской Федерации существует разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
- 5) В Российской Федерации единое гражданство.
- 6) Государственным языком Российской Федерации является русский язык.
- 7) Наличие в Российской Федерации единой федеральной системы права, которая включает федеральные нормативные акты, нормативные акты органов государственной власти субъектов Федерации, нормативные акты органов местного самоуправления, некоторые нормативные акты СССР.
- 8) Наличие в Российской Федерации единой таможенной, денежной и налоговой систем. Денежная система включает в себя официальную денежную

---

Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. №1. Ст. 1; Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 г. №2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. №29. Ст. 3119; Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. №6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. №42. Ст. 4212; Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. №27. Ст. 2710; Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. №1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. №13. Ст. 1110.

единицу — рубль, порядок эмиссии (выпуска) наличных денег, организацию и регулирование денежного обращения.

- 9) Российская Федерация являет собой единый рынок: гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

## 10.2 Территория Российской Федерации

Важным составляющим конституционно-правового статуса России является ее территориальное единство. Государство обязано распоряжаться территорией только в интересах проживающего на ней населения. Россия — крупнейшее государство мира, ее территория составляет 17,1 млн км<sup>2</sup>.

Территория Российской Федерации включает в себя: территорию ее субъектов; водное пространство (акваторию) — внутренние воды, которые состоят из морских и неморских вод (воды рек, озер, и иных водоемов) и территориальное море Российской Федерации — прибрежные морские воды шириной 12 морских миль (22,224 км); воздушное пространство над территорией России, в том числе воздушное пространство над внутренними водами и территориальным морем; недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы. Россия обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе (включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящихся за пределами территориального моря Российской Федерации, на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории или на расстоянии 200 миль от берега) и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (морское пространство шириной до 200 миль от берега).

## 10.3 Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Предметы ведения Российской Федерации — это сферы общественной жизни, отрасли народнохозяйственной деятельности, а также объекты имущества, которые регулируются органами федеральной государственной власти. Пределы воздействия органов государственной власти на предметы ведения определяют установленные законом полномочия, в которые не вправе вмешиваться органы государственной власти субъектов Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России.

К ведению Российской Федерации отнесено лишь то, что необходимо и вместе с тем достаточно для защиты суверенитета и верховенства Российской Федерации, обеспечения целостности и неприкосновенности ее территории.

Предметы ведения Российской Федерации закреплены в ст. 71 Конституции Российской Федерации и в общем виде сводятся к следующему:

- 1) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, т. к. только Федерация как суверенное государство вправе устанавливать свои законы, включая основной закон государства — Конституцию Российской Федерации, и вносить в них изменения;
- 2) федеративное устройство и территория Российской Федерации, т. к. именно Федерация определяет состав и границы России;
- 3) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств — это связано с тем, что защита прав человека и гражданина является общей обязанностью государственных органов любого уровня;
- 4) установление системы федеральных органов власти — это является действенной гарантией создания органов, необходимых для реализации функций федеративного государства;
- 5) государственные органы Российской Федерации определяют принципы и перспективы развития Федерации в сферах государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- 6) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- 7) оборона и безопасность Российской Федерации;
- 8) правотворчество в области судостроительства; прокуратуры; уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательства; правовое регулирование интеллектуальной собственности.

## 10.4 Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации

Конституцией закрепляется равноправие всех субъектов Российской Федерации. Основные положения, касающиеся статуса субъекта Российской Федерации, определяются Конституцией Российской Федерации. Наряду с этим все субъекты Российской Федерации обладают элементами учредительной власти. Это означает, что каждый субъект Федерации вправе решать вопросы своей внутренней организации и с этой целью принимать нормативные акты, регламентирующие его статус. Субъект Российской Федерации не может в одностороннем порядке изменить свой

статус. Границы между субъектами Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия.

Субъекты Федерации имеют свою правовую систему, в которую входит конституция (в республиках), уставы (в других субъектах), законы, подзаконные акты, которые субъекты принимают самостоятельно при условии, что они соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральным законам, находятся в пределах совместного ведения Федерации и ее субъектов или в ведении субъектов Федерации.

Под совместным ведением понимается отнесение определенных вопросов к компетенции в равной степени, как Федерации, так и ее субъектов. Эти вопросы не требуют жесткой централизации, а лишь регулирования в определенной части со стороны федеральных органов государственной власти. По этим вопросам могут издаваться федеральные законы и законы субъектов Федерации.

Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов закреплены в ст. 72 Конституции Российской Федерации и в общем виде сводятся к следующему:

- 1) Обеспечение соответствия конституций и нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам — это обеспечивает создание единого для всей Федерации правового поля.
- 2) Защита прав и свобод человека и гражданина, которая в полной мере возможна только тогда, когда в ней участвуют государственные органы федерального уровня и субъектов Федерации, а также органы местного самоуправления.
- 3) Регулирование природопользования; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; осуществление мер по борьбе с катастрофами, ликвидация их последствий.
- 4) Административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.
- 5) Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.
- 6) Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

У такого субъекта Российской Федерации, как республика, имеются особенности конституционно-правового статуса. Конституция Российской Федерации определяет республики как государства, которые вправе иметь свой государственный язык. Статус республики определяется не только Конституцией Российской Федерации, но и конституцией самой республики. Граждане Российской Федерации,

постоянно проживающие на территории республики в составе Федерации, являются одновременно и гражданами этой республики.



## Контрольные вопросы по лекции 10

- 1) Каковы основные признаки федеративной формы государственного устройства?
- 2) В чем принципиальное отличие статуса субъекта федерации от правового положения административно-территориальной единицы, автономной единицы?
- 3) Что такое автономия? В каких странах и почему создаются автономии?
- 4) В чем состоит принципиальное отличие конфедераций от федераций?

---

## Лекция 11

# ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

- 1) *Становление института президентства в СССР и РСФСР*
- 2) *Правовой статус Президента Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации*
- 3) *Прекращение полномочий Президента Российской Федерации*

### 11.1 Становление института президентства в СССР и РСФСР

В российской конституционной практике президентство является относительно молодым институтом. В советский период в России фактически отсутствовал пост главы государства. Формально эту роль выполнял коллегиальный орган — Президиум Верховного Совета РСФСР.

14 марта 1990 года Законом СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию СССР» был введен пост Президента СССР<sup>1</sup>. Согласно закону главой Советского государства становился Президент СССР. Вслед за этим пост президента был учрежден во многих союзных республиках. В РСФСР пост Президента был введен во исполнение решения референдума 17 марта 1991 года. 24 апреля 1991 года был принят закон «О Президенте РСФСР»<sup>2</sup>. Президент РСФСР становился ключевой фигурой в вопросах внутренней и внешней политики: обладал правом законодательной инициативы; на законы

---

<sup>1</sup>Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. №12. Ст. 189.

<sup>2</sup>Ведомости съезда народных депутатов РСФСР. №17. Ст. 510.

Верховного Совета мог налагать вето; за ним закреплялись полномочия в отношении Правительства РСФСР.

Таким образом, начало 90-х годов послужило отправной точкой становления института президентства в России, который был наделен большими полномочиями в различных сферах государственного управления.

Окончательное утверждение института президентства в Российской Федерации произошло после принятия 12 декабря 1993 года ныне действующей Конституции Российской Федерации, по которой Президент Российской Федерации является главой государства (ст. 80), занимает особое место в государственном механизме, обладает большими полномочиями. Конституция определяет, что Президент действует в установленном Конституцией Российской Федерации порядке. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики.

## 11.2 Правовой статус Президента Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации

Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на шесть лет<sup>1</sup>. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, что проявляется в следующем: он наделен неограниченным правом законодательной инициативы, позволяющим ему в конкретной правовой форме ставить вопросы о реализации конституционных положений, приведении законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией. Президент Российской Федерации вправе использовать право вето на стадии подписания федеральных законов как гарантию обеспечения их конституционности. Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации. Также Президент Российской Федерации вправе направлять в Конституционный Суд Российской Федерации запросы о конституционности различных нормативно-правовых актов, обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросам толкования Конституции Российской Федерации и др.

Президент Российской Федерации является гарантом прав и свобод человека и гражданина: он вправе издавать указы, направленные на защиту правового положения личности в целом и отдельных групп населения и др. При Президенте

---

<sup>1</sup>Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. №1. Ст. 1.



Российской Федерации действует Комиссия по правам человека, которая была образована в целях усиления гарантий гражданских и политических прав граждан Российской Федерации.

Президент Российской Федерации принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности: он является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации; единолично принимает оперативные решения, вызванные экстраординарными обстоятельствами, вправе вводить военное или чрезвычайное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти: обеспечивает единство исполнительной власти в Российской Федерации и осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории России; для разрешения разногласий между органами государственной власти федерального уровня и органами власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе использовать согласительные процедуры, а также использовать иные средства, указанные в Конституции Российской Федерации.

Президент Российской Федерации олицетворяет Российское государство внутри страны и в международных отношениях. Выступая от имени Российской Федерации в международных отношениях, Президент Российской Федерации представляет Россию как субъект международных отношений. Это означает, что его заявления и акции не нуждаются в каком-либо удостоверении и он всегда действует как Глава суверенного государства. Только Президент Российской Федерации вправе подписывать международные договоры Российской Федерации, участвовать в переговорах от имени Российской Федерации или поручать это уполномоченным им должностным лицам.

Для выполнения своих ответственных полномочий Президент Российской Федерации формирует Администрацию Президента, назначает и освобождает полномочных представителей в регионах и отдельных государственных органах.

Общие рамки полномочий Президента Российской Федерации определяются принципом разделения властей и требованием Конституции, согласно которому указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции и законам Российской Федерации. Президент Российской Федерации обладает определенными функциями в законодательной, исполнительной и судебной власти, которые конкретизируются в его полномочиях. При этом, проанализировав главу 4 Конституции Российской Федерации о Президенте Российской Федерации, можно заметить, что наиболее широки полномочия Президента Российской Федерации в области исполнительной власти, на втором месте — полномочия в сфере законодательной власти, и меньше всего — в судебной власти.

В области исполнительной власти решения Президента Российской Федерации имеют приоритетный характер. Президент Российской Федерации назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации, формирует Правительство Российской Федерации, может отправить его в отставку, председательствовать на его заседаниях, также он непосредственно ру-

ководит деятельностью федеральных министерств в сфере обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Президент Российской Федерации определяет систему органов исполнительной власти. Постановления Правительства Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

### 11.3 Прекращение полномочий Президента Российской Федерации

Прекращение исполнения Президентом Российской Федерации своих обязанностей по общему правилу наступает с истечением срока его пребывания в должности в тот момент, когда принесена присяга вновь избранного Президента Российской Федерации. При этом Конституция Российской Федерации предусматривает случаи досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Основаниями досрочного прекращения полномочий Президента являются: отставка, стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, отрешение от должности. Во всех указанных случаях обязанности Президента Российской Федерации временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.

Отставка — это добровольный уход с поста президента с подписанием письменного заявления, извещающего об оставлении должности. Подача в отставку Президента Российской Федерации и принятие Председателем Правительства Российской Федерации на себя обязанностей Президента должны иметь бесповоротный характер.

В случае стойкой неспособности Президента Российской Федерации по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия возможны два варианта: Президент в ясном уме, но чувствует себя больным, и поэтому сам объявляет о том, что не может продолжать исполнение полномочий Президента Российской Федерации в силу физической немоги; состояние здоровья Президента таково, что требуется специальное медицинское заключение, что касается собственного мнения Президента Российской Федерации, то либо его невозможно испросить, либо это мнение с учетом состояния Президента Российской Федерации не может иметь решающего значения.

Отрешение от должности возможно согласно ст. 93 Конституции Российской Федерации Советом Федерации на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации может быть внесено в Государственную Думу по инициативе не менее одной трети депутатов. Такое предложение должно содержать конкретные указания на признаки преступления, которое вменяется в вину Президенту Российской Федерации. Предложение о выдвижении обвинения против Президента Российской Федерации рассматривается на заседании Государственной Думы. По итогам обсуждения Государственная Дума двумя третями голосов от общего числа депутатов палаты принимает постановление о выдвижении против Президента Рос-

сийской Федерации обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления для отрешения его от должности, которое в пятидневный срок направляется в Совет Федерации, а также в Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации для дачи заключений.

Решение об отрешении Президента Российской Федерации от должности выносит Совет Федерации на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Решение принимается двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения Государственной Думой. Если в этот срок решение не будет принято, обвинение против Президента Российской Федерации считается отклоненным.



## Контрольные вопросы по лекции 11

- 1) Какова роль главы государства в системе органов государственной власти?
- 2) Назовите функции главы государства.
- 3) В чем состоит особенность конституционного статуса Президента Российской Федерации?
- 4) Импичмент, причины и процедура.

---

## Лекция 12

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

- 1) *Федеральное Собрание Российской Федерации в системе органов государственной власти. Структура Федерального Собрания*
- 2) *Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации*
- 3) *Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации*
- 4) *Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации*
- 5) *Законодательный процесс*

### 12.1 Федеральное Собрание Российской Федерации в системе органов государственной власти. Структура Федерального Собрания

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 94) Федеральное Собрание Российской Федерации является парламентом Российской Федерации, т. е. оно должно выступать в качестве коллективного выразителя интересов и воли многонационального народа России, который является носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации является единственным органом федеральной законодательной власти. Это означает, что на Федеральное Собрание Российской Федерации возложена функция издания правовых актов самой

высокой юридической силы, выше которой юридическая сила лишь самой Конституции Российской Федерации и международных договоров. Его акты — федеральные конституционные и федеральные законы не могут быть отменены или изменены никаким другим государственным органом, поскольку соответствуют Конституции Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации является также представительным органом Российской Федерации, это означает, что Федеральное Собрание Российской Федерации — выборный орган, который представляет народ Российской Федерации.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом, это означает, что на протяжении всего созыва оно вправе в любое время само принимать решения в сфере своей компетенции.

Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

В Федеральном Собрании Российской Федерации палаты самостоятельно решают вопросы, относящиеся к их ведению, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, заседают раздельно. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Компетенция парламента — это объем полномочий, через которые раскрываются основные функции данного органа государственной власти. Федеральному Собранию Российской Федерации свойственны три классические основные функции парламента: принятие законов; утверждение государственного бюджета; определенный контроль за исполнительной властью.

Предметная компетенция — это круг вопросов, по которым парламент вправе принимать законы, она определяет общую направленность законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации. Но компетенция палат Федерального Собрания в этой сфере не одинакова. Совет Федерации обязан рассмотреть принятые Государственной Думой законы только по указанным в Конституции Российской Федерации вопросам: бюджет, налоги, война и мир и др. По другим вопросам рассмотрение Советом Федерации законов, принятых Государственной Думой, не обязательно. Каждая из палат Федерального Собрания Российской Федерации обладает специальной компетенцией, прямо установленной Конституцией Российской Федерации, т. е. исключительным правом одной палаты принимать решение по конкретному вопросу в полном объеме.

Каждая из палат Федерального Собрания принимает свой регламент. Регламент — это свод процедурных правил определенного вида деятельности, устанавливающих порядок ведения заседания, собрания, сессии. Регламент принимается каждой палатой отдельно, тем самым обеспечивается ее самостоятельное функционирование.

## 12.2 Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоит из депутатов, представляющих субъекты Российской Федерации.

В Совет Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Деятельность Совета Федерации основывается на принципах коллективного, свободного обсуждения и решения вопросов. Основной формой работы являются ее заседания, проводимые открыто. Заседание Совета Федерации считается правомочным, если на нем присутствует более половины от общего числа членов Совета Федерации. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа депутатов Совета Федерации. Совет Федерации принимает постановления по вопросам своего ведения.

Специальная компетенция Совета Федерации закреплена в ст. 102 Конституции Российской Федерации: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение Президента Российской Федерации от должности и др.

## 12.3 Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Государственная Дума представляет все население Российской Федерации. Численный состав Государственной Думы — 450 депутатов. Депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании<sup>1</sup>. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 21 года.

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного, коллективного обсуждения и решения вопросов.

Заседания Государственной Думы правомочны, если на них присутствует большинство от общего числа депутатов. Случаи, когда для принятия решений требуется квалифицированное большинство, особо оговариваются в Конституции Российской Федерации и Регламенте палаты.

Специальная компетенция Государственной Думы предусмотрена ст. 103 Конституции Российской Федерации: дача согласия Президенту Российской Федера-

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. №175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №51. Ст. 4982.

ции на назначение Председателя Правительства Российской Федерации; выражение недоверия Правительству Российской Федерации; выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации и др.

Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через месяц с момента ее роспуска.

Роспуск Государственной Думы возможен: в случае трехкратного отклонения ею представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации<sup>1</sup>; при двукратном вынесении недоверия Правительству Российской Федерации в течение трех месяцев; при отказе Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации.

## 12.4 Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают особым конституционно-правовым статусом, который включает в себя права, обязанности, ответственность, а также правовые и социальные гарантии, для того, чтобы парламентарии могли эффективно участвовать в законотворчестве и в осуществлении других полномочий парламента<sup>2</sup>. Один из основных элементов статуса парламентария, важнейшая правовая гарантия его деятельности — парламентский иммунитет, неприкосновенность.

Члены парламента обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий, т. е. не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному дозору, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности парламентария решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации.

Неприкосновенность парламентария не означает его освобождения от ответственности за совершенное правонарушение, в том числе уголовное или административное, если такое правонарушение совершено не в связи с осуществлением собственно депутатской деятельности.

Депутаты Государственной Думы, как и члены Совета Федерации не вправе:

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. №28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №52. Ст. 6447.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 8 мая 1994 г. №3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. №2. Ст. 74.

- 1) быть депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, выборными должностными лицами иных органов власти;
- 2) находиться на государственной или муниципальной службе;
- 3) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
- 4) состоять членом органа управления коммерческой организации.

## 12.5 Законодательный процесс

Правовыми формами реализации полномочий Федерального Собрания Российской Федерации являются принимаемые им нормативные правовые акты: федеральные конституционные законы и федеральные законы. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, прямо обозначенным в Конституции Российской Федерации, по всем остальным вопросам принимаются федеральные законы.

Первая стадия законодательного процесса — законодательная инициатива. Право законодательной инициативы — это возможность вносить в Государственную Думу законопроекты, т. е. предварительные тексты законов. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации.

Вторая стадия — предварительное рассмотрение законопроекта. Законопроект, поступивший в Государственную Думу, направляется Советом Государственной Думы в соответствующий комитет палаты. После предварительного рассмотрения законопроекта комитет Государственной Думы выносит его на рассмотрение Думы.

Третья стадия включает в себя рассмотрение и принятие законопроекта в Государственной Думе в трех чтениях. Во время первого чтения обсуждаются основные положения законопроекта, после чего он передается на доработку ответственного комитета. После того как комитет вновь представит в палату доработанный проект закона, проводится его второе чтение на пленарном заседании. На этом этапе проходит постатейное детальное обсуждение законопроекта, каждой его статьи. Во втором чтении законопроект может быть отклонен, принят окончательно или вынесен после редакционной правки на третье чтение, во время которого уже не допускается внесение в него никаких поправок. Третье чтение состоит в голосовании законопроекта в целом.

Для принятия федерального закона необходимо большинство голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.



Четвертая стадия. Принятый Государственной Думой закон передается в течение пяти дней в Совет Федерации для его дальнейшего рассмотрения. Совет Федерации может в течение 14 дней рассмотреть принятый Государственной Думой федеральный закон и одобрить его либо отклонить или же воздержаться от его рассмотрения.

Постановление Совета Федерации об одобрении федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов Совета Федерации, а постановление об одобрении федерального конституционного закона — большинством не менее 3/4 голосов от общего числа депутатов палаты. Федеральный закон считается также одобренным Советом Федерации, если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации.

Если принятый Государственной Думой федеральный закон будет отклонен Советом Федерации, то палатами может быть создана согласительная комиссия для преодоления возникших разногласий.

Завершающей стадией законодательного процесса является подписание и обнародование закона Президентом Российской Федерации в течение четырнадцати дней, при этом Президент обладает правом отлагательного вето. Федеральный закон вступает в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после его опубликования.



## Контрольные вопросы по лекции 12

- 1) Дайте определение парламента.
- 2) Какое место занимает Федеральное Собрание Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации?
- 3) Каковы полномочия члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы?
- 4) Каковы основные этапы законодательного процесса?
- 5) Как разрешаются разногласия между палатами Федерального Собрания Российской Федерации?

---

## Лекция 13

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

- 1) *Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации*
- 2) *Структура Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации*
- 3) *Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации*

### 13.1 Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации

Правовой статус Правительства Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом Российской Федерации «О Правительстве Российской Федерации» от 31 декабря 1997 г.<sup>1</sup>, указами Президента Российской Федерации. Правительству Российской Федерации Конституция вверяет реализацию полномочий исполнительной государственной власти.

Являясь федеральным органом исполнительной власти, обладающим общей компетенцией, Правительство Российской Федерации призвано возглавлять всю

---

<sup>1</sup>Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №51. Ст. 5712.

систему органов исполнительной власти, обеспечивать их согласованную деятельность. Правительство Российской Федерации несет ответственность перед Президентом Российской Федерации, подотчетно и подконтрольно ему.

Полномочия Правительства Российской Федерации:

- 1) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение, представляет отчет об его исполнении;
- 2) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- 3) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- 4) осуществляет управление федеральной собственностью;
- 5) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- 6) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Решения Правительства Российской Федерации принимаются коллегиально.

Для осуществления своих полномочий, на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство издает постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции, федеральным законам и указам Президента.

## 13.2 Структура Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации — коллегиальный орган. В его состав входят Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры. Формирование Правительства Российской Федерации начинается с назначения его Председателя, который назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы. Порядок разрешения разногласий между Президентом Российской Федерации и Государственной Думой по поводу кандидатуры на пост главы Правительства определяется Конституцией Российской Федерации следующим образом: после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

После назначения Председателя Правительства Российской Федерации осуществляется формирование Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства предлагает Президенту кандидатуры на конкретные должности в Правительстве Российской Федерации, а Президент Российской Федерации их рассматривает, отбирает и назначает.

Председатель Правительства Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства, организует работу Правительства, руководит его заседаниями, распределяет обязанности между заместителями, представляет Правительство в международных отношениях.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации координируют работу министерств, государственных комитетов, других подведомственных Правительству Российской Федерации органов государственного управления, контролируют их деятельность и дают им поручения, предварительно рассматривают предложения и проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Правительство Российской Федерации.

Министры осуществляют общее руководство деятельностью своих министерств на основе единоначалия и несут персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач. Министерство издает в пределах своей компетенции на основе и во исполнение законодательства Российской Федерации приказы и инструкции.

Министры и руководители федеральных ведомств могут быть разделены на две статусные группы:

- 1) руководители тех министерств и ведомств, которые в своей работе напрямую подчиняются Президенту Российской Федерации. Подчинение некоторых федеральных министров Президенту не исключает их из работы Правительства Российской Федерации. Они принимают участие в заседаниях Правительства Российской Федерации, выполняют поручения Правительства Российской Федерации и несут коллективную ответственность за деятельность Правительства Российской Федерации: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации и др;
- 2) руководители тех министерств и ведомств, которые в своей работе напрямую подчиняются Правительству Российской Федерации: Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации; Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации; Министерство образования и науки Российской Федерации; Министерство природных ресурсов Российской Федерации и др.

### 13.3 Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации

Срок полномочий Правительства Российской Федерации. Конституция Российской Федерации определяет период, в течение которого может действовать данный состав Правительства Российской Федерации. В соответствии со ст. 116 Конституции перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия. Таким образом, срок функционирования Правительства Российской Федерации зависит от срока полномочий Президента Российской Федерации. Президент Российской Федерации избирает

ся на четыре года, следовательно, Правительство Российской Федерации данного состава работает четыре года.

Однако срок полномочий Правительства Российской Федерации может быть досрочно прекращен независимо от прекращения президентских полномочий в случаях, предусмотренных ст. 117 Конституции Российской Федерации. К основаниям отставки Правительства Российской Федерации относятся:

- 1) добровольное заявление Правительства Российской Федерации об уходе в отставку, которое выражает мнение большинства членов Правительства Российской Федерации сложить полномочия досрочно. Она может приниматься или отклоняться Президентом Российской Федерации. Правительство Российской Федерации уходит в отставку в полном составе. По действующему законодательству отставка Председателя Правительства Российской Федерации влечет за собой отставку Правительства Российской Федерации в целом. Персональная отставка министра (или нескольких министров) не влечет за собой отставки всего Правительства;
- 2) отставка Правительства Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации не требует соблюдения каких-либо предварительных условий. Она может быть осуществлена в любое время и независимо от отношения парламента к деятельности Правительства Российской Федерации;
- 3) третье основание отставки Правительства Российской Федерации связано с выражением недоверия ему Государственной Думой. В этом отношении можно говорить об ответственности Правительства Российской Федерации перед Государственной Думой. По Конституции Российской Федерации пределы этой ответственности фактически определяются Президентом, т. к. именно он вправе принять решение об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

Постановка Правительством Российской Федерации перед парламентом вопроса о доверии. Если Государственная Дума в доверии отказывает, то Президент Российской Федерации в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.



### Контрольные вопросы по лекции 13

- 1) Каково соотношение понятий «исполнительная власть» и «правительство»?
- 2) Какое место занимает Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации?
- 3) Какова внутренняя структура Правительства Российской Федерации?

---

## Лекция 14

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

- 1) *Понятие судебной власти*
- 2) *Судебная система Российской Федерации. Статус судьи*
- 3) *Конституционный Суд Российской Федерации*

### 14.1 Понятие судебной власти

В главе 7 Конституции Российской Федерации закрепляется понятие правового института судебной власти в действующем законодательстве. Основу судебной власти составляет совокупность судебных органов различной компетенции. За органами судебной власти признаются самостоятельность и право действовать независимо от других ветвей власти. Суды Российской Федерации осуществляют государственную власть наряду с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Назначение судебной власти — защита прав и свобод граждан, конституционного строя Российской Федерации, обеспечение соответствия нормативно-правовых актов Конституции Российской Федерации, соблюдения законности и справедливости при исполнении и применении законов, а также иных нормативных актов. Обеспечение реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина составляет основное содержание деятельности органов судебной власти.

Характерными свойствами судебной власти являются самостоятельность, исключительность, подзаконность и полнота.

За органами судебной власти признается самостоятельность, т. е. они имеют право действовать независимо от других ветвей власти.

Исключительность судебной власти заключается в том, что никакой иной орган государственной власти или управления не вправе принимать на себя функции по осуществлению правосудия. Государство доверяет именно суду право использовать принудительные полномочия государственной власти: в установленном законом порядке признать лицо виновным в совершении преступления, назначить уголовное наказание.

Подзаконность судебной власти проявляется в том, что судебные органы и судьи действуют на основе закона, подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Федеральные законы регулируют различные стороны организации органов судебной власти: судоустройство, деятельность прокуратуры, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство. Отдельными федеральными законами регулируются статус судей, особенности деятельности некоторых видов судов (например, военных), различные вопросы обеспечения деятельности судебной власти.

Полнота судебной власти определяется ее объемом, окончательностью решений, принимаемых судебной властью, их обязательностью. Вступившие в законную силу решения судов, а также предусмотренные законом судебные распоряжения, требования, поручения и другие судебные акты должны быть обязательны для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, должностных лиц, граждан и их объединений и подлежат безусловному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Неисполнение вступивших в законную силу актов судебной власти, требований и распоряжений судей, вмешательство в законную деятельность судей и аппарата суда, проявление неуважения к суду или судьям влекут установленную законом ответственность (ст. ст. 294–298 Уголовного кодекса Российской Федерации).

## **14.2 Судебная система Российской Федерации.**

### **Статус судьи**

Система федеральных органов судебной власти, определение порядка их организации и деятельности относятся к ведению Российской Федерации. В систему этих судов включаются Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, иные федеральные суды. Конституция Российской Федерации не конкретизирует структуру всей судебной системы, предоставляя решение этого вопроса федеральному конституционному закону, который должен установить соподчиненность звеньев судебной системы, перечень федеральных судов, виды местных судов, их полномочия и структуру<sup>1</sup>. Законодательство о судоустройстве допускает дифференци-

---

<sup>1</sup>Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №1. Ст. 1.

ацию судебных органов для рассмотрения различных категорий дел, т. е. определяет возможность некоторой специализации судов. Они различаются своей предметной подсудностью и процедурой судопроизводства. Только судам предоставлено право при рассмотрении дела отказаться от применения актов государственных органов, если они, по их мнению, не соответствуют закону.

Укреплению авторитета носителей судебной власти служит установленный Конституцией Российской Федерации порядок назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации и назначения судей других федеральных судов Президентом Российской Федерации.

Судьями являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом<sup>1</sup>. Определенными особенностями обладают судьи военных судов и судьи Конституционного Суда Российской Федерации.

Ст. 119 Конституции Российской Федерации устанавливает четыре основных требования, предъявляемых к кандидатам на должность судьи: наличие гражданства; 25-летний минимальный возраст; наличие высшего юридического образования; стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

Наряду с конституционными требованиями установлен ряд дополнительных требований, обусловленных спецификой судебной деятельности: высокий уровень профессионализма; особые морально-этические требования; условия несовместимости судебной функции с занятием других должностей или выполнением параллельных юридических функций.

Высокий уровень профессионализма означает наличие высшего юридического образования, стаж работы по юридической профессии. Кандидаты на должность судьи сдают квалификационный экзамен.

Морально-этические требования сводятся к следующему: судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и другие законы; при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях судья должен избегать того, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

Судья не вправе быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Жизнь, достоинство, имущество судей и членов их семей должны находиться под особой защитой государства. Конституция Российской Федерации утверждает независимость, несменяемость, неприкосновенность носителей судебной власти (ст. ст. 120–122).

Независимость судей — главное условие существования самостоятельной и авторитетной судебной власти. Данный принцип состоит из двух неотделимых друг от друга элементов: судьи независимы; судьи подчиняются только Конституции

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 26 июня 1992 г. №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. 1992 г. 29 июля.



Российской Федерации и федеральному закону. Независимость судьи обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи; правом судьи на отставку; неприкосновенностью судьи.

Несменяемость судей — одна из гарантий их независимости от исполнительной и законодательной властей. Несменяемость судей означает, что после наделения судьи полномочиями в установленном законом порядке действительность полномочий судьи в Российской Федерации не ограничивается определенным сроком.

Судьи федеральных судов, за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, в первый раз назначаются на должность сроком на три года, по истечении которого они могут быть назначены на ту же должность без ограничения срока полномочий до достижения ими предельного возраста пребывания в должности судьи.

Полномочия судьи могут быть приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, установленным законодательством: признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу; возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по уголовному делу; участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации; избрание судьи в состав органа законодательной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Полномочия судьи прекращаются в случаях: письменного заявления об отставке; неспособности по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи; письменного заявления о прекращении полномочий в связи с переходом на другую работу; истечения срока полномочий, если они были ограничены определенным сроком; увольнения судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; прекращения гражданства Российской Федерации; занятия деятельностью, не совместимой с должностью судьи; вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера; вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным; смерти судьи или вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим; отказа судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда; достижения предельного возраста пребывания в должности судьи.

Неприкосновенность судьи. Судья — лицо неприкосновенное. Неприкосновенность судьи является не личной привилегией гражданина, занимающего должность судьи, а средством защиты публичных интересов и, прежде всего, правосудия. Неприкосновенность означает, что никто не может лишить судью свободы или подвергнуть другим мерам принуждения, привлечь к уголовной ответственности без соблюдения особой процедуры. Неприкосновенность распространяется также на жилище и служебное помещение судьи, используемые им транспорт и средства связи, принадлежащие ему документы и имущество.

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Российской Федерации при наличии на то согласия квалификационной коллегии судей. Дав согласие на возбуждение дела, квалификационная коллегия не устраняется от дальнейшего контроля за ходом расследования, т. к. без ее согласия судья не может быть подвергнут приводу, заключен под стражу, привлечен к участию в деле в качестве обвиняемого. Заключение судьи под стражу допускается не иначе как по решению суда.

При отказе квалификационной коллегии дать согласие на производство в отношении судьи таких действий Генеральный прокурор Российской Федерации может обратиться по этому вопросу в Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации. Отказ квалификационной коллегии судей дать согласие на возбуждение уголовного дела в отношении судьи не является непреодолимым препятствием. Решение квалификационной коллегии судей об отказе в даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи может быть обжаловано в суд, т. к. этим решением затрагиваются права как самого судьи, так и гражданина, пострадавшего от его действий.

Судья не может быть задержан, а равно принудительно доставлен в какой бы то ни было государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления, доставленный в орган внутренних дел, другой государственный орган в порядке производства по делам об административных правонарушениях, по установлении его личности должен быть немедленно освобожден.

Судья ответственен за профессиональные ошибки. Он может нести в определенных случаях как гражданскую, так и уголовную ответственность за мнения или решения, высказанные или принятые в ходе осуществления правосудия, но только если вступившим в законную силу приговором суда будет установлено, что эти мнения или решения сложились вследствие преступного злоупотребления судейскими прерогативами, личного умысла.

### 14.3 Конституционный Суд Российской Федерации

Статья 125 Конституции Российской Федерации закрепляет ведущую роль Конституционного Суда Российской Федерации как одного из важнейших институтов судебной власти.

Конституционный Суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства<sup>1</sup>. Дополнительные принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации: независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Конституционный Суд Российской Федерации — высший орган в том смысле, что занимает высшее положение в механизме конституционного контроля в государстве, не поднадзорен никаким инстанциям, его решения носят обязательный характер, в том числе для всех высших государственных структур.

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации. 1994. №13. Ст. 1447.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов; разрешает споры о компетенции между органами государственной власти различного уровня; по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле; дает толкование Конституции Российской Федерации; дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения; осуществляет иные полномочия.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее 3/4 от общего числа судей. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком, вследствие чего состав судей никогда не должен сменяться одновременно.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и заседаниях палат. В пленарном заседании Конституционный Суд Российской Федерации вправе рассмотреть любой вопрос, входящий в его компетенцию.

Решение, принятое как в пленарном заседании, так и в заседании палаты Конституционного Суда Российской Федерации, является решением Конституционного Суда Российской Федерации. Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу любого из вопросов, именуется постановлением. Постановления выносятся именем Российской Федерации. Итоговое решение Конституционного Суда Российской Федерации по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется заключением. Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями.



.....  
**Контрольные вопросы по лекции 14**  
.....

- 1) Дайте понятие суда и судебной власти.
- 2) Задачи суда.
- 3) Принципы деятельности судов.
- 4) Назовите основные виды судебных органов.
- 5) Какое место занимает суд в системе органов государственной власти?

---

## Лекция 15

# ПОНЯТИЕ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

- 1) Понятие местного самоуправления. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации*
- 2) Система органов местного самоуправления в Российской Федерации. Полномочия органов местного самоуправления в Российской Федерации*
- 3) Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации*

### 15.1 Понятие местного самоуправления. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Самостоятельное решение населением вопросов местного значения — суть местного самоуправления. Никто, никакой орган не вправе вмешиваться в решение этих вопросов субъектами местного самоуправления, утверждать, отменять или приостанавливать действия их актов, если они приняты в рамках закона. Это относится к проблемам, которые имеют местное

значение. Их перечень определяется федеральными законами, законами и другими нормативными актами субъектов Федерации.

Конституция Российской Федерации связывает самостоятельное решение населением вопросов местного значения с самостоятельным владением, пользованием и распоряжением муниципальной собственностью. В сущности, важнейшую содержательную сторону решений, связанных с обеспечением интересов жителей городов и сел, составляют именно отношения собственности. Реальность местного самоуправления обеспечивается, во-первых, наличием в руках субъектов самоуправления собственности, во-вторых, эффективным участием органов самоуправления в определении ее пообъектного состава и, в-третьих, обеспечением правового статуса этой собственности как таковой.

Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. В Федеральном законе Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» этот перечень расширен<sup>1</sup>. Кроме местного референдума и выборов названы сходы, собрания, конференции граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, опрос граждан.

Органы местного самоуправления формируются путем выборов и иными способами. Выборность — неперемный признак органов местного самоуправления. Это гарантия самоорганизации местной власти. Наличие выборных органов муниципальных образований является обязательным. Выборные органы могут быть разными по своему назначению. На уровне местного самоуправления не действует принцип разделения властей.

Формирование органов местного самоуправления — компетенция местного самоуправления. Все они подотчетны населению или представительному органу местного самоуправления. Образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускаются.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Муниципальное образование — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Требованием Конституции Российской Федерации при организации местного самоуправления является учет исторических и иных местных традиций. Поскольку речь идет об учреждении и развитии института, основанного на инициативе и самодеятельности населения, абсолютно неприемлемо игнорирование особых условий, местной специфики, своеобразия жизненного уклада.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. №40. Ст. 3822.

## 15.2 Система органов местного самоуправления в Российской Федерации. Полномочия органов местного самоуправления в Российской Федерации

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. При этом под структурой органов надо понимать и строение системы основных органов местного самоуправления, наделенных собственной компетенцией, и внутреннее устройство каждого из этих органов. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Важно при этом учитывать, что конституционное положение о самостоятельном определении населением структуры органов самоуправления необходимо рассматривать в совокупности с другими нормами Конституции Российской Федерации, трактующими компетенцию разных органов в определении правового статуса местного самоуправления. Так, в соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Очевидно, что структура местного самоуправления, определяемая населением, должна соответствовать этим общим принципам. Она не должна также нарушать нормы, которые могут быть установлены органами государственной власти субъектов Федерации.

Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий. Это — чрезвычайно важное требование, соблюдение которого позволяет оптимально учесть все местные условия и особенности, исторические и иные традиции. Сами решения об изменении границ, как и об их установлении, в том числе при образовании, объединении, преобразовании, упразднении муниципальных единиц, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, однако эти органы не вправе игнорировать интересы местного населения. Речь идет не об императивном значении мнения населения. Органы государственной власти субъектов Федерации устанавливают законом гарантии учета мнения населения, чтобы предотвратить формальный подход к мнению граждан по весьма существенному для них вопросу.

Органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения: управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Так, Федеральный закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к вопросам

местного значения: установление, изменение и отмену местных налогов и сборов поселения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений; обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения; организацию благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения и иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств.

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. К вопросам государственного значения, в решении которых в соответствии с действующим законодательством принимают участие органы местного самоуправления, относятся ведение записи актов гражданского состояния, ведение воинского учета, участие в организации гражданской обороны, ведение статистического учета, осуществление контроля за соблюдением карантинных правил, архитектурно-строительный контроль и др.

Согласно Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями законом. Поскольку определение правового статуса местного самоуправления составляет сферу совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а также самостоятельного ведения субъектов Российской Федерации, передача или делегирование полномочий могут осуществляться только законом Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Такой контроль, по общему правилу, означает возможность соответствующих государственных органов давать указания органам местного самоуправления по поводу реализации переданных полномочий, оценивать принимаемые ими решения с точки зрения не только законности, но и целесообразности, а также отменять при необходимости такие решения или приостанавливать их.

### 15.3 Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Орган местного самоуправления вправе обратиться в суд, если его решение не выполняется или выполняется ненадлежащим образом. Меры ответственности, применяемые в судебном порядке, определяются законом. Решения органов местного самоуправления или их должностных лиц могут быть отменены только органами или должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда. Это гарантирует органы местного самоуправления от вмешательства в их деятельность органов государственной власти.

Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных организаций.

Существенная гарантия прав местного самоуправления — запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Эта норма адресована, с одной стороны, федеральным органам государственной власти, а с другой — органам государственной власти субъектов Федерации. Ни акты исполнительной власти, ни указы Президента Российской Федерации не могут сужать права местного самоуправления, установленные как Конституцией Российской Федерации, так и законами, принимаемыми федеральным законодательным органом. В то же время и органы государственной власти субъектов Федерации не вправе уменьшать правовые возможности местного самоуправления, закрепленные на федеральном уровне.



#### Контрольные вопросы по лекции 15

- 1) Каково соотношение понятий «местное управление» и «местное самоуправление»?
- 2) В чем состоят особенности местного управления и его органов, какую роль оно играет в механизме государства?
- 3) Каковы основные сферы полномочий местного самоуправления?
- 4) Какими средствами контроля располагает государство в отношении муниципальных единиц, осуществляющих самоуправление?
- 5) Как строятся отношения органов местного управления и самоуправления с центральной властью?



---

## РАЗДЕЛ III

---

# Основы гражданского права Российской Федерации

---

## Лекция 16

# ПОНЯТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА, ЕГО ПРЕДМЕТ И МЕТОД. ГРАЖДАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

---

- 1) *Понятие гражданского права как отрасли права. Предмет и метод правового регулирования*
- 2) *Гражданское законодательство*

### 16.1 Понятие гражданского права как отрасли права. Предмет и метод правового регулирования

Гражданское право является одной из ведущих отраслей российского права. Как любая отрасль, гражданское право состоит из правовых норм, регулирующих соответствующие отношения. Предмет гражданского права также составляют общественные отношения. Круг общественных отношений, регулируемых гражданским правом, очень многообразен. Гражданское право регулирует две группы отношений:

- 1) *Имущественные отношения* — общественные отношения, которые возникают по поводу различного рода материальных благ, т. е. вещей, работ, услуг. Имущественные отношения характеризуются имущественной обособленностью участников, позволяющей им самостоятельно распоряжаться имуществом и нести самостоятельную имущественную ответственность; они носят, как правило, эквивалентно-возмездный характер.

- 2) *Личные неимущественные отношения* — общественные отношения, которые возникают по поводу нематериальных благ, в которых проявляются индивидуальные особенности гражданина или организации. Такие отношения возникают по поводу неимущественных благ, таких, как честь, достоинство, деловая репутация, имя гражданина и т. д. Они неразрывно связаны с личностью участвующих в правоотношении лиц. Гражданским правом регулируются только те неимущественные отношения, которые связаны с имущественными.

Обе эти группы отношений объединяет то, что они основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. Участники отношений равноправны и независимы друг от друга и не находятся в состоянии административной или иной подчиненности.

Если понятие предмета гражданского права связано с вопросом, какие отношения регулирует данная отрасль права, то понятие метода — с вопросом, как эти отношения регулируются нормами гражданского права.

Метод правового регулирования — это комплекс правовых средств и способов воздействия соответствующей отрасли права на общественные отношения. Для того чтобы такое воздействие было эффективным и достигало результата, должны быть использованы средства правового воздействия, соответствующие природе регулируемых отношений, т. е. выбор метода всегда предопределяется характером регулируемых отношений.

Экономическая независимость и самостоятельность субъектов регулируемых гражданским правом отношений закрепляются путем признания их юридического равенства, которое означает, что ни одна из сторон в гражданском правоотношении не может определять поведение другой только в силу занимаемого ею положения. Самостоятельность и независимость участников, по общему правилу, исключает возникновение между ними отношений помимо их общей (согласованной) воли. Все указанные особенности гражданских правоотношений предопределили выбор метода правового регулирования — дозволение и правонаделение, т. е. предоставление субъектам возможностей совершения инициативных юридических действий. Поэтому в гражданском праве применяется диспозитивный метод правового регулирования, который еще называют методом дозволения или методом юридического равенства сторон.

Таким образом, можно сформулировать понятие гражданского права как отрасли права.

*Гражданское право как отрасль права* — совокупность правовых норм, регулирующих на началах дозволения имущественные и личные неимущественные отношения.

## 16.2 Гражданское законодательство

Гражданское законодательство представляет собой совокупность нормативных актов различной юридической силы. При этом охватываемые им нормативные акты во многих случаях имеют комплексную, межотраслевую природу, поскольку зачастую содержат не только гражданско-правовые нормы. Принципиальной особенностью гражданского законодательства является наличие в нем большого числа

диспозитивных правил, действующих только в том случае, если сами участники регулируемого отношения не предусмотрят иной вариант своего поведения. Однако в гражданском законодательстве имеется и значительное количество общеобязательных, императивных норм, не допускающих никаких отступлений от своего содержания.

Нормативные акты, составляющие систему гражданского законодательства, следует располагать в определенном порядке по их юридической силе.

Особое место в системе гражданского законодательства занимают *нормы международного права*, которые содержатся в международных договорах России с другими странами. Гражданский кодекс РФ устанавливает, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, то применяются правила международного договора.

*Конституция РФ* обладает высшей юридической силой на всей территории РФ. Она содержит основополагающие начала гражданского законодательства, и все принимаемые на территории РФ нормативные акты не должны противоречить Конституции.

Основным нормативным актом, содержащим нормы гражданского права, является *Гражданский кодекс Российской Федерации* [33]. Он призван обеспечить единообразное регулирование гражданско-правовых отношений на всей территории РФ.

Гражданский кодекс РФ принимался частями и состоит в настоящее время из четырех частей.

Первая часть Гражданского кодекса была принята 21 октября 1994 года и введена в действие с 1 января 1995 года. Вторая часть была принята 22 декабря 1995 года и введена в действие с 1 марта 1996 года. Третья часть принята 1 ноября 2001 года и введена в действие с 1 марта 2002 года. Четвертая часть принята 26 ноября 2006 года и введена в действие с 1 января 2008 года.

Помимо Гражданского кодекса для регулирования гражданских правоотношений принято также большое количество *федеральных законов*.

Также гражданские отношения регулируются не только законами, но и *подзаконными нормативными актами*, к которым относятся Указы Президента, Постановления Правительства и нормативные акты министерств и ведомств.

Все гражданские законы вступают в силу одновременно на всей территории РФ, если в самом законе не установлено иное. Ст. 4 Гражданского кодекса устанавливает, что по общему правилу правовые акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Гражданско-правовые акты по общему правилу действуют на всей территории Российской Федерации, но орган, принявший тот или иной акт, может ограничить территорию действия соответствующего акта.

По общему правилу, действующее гражданское законодательство распространяется на всех лиц, находящихся на территории Российской Федерации.



.....  
**Контрольные вопросы по лекции 16**  
.....

- 1) Дайте характеристику предмета и метода правового регулирования гражданского права.
- 2) Чем отличаются имущественные и личные неимущественные правоотношения.
- 3) Охарактеризуйте систему источников гражданского права.
- 4) Дайте характеристику Гражданского кодекса РФ как основного источника гражданского права.

---

## Лекция 17

# ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВООТНОШЕНИЕ. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

---

- 1) *Понятие и признаки гражданских правоотношений*
- 2) *Субъекты гражданских правоотношений*
- 3) *Объекты гражданских правоотношений*

### 17.1 Понятие и признаки гражданских правоотношений

Под правоотношением принято понимать общественное отношение, урегулированное нормами права. В соответствии с этим можно определить гражданское правоотношение как общественное отношение, урегулированное нормами гражданского права. Однако данное определение не раскрывает специфики гражданских правоотношений, поэтому необходимо рассмотреть признаки гражданских правоотношений, которые позволяют отличать их от других правоотношений.

К таким признакам относятся:

- 1) *Имущественная обособленность субъектов гражданских правоотношений.* Субъекты гражданских правоотношений обособлены друг от друга как в имущественном, так и в организационном плане.
- 2) *Равенство субъектов гражданских правоотношений.* Гражданские правоотношения формируются как отношения между равноправными субъектами, в которых обязанный субъект во всех случаях находится в равном

положении с управомоченным субъектом, в отношениях координации, а не субординации.

- 3) *Возникновение гражданских правоотношений на основе их взаимной воли.* Основными юридическими фактами, порождающими, изменяющими и прекращающими гражданские правоотношения, являются акты свободного волеизъявления субъектов — сделки.
- 4) *Применение особых мер защиты субъективных гражданских прав и мер ответственности.* В качестве юридических гарантий реализации гражданских правоотношений применяются только присущие гражданскому праву меры защиты субъективных гражданских прав и меры ответственности за неисполнение обязанностей, обладающие имущественным характером.

Таким образом, выявив признаки гражданских правоотношений, мы можем сформулировать определение гражданских правоотношений.



.....  
***Гражданское правоотношение** — это юридическая связь равных, имущественно и организационно обособленных субъектов, выражающаяся в наличии у них субъективных прав и обязанностей, обеспеченных возможностью применения к их нарушителям государственно-принудительных мер имущественного характера.*  
.....

В процессе гражданско-правового регулирования общественных отношений их участники наделяются субъективными правами и обязанностями, которые составляют содержание правоотношения.

*Субъективное право* — юридически обеспеченная мера возможного поведения управомоченного лица.

*Субъективная обязанность* — юридически обеспеченная мера должного поведения обязанного лица.

Права и обязанности в правоотношении неразрывно связаны. Праву на одной стороне правоотношения обязательно соответствует обязанность на другой стороне. Права и обязанности могут носить как имущественный, так и неимущественный характер.

## 17.2 Субъекты гражданских правоотношений

Участники гражданских правоотношений называются их субъектами. Субъектами гражданских правоотношений могут выступать: граждане (физические лица), организации (юридические лица), публичные образования (государство, субъекты РФ, муниципальные образования).

*Физическим лицом (гражданином)* признается любой человек независимо от возраста, пола, вероисповедания, национальной и расовой принадлежности, а также иных характеристик. В гражданском праве понятие «физическое лицо» равнозначно понятию «гражданин», поскольку в гражданском законодательстве эти два термина используются в качестве синонимов. Физические лица (граждане) разделяются на граждан России, граждан иностранных государств (иностранцев) и лиц

без гражданства (апатридов), но обычно фактор гражданства не имеет значения для характеристики лица как участника гражданских правоотношений.

Правовое положение гражданина как субъекта гражданских правоотношений характеризуется наличием у него правосубъектности. В это понятие входят правоспособность и дееспособность.

*Правоспособность* — способность иметь гражданские права и нести обязанности (п. 1 ст. 17 ГК).

Правоспособность в равной степени признается за всеми гражданами. Она возникает в момент рождения человека и прекращается с его смертью. Следовательно, правоспособность неотделима от человека, он правоспособен в течение всей жизни независимо от возраста и состояния здоровья.

Правоспособностью в равной степени обладают все граждане, и гражданская правоспособность — принадлежащее каждому гражданину и неотъемлемое от него право, содержание которого заключается в способности (возможности) иметь любые допускаемые законом гражданские права и обязанности.

Примерный перечень имущественных и личных неимущественных прав, которыми могут обладать российские граждане, дается в ст. 18 ГК, где предусматривается, что гражданин может:

- иметь имущество на праве собственности;
- наследовать и завещать имущество;
- заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью;
- создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами;
- совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах;
- избирать место жительства;
- иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности;
- иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

*Гражданская дееспособность* — это способность лица своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя субъективные гражданские обязанности и исполнять их.

Дееспособность возникает с достижением определенного возраста, а в полном объеме с 18 лет.

Гражданским законодательством предусмотрены два исключения из правила, когда полная дееспособность может возникнуть у гражданина до достижения возраста 18 лет:

- 1) В случае вступления в брак. Лицо, вступившее в порядке исключения в брак до достижения 18 лет, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (п. 2 ст. 21 ГК).



- 2) В случае эмансипации. Несовершеннолетний, достигший 16 лет, согласно ст. 27 ГК может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителей занимается предпринимательской деятельностью и зарегистрирован в качестве предпринимателя. Объявление несовершеннолетнего эмансипированным производится по решению органа опеки и попечительства с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия — по решению суда.

*Малолетние дети, не достигшие шестилетнего возраста, не обладают гражданской дееспособностью, все сделки от их имени осуществляют их родители, усыновители или опекуны.*

*Малолетние дети в возрасте от шести до четырнадцати лет также недееспособны, но они уже наделены правом самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения. Все иные сделки от имени малолетних могут совершать только их родители, усыновители или опекуны, которые также несут имущественную ответственность по сделкам малолетних (ст. 28 Гражданского кодекса).*

*Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет обладают частичной дееспособностью, поскольку могут самостоятельно совершать все сделки, на которые уполномочены малолетние, а также распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности; в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими. По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние вправе быть членами кооперативов. По общему правилу они несут самостоятельную имущественную ответственность, однако в случае отсутствия или недостаточности имущества у несовершеннолетних к субсидиарной (дополнительной) ответственности могут быть привлечены их родители, усыновители или попечители.*

Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан недееспособным по решению суда. Над гражданином, признанным недееспособным, устанавливается опека, и опекун совершает от его имени все сделки и несет гражданско-правовую ответственность за совершение этих сделок и за причинение этим гражданином вреда.

Гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности. Над гражданином, ограниченным в дееспособности, устанавливается попечительство. Гражданин, ограниченный в дееспособности, вправе самостоятельно совершать только мелкие бытовые сделки; совершать все иные сделки, а также получать заработок, пенсию и иные доходы он может только с согласия попечителя. Гражданско-правовую ответствен-

ность по сделкам и за причинение вреда граждан, ограниченный в дееспособности, несет самостоятельно.

Гражданин, о месте пребывания которого нет сведений в месте его жительства в течение года, может быть признан судом безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц. Правовыми последствиями признания лица безвестно отсутствующим являются передача его имущества в доверительное управление и упрощенный порядок расторжения брака для его супруга. В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим, суд отменяет свое решение.

Гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, — в течение шести месяцев. Военнослужащий или иной гражданин, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий. Правовыми последствиями объявления гражданина умершим являются прекращение всех его личных прав и обязанностей, а также открытие наследства.



.....  
**Юридическое лицо** — это организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающая по своим обязательствам этим имуществом, которая может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.  
 .....

Признаками юридического лица являются:

- 1) *Организационное единство.* Наличие структуры организации, предусматривающее наличие руководящих органов и функциональных подразделений. Органы юридического лица могут быть единоличными (директор, президент, председатель правления) и коллегиальными (общее собрание, правление, совет директоров), и их роль состоит в формировании воли юридического лица и в ее выражении вовне.
- 2) *Имущественная обособленность.* Юридическое лицо имеет на определенном вещном праве (праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления) имущество, которое используется как материальная основа деятельности и как гарантия исполнения обязательств, и это имущество отделено от имущества ее учредителей и участников.
- 3) *Самостоятельная имущественная ответственность.* Юридическое лицо самостоятельно отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у нее на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления. В случаях, установленных законом или учредительными документами, учредители и участники юридического лица могут

нести субсидиарную (дополнительную) имущественную ответственность по его обязательствам.

- 4) *Участие в правоотношениях от своего имени.* Юридическое лицо выступает в гражданском обороте, а также в суде под своим именем, которое индивидуализирует его. В наименовании юридического лица должна быть указана его организационно-правовая форма, а также собственное индивидуальное наименование.

Юридическое лицо обладает правоспособностью и дееспособностью, которые появляются у него одновременно в момент возникновения, то есть с момента его государственной регистрации и внесения в государственный реестр.

Правоспособность и дееспособность юридического лица существуют до момента его прекращения, которое происходит в двух формах: реорганизации и ликвидации.

*Реорганизация* — это прекращение юридического лица с переходом прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Реорганизация может проходить в следующих видах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование.

*Ликвидация* — это прекращение юридического лица без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Ликвидация может быть добровольной (например, по решению учредителей) либо принудительной (по решению суда при нарушении законодательства либо при банкротстве).

Реорганизация или ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо перестает существовать после внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Юридические лица, в зависимости от основной цели своей деятельности, подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации. Коммерческая организация имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, а полученная прибыль распределяется между ее участниками. Для достижения своей основной цели коммерческая организация занимается предпринимательской деятельностью. Некоммерческая организация не может иметь в качестве основной цели извлечение прибыли. Она создается для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, для охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также для иных целей, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческая организация также может заниматься предпринимательской деятельностью, однако полученная от такой деятельности прибыль не распределяется между ее участниками, а используется в тех целях, для достижения которых и была создана некоммерческая организация.

К числу коммерческих организаций относятся:

- 1) хозяйственные товарищества и общества;
- 2) производственные кооперативы;
- 3) государственные и муниципальные унитарные предприятия.

*Хозяйственные товарищества и общества* — коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

Хозяйственные товарищества могут создаваться в форме полных товариществ и товариществ на вере.

*Полное товарищество* — организация, участники которой (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом. Лицо может быть участником только одного полного товарищества.

*Товарищество на вере (коммандитное товарищество)* — организация, в которой наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников — вкладчиков (коммандитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности.

Лицо может быть полным товарищем только в одном товариществе на вере. Участник полного товарищества не может быть полным товарищем в товариществе на вере. Полный товарищ в товариществе на вере не может быть участником полного товарищества.

Хозяйственные общества могут создаваться в формах общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью и акционерного общества.

*Общество с ограниченной ответственностью* — организация, уставный капитал которой разделен на доли; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей.

*Общество с дополнительной ответственностью* — организация, уставный капитал которой разделен на доли; участники такого общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их долей, определенном уставом общества. При банкротстве одного из участников его ответственность по обязательствам общества распределяется между остальными участниками пропорционально их вкладам, если иной порядок распределения ответственности не предусмотрен учредительными документами общества.

*Акционерное общество* — организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров, признается *открытым акционерным обществом*. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу. Открытое акционерное обще-

ство обязано ежегодно публиковать для всеобщего сведения годовой отчет, бухгалтерский баланс, счет прибылей и убытков.

Акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц, признается *закрытым акционерным обществом*. Такое общество не вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции либо иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право приобретения акций, продаваемых другими акционерами этого общества.

*Производственный кооператив (артель)* — добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов.

*Унитарное предприятие* — коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

К числу некоммерческих организаций относятся:

- 1) потребительские кооперативы;
- 2) общественные и религиозные организации (объединения);
- 3) фонды;
- 4) учреждения;
- 5) ассоциации и союзы.

*Потребительский кооператив* — добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

*Общественные и религиозные организации (объединения)* — добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

*Фонд* — не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

*Учреждение* — некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

*Ассоциации и союзы* — объединение коммерческих организаций в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов, на основе договора между ними.

Под *публичными образованиями* в гражданском праве понимаются политические структуры общества, обладающие публичной властью и участвующие в гражданских правоотношениях. К ним относятся: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Публичные образования выступают в гражданских правоотношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами и не вправе использовать свои властные полномочия, поскольку при участии в гражданских правоотношениях они приравниваются по своему правовому положению к частным лицам. Гражданское законодательство распространяет действие норм, определяющих участие юридических лиц в гражданских правоотношениях, и на публичные образования, если иное не вытекает из закона или особенностей этих образований. Правоспособность и дееспособность считаются присущими публичным образованиям в силу их статуса. От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в гражданских правоотношениях выступают органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. От имени муниципальных образований в гражданских правоотношениях выступают органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

### 17.3 Объекты гражданских правоотношений

*Объекты гражданских правоотношений* — то, по поводу чего возникают гражданские правоотношения и действуют субъекты гражданских правоотношений.

К объектам гражданских правоотношений относятся:

- 1) вещи;
- 2) иное имущество, в том числе имущественные права;
- 3) работы и услуги;
- 4) исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, услуг (интеллектуальная собственность);
- 5) нематериальные блага.

Самым распространенным объектом гражданских правоотношений являются вещи.

*Вещи* — это предметы материального мира. Вещи имеют физический характер, в подавляющем большинстве случаев они осязаемы, и их наличие или отсутствие всегда можно определить при помощи естественнонаучных методов.

В Гражданском кодексе проводится детальная классификация вещей.

1. *Движимые и недвижимые вещи.*

*Недвижимыми вещами (недвижимостью)* являются земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и прочие объекты, неразрывно связанные с землей, перемещение ко-

торых без соразмерного ущерба их назначению невозможно. К недвижимости также относятся подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты. Они не являются недвижимостью фактически, но юридически приравнены к ней из-за своей высокой стоимости и невозможности перемещения в не предназначенной для этого среде. Права на недвижимые вещи возникают у субъектов только с момента государственной регистрации этих прав.

Все вещи, не отнесенные законом к недвижимости, являются *движимым имуществом* (включая деньги и ценные бумаги).

2. Вещи не ограниченные в обороте, ограниченные в обороте и изъятые из оборота.

*Вещи не ограниченные в обороте* — вещи, которые могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в результате гражданско-правовых сделок.

*Вещи ограниченные в обороте* — вещи, которые могут принадлежать лишь определенным лицам либо нахождение которых в обороте допускается по специальному разрешению.

*Вещи, изъятые из оборота* — вещи, переход которых от одних лиц к другим прямо запрещен законом.

3. *Потребляемые и непотребляемые вещи.*

*Потребляемые* — вещи, которые в процессе их использования утрачивают свои потребительские свойства или преобразуются в другую вещь (продукты питания, медикаменты).

*Непотребляемые* — вещи, которые в процессе их использования по назначению теряют свои свойства постепенно, в течение длительного времени (автомобиль, земельный участок).

4. *Делимые и неделимые вещи.*

*Делимые* — вещи, которые могут быть разделены без изменения их назначения (сахар, мука, земельный участок).

*Неделимые* — вещи, раздел которых без изменения их назначения невозможен (автомобиль, техническая аппаратура).

5. *Индивидуально определенные вещи и вещи, определенные родовыми признаками.*

*Индивидуально определенные* — вещи, которые отличаются конкретными, только им присущими характеристиками (земельный участок с кадастровым номером, морское судно и т. п.).

*Вещи, определенные родовыми признаками*, — это вещи, которые определяются числом, весом, мерой и т. п., т. е. рассматриваются как определенное количество вещей одного и того же рода (пять тонн бензина, килограмм муки). Индивидуально определенные вещи юридически незаменимы, при их уничтожении невозможно произвести возмещение в натуре. Родовые вещи юридически заменимы, и их можно компенсировать в натуральной форме.

*Деньги* — особый вид вещей, являющихся всеобщим эквивалентом и средством платежа. Законное платежное средство — это рубль, который является обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории Российской Федерации. В зависимости от формы выражения деньги могут быть наличными и безналичными, причем безналичные деньги, строго говоря, уже не являются вещами,

поскольку утратили свою материальную форму и их можно приравнять к имущественным правам (правам требования).

*Ценная бумага* — это документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы (реквизитов) имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. К ценным бумагам относятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизационные ценные бумаги и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг.

*Имущественные права* — это права на предметы материального мира, а также те права требования к иным субъектам гражданских правоотношений, которые могут быть выражены в материальной (вещной) форме. К имущественным правам относятся вещные права (права владения, пользования и распоряжения вещами), обязательственные права (права требования от обязанных лиц передачи вещей, выполнения работ, оказания услуг и т. д.), исключительные права материального характера (права автора и изобретателя на вознаграждение за созданные ими произведения), наследственные права.

*Работы и услуги* — это действия, производимые субъектами гражданских правоотношений и имеющие полезный результат.

*Работа* — это деятельность, которая обязательно должна завершаться овеществленным результатом. Результат работы не имеет черт уникальности, поэтому работа может быть выполнена любым лицом, обладающим необходимыми знаниями, навыками и квалификацией.

К работе относятся различные виды подряда, а также выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

*Услуга* — это полезная деятельность, которая может вообще не завершаться результатом или иметь такой результат, который не выражается в овеществленной форме.

Результат услуги неотделим от процесса оказания услуги и содержится в ней самой. Видами услуг являются транспортные, расчетные, кредитные, консультационные, образовательные услуги, хранение, страхование и т. д.

*Исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности* — права на результаты творческой деятельности (произведения науки, литературы и искусства, изобретения, полезные модели и промышленные образцы) и приравненные к ним объекты (товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, наименования места происхождения товаров).

Объектами гражданских правоотношений они становятся только тогда, когда существуют в объективной форме и могут восприниматься другими людьми. Материальный носитель творческого результата является вещью и может быть передан другому лицу, тогда как сам результат сохраняется за его создателем и может быть использован только по соглашению с ним.

*Нематериальные блага* — это блага, не имеющие экономического содержания, неотделимые от личности носителя, признанные и охраняемые государством.

К нематериальным благам относятся жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкос-



новенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага. Их общим свойством являются нематериальный характер и отсутствие прямой связи с имущественными отношениями. Вследствие этого гражданское право не регулирует оборот данных объектов (поскольку он отсутствует), а лишь осуществляет их защиту от нарушений.



.....  
**Контрольные вопросы по лекции 17**  
.....

- 1) Дайте понятие гражданского правоотношения и назовите его признаки.
- 2) Дайте общую характеристику субъектов гражданского правоотношения.
- 3) Правоспособность и дееспособность физического лица.
- 4) Назовите признаки юридического лица как субъекта гражданского права.
- 5) Перечислите виды юридических лиц и дайте их краткую характеристику.
- 6) Охарактеризуйте публичные образования как субъекты гражданского права.
- 7) Назовите объекты гражданских правоотношений.
- 8) Классификация вещей.

---

## Лекция 18

# ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ СДЕЛКИ

---

- 1) *Осуществление и защита гражданских прав*
- 2) *Гражданско-правовая ответственность*
- 3) *Гражданско-правовые сделки*

### 18.1 Осуществление и защита гражданских прав

Осуществление гражданского права — это реализация управомоченным лицом возможностей, заключенных в содержании данного права.



..... **Пример** .....

.....  
Субъект может осуществлять гражданские права фактически (например, пользоваться вещью) и юридически (например, заключать сделки по поводу вещи).  
.....

Наличие права подразумевает и наличие корреспондирующей ему обязанности. Право должно осуществляться в соответствии с законом на основе разумности

и добросовестности, а для защиты от злоупотребления правом установлены пределы осуществления гражданских прав, то есть законодательно очерченные границы деятельности управомоченных субъектов по реализации возможностей, заключенных в содержании этих прав.

Гражданские права можно осуществлять лично или через представителя. Реально осуществлять свои права лично способны только физические лица; юридические лица и публичные образования могут действовать исключительно через свои органы. Не допускается совершение через представителя сделки, которая по своему характеру может быть совершена только лично, а равно других сделок, указанных в законе. Представителем может быть физическое либо юридическое лицо, наделенное полномочиями совершать юридически значимые действия в интересах и от имени представляемого. В силу представительства права и обязанности возникают непосредственно у представляемого. Отношения представительства возникают на основании договора, закона, акта государственного и муниципального органа или учредительного документа юридического лица. Для осуществления функций представительства представляемый выдает представителю доверенность.

*Доверенность* — это письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Доверенность заключается в письменной форме, в ней указываются дата выдачи и срок действия.

*Право на защиту* есть неотъемлемый элемент любого гражданского права. Оно понимается как юридически закрепленная возможность управомоченного лица использовать меры правоохранительного характера с целью восстановления нарушенного права и пресечения противоправных действий.

Защита гражданских прав осуществляется путем:

- признания права;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иными способами, предусмотренными законом.

Различают юрисдикционные и неюрисдикционные формы защиты гражданских прав.

К *юрисдикционным* формам относят судебную и административную защиту прав. *Судебная* защита прав осуществляется судом, арбитражным судом или третейским судом в соответствии с подведомственностью дел, установленной гражданским процессуальным законодательством. *Административная* защита прав осуществляется путем обращения к вышестоящему органу или должностному лицу, которые уполномочены на действия по защите права.

К *неюрисдикционным* формам относятся самозащита гражданских прав и меры оперативного воздействия. Самозащита гражданских прав — это совершение уполномоченным лицом действий фактического характера, не запрещенных законом, с целью охраны своих личных или имущественных прав и интересов, а также прав и интересов других лиц [5].



### Пример

Например, установка замков, ограды; действия в состоянии необходимой обороны.

## 18.2 Гражданско-правовая ответственность



*Гражданско-правовая ответственность — это обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные имущественные последствия совершенного им гражданского правонарушения, выразившегося в нарушении норм объективного гражданского права и (или) в нарушении субъективных гражданских прав субъектов гражданских правоотношений.*

Данная обязанность правонарушителя подкреплена возможностью его принуждения к претерпеванию этих последствий со стороны государства.

Особенностями гражданско-правовой ответственности являются ее имущественный характер, возможность ее добровольного возложения на себя правонарушителем и направленность в пользу потерпевшей стороны. Гражданско-правовая ответственность выражается в возмещении вреда, выплате неустойки и возложении обязанности исполнить обязательство в натуре. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, несут повышенную гражданско-правовую ответственность — они отвечают за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, если не докажут, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие

на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса).

*Функции гражданско-правовой ответственности:*

- 1) *Компенсационная (восстановительная) функция* — направлена на восстановление имущественной сферы потерпевшей стороны в виде, существовавшем до совершения правонарушения, является основной функцией гражданско-правовой ответственности и выражается в основном в форме возмещения убытков.
- 2) *Превентивная (предупредительно-воспитательная) функция*. Наличие мер гражданско-правовой ответственности за совершение гражданских правонарушений предупреждает их возможное совершение, а также способствует установлению культуры взаимоотношений между субъектами гражданских правоотношений.
- 3) *Штрафная (карательная) функция* — выражается в применении к правонарушителю установленных законом или договором мер ответственности вне связи с наличием и размером вреда.

В зависимости от наличия между субъектами юридической связи, базирующейся на соглашении (договоре), ответственность подразделяется на договорную и внедоговорную. Договорная ответственность наступает за нарушение условий договора, и меры договорной ответственности определяются в первую очередь этим договором, а также законом. Внедоговорная ответственность наступает как следствие нарушения норм объективного права, и ее меры определяются исключительно законом.

Гражданско-правовая ответственность — как договорная, так и внедоговорная — при наличии в правоотношении множественности лиц и в зависимости от характера взаимоотношений между ними может быть долевой, солидарной и субсидиарной.

При долевой ответственности каждый из должников несет ответственность только в размере строго определенной доли.

При солидарной ответственности на каждого должника может быть возложена обязанность исполнить обязательство в полном объеме. Должник, на которого была возложена солидарная ответственность, приобретает право требования к остальным должникам возмещения понесенных им затрат.

При субсидиарной ответственности кредитор предъявляет требование к основному должнику, и только если он неспособен отвечать, к ответственности может быть привлечен дополнительный (субсидиарный) должник в неисполненной части (ответственность законных представителей по обязательствам несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет).

В тех случаях, когда результатом противоправного поведения становится причинение потерпевшему лицу имущественного вреда или убытков, наличие их — необходимое условие возложения имущественной ответственности на причинителя.

Под вредом в гражданском праве понимается всякое умаление личного или имущественного блага. С этой точки зрения различается моральный и материальный вред [5].

Материальный вред представляет собой имущественные потери — уменьшение стоимости поврежденной вещи, уменьшение или утрата дохода, необходимость новых расходов и т. п.

Он может быть возмещен в натуре либо компенсирован в деньгах.

Наиболее распространена в гражданском обороте компенсация убытков.

Под *убытками* в гражданском праве понимается денежная оценка имущественных потерь (вреда).

Убытки включают в себя:

- 1) расходы, которые потерпевшее лицо либо произвело, либо должно будет произвести для устранения последствий правонарушения;
- 2) стоимость утраченного или поврежденного имущества потерпевшего;
- 3) неполученные потерпевшей стороной доходы, которые она могла бы получить при отсутствии правонарушения.

Расходы потерпевшего и повреждение его имущества называются *реальным ущербом*, неполученные потерпевшей стороной доходы — *упущенной выгодой*.

Моральный вред представляет собой физические или нравственные страдания гражданина, вызванные нарушением его личных неимущественных прав или умалением иных его личных (нематериальных) благ — посягательствами на его честь и достоинство, неприкосновенность личности, здоровье и т. д. Моральный вред может влечь имущественные потери (т. е. быть источником материального вреда), например причинение увечья может препятствовать дальнейшей трудовой или предпринимательской деятельности. В этом случае он возмещается с помощью компенсации имущественного вреда (убытков).

Однако он может и не причинять прямых материальных потерь, не становясь от этого менее ощутимым для потерпевшего (например, при умалении его чести, причинении вреда здоровью, неизгладимом обезображении лица, незаконном применении в качестве меры пресечения подписки о невыезде и др.). Такой вред сам по себе не может быть компенсирован гражданско-правовыми (имущественными) способами, ибо не поддается точной материальной оценке. Однако в случаях, прямо предусмотренных законом, он может быть возмещен в приблизительно определенной или символической денежной сумме с учетом требований разумности и справедливости, а также индивидуальных особенностей потерпевшего и других фактических обстоятельств

### 18.3 Гражданско-правовые сделки

Сделки являются наиболее распространенным и наиболее характерным для гражданского права основанием возникновения, изменения или прекращения гражданских правоотношений.



.....  
*Сделка* — это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.  
.....

Сделка широко используется для того, чтобы породить, изменить или прекратить гражданские правоотношения, поскольку в сделке наиболее четко проявляется воля субъекта права, направленная на достижение определенной цели.

Сделки бывают *следующих видов*:

- 1) *Односторонние и двух- или многосторонние (договоры)*. Для заключения односторонней сделки достаточно волеизъявления одной стороны. К числу односторонних сделок относятся выдача доверенности, публичное обещание награды, объявление конкурса, составление завещания, принятие наследства и отказ от него. Двух- или многосторонняя сделка (договор) считается заключенной, когда между всеми ее участниками (сторонами) достигнуто согласованное волеизъявление.
- 2) *Возмездные и безвозмездные*. Возмездной является сделка, в которой обязанность одной стороны совершить какое-либо действие в пользу другой стороны подкреплена соответствующей обязанностью другой стороны совершить какое-либо действие в пользу первой стороны (купля-продажа, мена). В безвозмездной сделке обязанность одной стороны не подкреплена обязанностью другой стороны совершить что-либо взамен (дарение).
- 3) *Реальные и консенсуальные*. Для заключения реальной сделки необходимо совершить конкретное действие по ее исполнению (к примеру, передать вещь), а консенсуальная сделка считается заключенной, если между сторонами достигнуто соглашение (например, подписан договор).
- 4) *Срочные и бессрочные*. Срочные — это сделки, в которых указан момент вступления их в силу и момент их прекращения. Бессрочные — сделки, в которых не определен момент их прекращения.

*Условиями действительности сделок выступают*:

- законность их содержания (содержание сделки не должно противоречить основам правопорядка и нравственности);
- сделкоспособность участников сделки (лица, участвующие в сделке, должны иметь право распоряжаться предметом сделки);
- соответствие воли и волеизъявления участников сделки (сделка совершена не под влиянием заблуждения, обмана, угроз или насилия);
- соблюдение формы сделки (условия сделки должны быть зафиксированы таким способом, какой установлен законом или соглашением сторон).

Если отсутствует хотя бы одно из этих условий, сделка признается недействительной, то есть не порождающей прав и обязанностей для ее участников. Такая сделка признается недействительной с момента ее совершения. Недействительные сделки бывают двух видов: ничтожные и оспоримые. *Ничтожная* сделка недействительна независимо от ее признания в качестве таковой судом и не может порождать юридически значимых последствий (например, перехода права собственности). *Оспоримая* сделка признается недействительной в силу ее признания в качестве таковой судом; если не последовало обращения в суд, оспоримая сделка порождает юридически значимые последствия.

*Последствия признания сделки недействительной* различаются в зависимости от того, каким образом действовали стороны этой сделки. Если все стороны дей-

ствовали добросовестно, не нарушая требований закона, то происходит *двусторонняя реституция* (от лат. *restituere* — восстанавливать) — каждая из сторон обязана вернуть другой стороне все полученное от нее по сделке (например, по признанной недействительной сделке купли-продажи покупатель возвращает продавцу товар, а продавец покупателю — деньги). Если одна из сторон действовала добросовестно, а другая — недобросовестно (например, угрозами принуждала другую сторону к заключению договора на невыгодных условиях), то происходит *односторонняя реституция* — добросовестной стороне возвращается все исполненное ею по сделке, а имущество недобросовестной стороны передается в доход государства (добросовестному покупателю возвращают деньги, товар передается в доход государства), а если не недобросовестно действовали обе стороны (например, заключили притворную сделку с целью избежать уплаты налогов), то следствием является *недопущение реституции* — все исполненное по сделке обеими сторонами переходит в доход государства.



## Контрольные вопросы по лекции 18

- 1) Перечислите способы защиты гражданских прав.
- 2) Назовите основные функции гражданско-правовой ответственности.
- 3) Дайте понятие и содержание убытков.
- 4) Понятие сделки. Виды сделок.
- 5) Назовите условия действительности гражданско-правовых сделок.
- 6) Основания и последствия признания сделки недействительной.



---

## Лекция 19

# ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ОГРАНИЧЕННЫЕ ВЕЩНЫЕ ПРАВА

---

- 1) *Понятие и содержание права собственности. Право общей собственности*
- 2) *Ограниченные вещные права*

### 19.1 Понятие и содержание права собственности. Право общей собственности



.....  
**Право собственности** — это наиболее широкое по содержанию вещное право, которое дает своему обладателю-собственнику возможность владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом в собственном интересе и по своему усмотрению.  
.....

От иных прав на имущество право собственности отличается тем, что носит первичный характер и является основным вещным правом.

Право собственности включает в себя три правомочия: владение, пользование, распоряжение.

*Владение* — основанная на законе возможность иметь у себя имущество, содержать его в своем хозяйстве.

*Пользование* — основанная на законе возможность эксплуатации, хозяйственного или иного использования имущества, путем извлечения из него полезных свойств, его потребления.

*Распоряжение* — основанная на законе возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. На праве частной собственности имущество принадлежит физическим и юридическим лицам, на праве государственной собственности — Российской Федерации (федеральная собственность) и субъектам Российской Федерации (собственность субъектов Федерации), на праве муниципальной собственности — муниципальным образованиям. Все формы собственности признаются равноправными, и права всех собственников защищаются равным образом.

В праве собственности особо выделяют общую собственность.

Общая собственность — принадлежность одного и того же имущества одновременно нескольким лицам.

*Выделяют два вида общей собственности:*

- 1) *Общая долевая собственность.* При общей долевой собственности доля каждого сособственника определена, и, если законом или договором не предусмотрено иное, доли всех сособственников признаются равными. Общая долевая собственность обычно возникает на то имущество, которое не может быть разделено в натуре. Распоряжение имуществом, находящимся в общей долевой собственности, осуществляется по соглашению всех сособственников. Сособственник вправе по своему усмотрению продать, подарить, завещать, отдать в залог свою долю либо распорядиться ею иным образом с соблюдением при ее возмездном отчуждении правила о преимущественном праве покупки доли.
- 2) *Общая совместная собственность.* В общей совместной собственности доли сособственников не определены, поэтому, в отличие от общей долевой собственности, где сособственник имеет право лишь на свою долю, участник общей совместной собственности имеет право на все имущество, находящееся в совместной собственности. Участники совместной собственности, если иное не предусмотрено соглашением между ними, сообща владеют и пользуются общим имуществом. Распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется по согласию всех участников, которое предполагается независимо от того, кем из участников совершается сделка по распоряжению имуществом. Каждый из участников совместной собственности вправе совершать сделки по распоряжению общим имуществом, если иное не вытекает из соглашения всех участников. Совершенная одним из участников совместной собственности сделка, связанная с распоряжением общим имуществом, может быть признана недействительной по требованию остальных участников по мотивам отсутствия у участника, совершившего сделку, необходимых полномочий

только в случае, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать об этом.

Основания возникновения права собственности традиционно делятся на первоначальные и производные.

*Первоначальные* — основания, по которым право собственности возникает независимо от воли предшествующего собственника, включая случаи, когда такого собственника вообще ранее не имелось.

*К ним относятся:*

- 1) создание новой вещи;
- 2) обращение в собственность общедоступных для сбора вещей;
- 3) при определенных условиях самовольная постройка;
- 4) приобретение права собственности на бесхозные вещи;
- 5) приобретение права собственности на вещи, от которых собственник отказался;
- 6) находка вещи;
- 7) находка клада;
- 8) приобретение права собственности на безнадзорных животных;
- 9) приобретательная давность.

*Производные* — основания, по которым право собственности возникает только по воле предшествующего собственника:

*К ним относятся:*

- 1) заключение договора об отчуждении имущества;
- 2) наследование имущества физических лиц;
- 3) правопреемство при реорганизации юридических лиц.

Прекращение права собственности происходит при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и при утрате права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом. Некоторые основания возникновения права собственности одновременно являются также и основаниями прекращения права собственности. Например, сделки купли-продажи, мены, дарения, ренты прекращают право собственности у одного лица, при этом порождая новое право собственности у другого лица.

## 19.2 Ограниченные вещные права

*Ограниченные вещные права* — это разновидность имущественных прав, в соответствии с которыми управомоченное лицо может использовать чужое имущество в своих интересах независимо от воли собственника. К числу ограниченных вещных прав относят право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, сервитут и другие.

*Правом хозяйственного ведения* наделены унитарные предприятия на закрепленное за ними государственное или муниципальное имущество. Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества и имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия. Унитарное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника. Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

*Правом оперативного управления* наделены казенные предприятия и учреждения на закрепленное за ними имущество их учредителей. Казенное предприятие и учреждение в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют права владения, пользования и распоряжения им в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества. Собственник имущества, закрепленного за казенным предприятием или учреждением, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.

Казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом лишь с согласия собственника этого имущества. Казенное предприятие обычно самостоятельно реализует производимую им продукцию. Порядок распределения доходов казенного предприятия определяется собственником его имущества.

Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете. Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе.

*Право пожизненного наследуемого владения земельным участком.*

Гражданин, обладающий правом пожизненного наследуемого владения (владелец земельного участка), имеет права владения и пользования земельным участком, передаваемые по наследству. Владелец земельного участка может передавать его другим лицам в аренду или безвозмездное срочное пользование. Продажа, залог земельного участка и совершение его владельцем других сделок, которые влекут или могут повлечь отчуждение земельного участка, не допускаются.

*Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком*, находящимся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления. Юридическое лицо или орган, которому земельный участок предоставлен в постоянное пользование, осуществляет владение и пользование этим участком

в пределах, установленных законом, иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование.

*Сервитут* — это право ограниченного пользования объектом недвижимости. В зависимости от того, определен ли круг управомоченных лиц, сервитуты подразделяются на публичные (объектом недвижимости могут пользоваться все) и частные (объектом недвижимости могут пользоваться только определенные лица). Примерами сервитутов могут служить право прохода по чужому земельному участку, право прогона скота, право водопользования и ряд иных прав, не связанных с приобретением владения.



### Контрольные вопросы по лекции 19

- 1) Дайте понятие права собственности и раскройте его содержание.
- 2) Право общей собственности. Виды общей собственности, их различие.
- 3) Перечислите основания возникновения права собственности.
- 4) Перечислите основания прекращения права собственности.
- 5) Перечислите ограниченные вещные права и раскройте их содержание.

---

## РАЗДЕЛ IV

---

# Основы трудового права Российской Федерации

---

## Лекция 20

# ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И ИСТОЧНИКИ ТРУДОВОГО ПРАВА. ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

---

- 1) *Понятие трудового права. Предмет и метод правового регулирования*
- 2) *Источники правового регулирования трудового права*
- 3) *Трудовые правоотношения*

### 20.1 Понятие трудового права. Предмет и метод правового регулирования

*Трудовое право* — это отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, складывающиеся в сфере наемного труда.

Трудовое право регулирует такие общественные отношения, которые возникают в связи с применением профессиональных знаний, способностей, умений и навыков физических лиц в процессе функционирования хозяйствующих субъектов, действующих в соответствии с законодательством и на основании своих учредительных документов.

В соответствии со статьей 1 Трудового кодекса Российской Федерации основными *целями* трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей [34].

Основными *задачами* трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов

сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

*Принципы трудового права* — это руководящие идеи, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в пределах всей системы права либо ее отдельных отраслей или институтов [9].

В статье 2 Трудового кодекса РФ закреплены основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений:

- свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности;
- запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда;
- защита от безработицы и содействие в трудоустройстве;
- обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности
- и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска;
- равенство прав и возможностей работников;
- обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;
- обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;
- обеспечение права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов, включая право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них;
- обеспечение права работников на участие в управлении организацией в предусмотренных законом формах;
- сочетание государственного и договорного регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- социальное партнерство, включающее право на участие работников, работодателей, их объединений в договорном регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;
- установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателей, осуществление государственного надзора и контроля за их соблюдением;



- обеспечение права каждого на защиту государством его трудовых прав и свобод, в том числе в судебном порядке;
- обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также права на забастовку в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами;
- обязанность сторон трудового договора соблюдать условия заключенного договора, включая право работодателя требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и право работников требовать от работодателя соблюдения его обязанностей по отношению к работникам, трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение права представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности;
- обеспечение права на обязательное социальное страхование работников.

В систему общественных отношений, составляющих *предмет* трудового права, помимо собственно трудовых, входят отношения, тесно связанные с ними, которые предшествуют, сопутствуют либо вытекают из них.

К таким отношениям относятся организационно-управленческие отношения, позволяющие гражданам участвовать в создании и управлении хозяйствующими субъектами.

*Метод трудового права* как комплекс способов правового регулирования труда проявляется через нормы права и имеет свои особенности.

Метод трудового права состоит из способов правового регулирования труда, к которым относится:

- 1) Сочетание централизованного и локального, нормативного и договорного регулирования.
- 2) Равноправие сторон трудовых отношений с подчинением в процессе труда правилам внутреннего трудового распорядка данной организации.
- 3) Участие работников через своих представителей или профсоюзы в правовом регулировании труда, т. е. в установлении и применении норм трудового законодательства, контроле за их соблюдением, защите трудовых прав.
- 4) Специфичный способ защиты трудовых прав: государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства; защита трудовых прав работников профессиональными союзами; самозащита работниками трудовых прав.
- 5) Единство и дифференциация правового регулирования труда.

## 20.2 Источники правового регулирования трудового права

*Источники трудового права* — это нормативные правовые акты, регулирующие трудовые и производные от них иные отношения в сфере применения труда.

Основным источником трудового права является Конституция Российской Федерации, так как:

- ее нормы обладают верховенством над любыми другими источниками отечественного законодательства и имеют силу прямого действия;
- в ней содержатся основополагающие принципы трудового права, на основании которых происходит создание, изменение и развитие всего комплекса норм трудового законодательства.

Отраслевое трудовое законодательство формируется из федеральных законов, среди которых актом большей юридической силы обладает Трудовой кодекс РФ, иные федеральные законы, призванные регулировать отдельные вопросы трудовых правоотношений и непосредственно связанных с ними правоотношений.

Указы Президента Российской Федерации в области регулирования трудовых отношений различают на персонифицированные и нормативные. Персонифицированные указы касаются решения кадровых вопросов в отношении должностных лиц, назначаемых Президентом РФ. Указы Президента нормативного содержания касаются значительного круга людей и принимаются во исполнение Конституции РФ и федеральных законов.

Нормативные акты Правительства и отраслевых министерств призваны развивать и конкретизировать действующие законы. Они не должны ухудшать положение граждан по сравнению с теми правовыми стандартами, которые уже приняты в государстве и обладают большей юридической силой.

В связи с тем, что трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные акты, содержащие нормы трудового права. Общим является требование о необходимости соблюдения федерального законодательства при создании нормативно-правовых актов субъектов. Законотворческий процесс субъектов Российской Федерации позволяет уточнить и конкретизировать отношение власти к вопросам трудоустройства и занятости в регионах, в зависимости от демографического состояния в регионе вводить дополнительные льготы или санкции для участников трудовых отношений с целью стимулирования рынка рабочей силы и увеличения занятости населения, устанавливать льготы и компенсации для слабо защищенных слоев трудоспособного населения и т. п.

В актах органов местного самоуправления также могут содержаться нормы, призванные регулировать трудовые правоотношения на территории муниципального образования. Так, актами местного самоуправления регулируются вопросы регистрации трудовых договоров предпринимателями без образования юридического лица с наемными работниками, устанавливается процедура привлечения руководителей промышленных предприятий к ответственности за нарушение производственной санитарии, охраны труда и экологической безопасности населения.

В соответствии со статьей 5 Трудового кодекса РФ локальные нормативные акты работодателя также отнесены к источникам трудового права. Статья 8 Трудового кодекса закрепляет процедуру принятия локальных нормативных актов.

Работодатель принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями.

В случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, работодатель при принятии локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, учитывает мнение представительного органа работников.

Локальные нормативные акты, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями либо принятые без соблюдения предусмотренного Трудовым кодексом РФ порядка учета мнения представительного органа работников, являются недействительными. В таких случаях применяются законы или иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права.

К локальным нормативным актам отнесены Правила внутреннего трудового распорядка, приказы (распоряжения) о приеме на работу, о переводах, об отпусках, об увольнениях и многие другие.

Особое место в системе источников трудового права занимают международно-правовые акты о труде. Среди них нормы Международной организации труда обладают особым статусом и имеют важнейшее значение для формирования отечественного законодательства.

Особое место в системе источников трудового права занимают правовые акты коллективно-договорного регулирования. Коллективным договорам и соглашениям в условиях рыночных отношений отводится особая роль, так как именно эти правовые акты должны позволить работодателям и представителям работников закрепить на договорном уровне наиболее благоприятные условия для активной трудовой деятельности наемного персонала, с одной стороны, и защитить бизнес от несанкционированных, стихийных действий работников, с другой стороны.

## 20.3 Трудовые правоотношения



.....  
***Трудовые отношения** — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.*  
.....

Сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель. Заключать договор с работодателем могут работники, достигшие возраста 16 лет. Трудовым кодексом РФ также предусмотрены случаи, когда трудовой договор могут заключать работники до достижения 16 лет:

- 1) В случаях получения общего образования либо продолжения освоения основной общеобразовательной программы общего образования по иной, чем очная, форме обучения, либо оставления общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста пятнадцати лет для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью.
- 2) С согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.
- 3) В организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном).

*Работодатель* — физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

Заключать трудовые договоры в качестве работодателей имеют право физические лица, достигшие возраста восемнадцати лет, при условии наличия у них гражданской дееспособности в полном объеме, а также лица, не достигшие указанного возраста, — со дня приобретения ими гражданской дееспособности в полном объеме.

Трудовым кодексом установлены основные права и обязанности работников и работодателей.

*Работник имеет право:*

- на заключение, изменение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Кодексом, иными федеральными законами;
- предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;
- рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным государственными стандартами организации и безопасности труда и коллективным договором;
- своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы;
- отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий

- и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков;
- полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;
  - профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации в порядке, установленном настоящим Кодексом, иными федеральными законами;
  - объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов;
  - участие в управлении организацией в предусмотренных настоящим Кодексом, иными федеральными законами и коллективным договором формах;
  - ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении коллективного договора, соглашений;
  - защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами;
  - разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, включая право на забастовку, в порядке, установленном настоящим Кодексом, иными федеральными законами;
  - возмещение вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, и компенсацию морального вреда в порядке, установленном настоящим Кодексом, иными федеральными законами;
  - обязательное социальное страхование в случаях, предусмотренных федеральными законами.

*Работник обязан:*

- добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;
- соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации;
- соблюдать трудовую дисциплину;
- выполнять установленные нормы труда;
- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;
- незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя.

*Работодатель имеет право:*

- заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Кодексом, иными федеральными законами;
- вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры;

- поощрять работников за добросовестный эффективный труд;
- требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка организации;
- привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном настоящим Кодексом, иными федеральными законами;
- принимать локальные нормативные акты;
- создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них.

*Работодатель обязан:*

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;
- предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;
- обеспечивать безопасность труда и условия, отвечающие требованиям охраны и гигиены труда;
- обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей;
- обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности;
- выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка организации, трудовыми договорами;
- вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор в порядке, установленном настоящим Кодексом;
- предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашения и контроля за их выполнением;
- своевременно выполнять предписания государственных надзорных и контрольных органов, уплачивать штрафы, наложенные за нарушения законов, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по их устранению и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям;

- создавать условия, обеспечивающие участие работников в управлении организацией в предусмотренных Кодексом, иными федеральными законами и коллективным договором формах;
- обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;
- осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами;
- возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Кодексом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- исполнять иные обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями и трудовыми договорами.

Коллективными и индивидуальными договорами могут быть установлены дополнительные права и обязанности сторон.



.....  
**Контрольные вопросы по лекции 20**  
.....

- 1) Дайте характеристику предмету и методу правового регулирования трудового права.
- 2) Назовите источники правового регулирования трудового права.
- 3) Трудовые правоотношения: субъекты, объект.
- 4) Охарактеризуйте основные права и обязанности работника.
- 5) Охарактеризуйте основные права и обязанности работодателя.

---

## Лекция 21

# ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

---

- 1) Понятие и срок трудового договора
- 2) Заключение трудового договора
- 3) Прекращение трудового договора

### 21.1 Понятие и срок трудового договора



.....

**Трудовой договор** — соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

.....

Сторонами трудового договора являются работодатель и работник.

Все условия трудового договора можно разделить на обязательные и факультативные (дополнительные).



*Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:*

- место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, — место работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения;
- трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации);
- конкретный вид поручаемой работнику работы;
- дата начала работы;
- условия оплаты труда;
- режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);
- компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;
- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы).

*К дополнительным относятся условия:*

- об уточнении места работы (с указанием структурного подразделения и его местонахождения) и (или) о рабочем месте;
- об испытании;
- о неразглашении охраняемой законом тайны (государственной, служебной, коммерческой и иной);
- об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение проводилось за счет средств работодателя;
- о видах и об условиях дополнительного страхования работника;
- об улучшении социально-бытовых условий работника и членов его семьи;
- об уточнении применительно к условиям работы данного работника прав и обязанностей работника и работодателя, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Трудовые договоры могут заключаться на неопределенный срок и на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор).

Срочный трудовой договор заключается, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок.

Запрещается требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором.

Работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство).

Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем либо со дня фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя.

Работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором.

## 21.2 Заключение трудового договора

При заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- документы воинского учета — для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний — при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки;
- справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Запрещается требовать от лица, поступающего на работу, документы помимо предусмотренных Трудовым кодексом, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

При заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляются работодателем.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Получение работником экземпляра трудового договора должно подтверждаться подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя.

Прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

При приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором.

При заключении трудового договора в нем по соглашению сторон может быть предусмотрено условие об испытании работника в целях проверки его соответствия поручаемой работе.

Отсутствие в трудовом договоре условия об испытании означает, что работник принят на работу без испытания.

Срок испытания не может превышать *трех месяцев*, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений организаций — *шести месяцев*.

При неудовлетворительном результате испытания работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание.

Если срок испытания истек, а работник продолжает работу, то он считается выдержавшим испытание, и последующее расторжение трудового договора допускается только на общих основаниях.

Если в период испытания работник придет к выводу, что предложенная ему работа не является для него подходящей, то он имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за три дня.

### 21.3 Прекращение трудового договора

Трудовой договор может быть прекращен по соглашению сторон, по инициативе работника, по инициативе работодателя, по обстоятельствам, независящим от воли сторон, а также в других случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ.

Трудовой договор может быть в любое время расторгнут по соглашению сторон трудового договора.

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за две недели.

По соглашению между работником и работодателем трудовой договор может быть расторгнут и до истечения срока предупреждения об увольнении.

До истечения срока предупреждения об увольнении работник имеет право в любое время отозвать свое заявление. Увольнение в этом случае не производится, если на его место не приглашен в письменной форме другой работник. По истечении срока предупреждения об увольнении работник имеет право прекратить работу. В последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку, другие документы, связанные с работой, по письменному заявлению работника и произвести с ним окончательный расчет.

*Трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:*

- 1) ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем;
- 2) сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя;
- 3) несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации;
- 4) смены собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера);
- 5) неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;
- 6) однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей:
  - прогула, то есть отсутствия на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены);
  - появления работника на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации — работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
  - разглашения охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника;
  - совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;
  - установленного комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушения работником требований охраны труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий;
- 7) совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя;
- 8) совершения работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы;

- 9) принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;
- 10) однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей;
- 11) представления работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора;
- 12) в других случаях, установленных Трудовым кодексом РФ.

*Трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон:*

- 1) призыв работника на военную службу или направление его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 2) восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу, по решению государственной инспекции труда или суда;
- 3) избрание на должность;
- 4) осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу;
- 5) признание работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением;
- 6) смерть работника либо работодателя-физического лица, а также признание судом работника либо работодателя-физического лица умершим или безвестно отсутствующим;
- 7) наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства), если данное обстоятельство признано решением Правительства Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 8) дисквалификация или иное административное наказание, исключающее возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору;
- 9) истечение срока действия, приостановление действия на срок более двух месяцев или лишение работника специального права (лицензии, права на управление транспортным средством, права на ношение оружия, другого специального права) в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если это влечет за собой невозможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору;
- 10) прекращение допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует такого допуска;
- 11) отмена решения суда или отмена (признание незаконным) решения государственной инспекции труда о восстановлении работника на работе;

- 12) приведение общего количества работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в соответствие с допустимой долей таких работников, установленной Правительством Российской Федерации для работодателей, осуществляющих на территории Российской Федерации определенные виды экономической деятельности;
- 13) возникновение установленных настоящим Кодексом, иным федеральным законом и исключающих возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности.

Прекращение трудового договора оформляется приказом (распоряжением) работодателя. С приказом (распоряжением) работодателя о прекращении трудового договора работник должен быть ознакомлен под роспись. По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежащим образом заверенную копию указанного приказа (распоряжения). В случае, когда приказ (распоряжение) о прекращении трудового договора невозможно довести до сведения работника или работник отказывается ознакомиться с ним под роспись, на приказе (распоряжении) производится соответствующая запись.

Днем прекращения трудового договора во всех случаях является последний день работы работника.



## Контрольные вопросы по лекции 21

- 1) Перечислите документы, необходимые для заключения трудового договора.
- 2) Условия трудового договора: обязательные и факультативные.
- 3) Охарактеризуйте порядок заключения трудового договора.
- 4) Охарактеризуйте порядок прекращения трудового договора по инициативе работника.
- 5) Перечислите основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя.
- 6) Перечислите основания прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от сторон.

---

## Лекция 22

# РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ И ВРЕМЯ ОТДЫХА

---

- 1) *Понятие и режим рабочего времени*
- 2) *Понятие и виды времени отдыха*

### 22.1 Понятие и режим рабочего времени

*Рабочее время* — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

По соглашению между работником и работодателем могут устанавливаться как при приеме на работу, так и впоследствии неполный рабочий день (смена) или неполная рабочая неделя. Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

Продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

- для работников в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет — 5 часов, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет — 7 часов;
- для учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от четырнадцати

до шестнадцати лет — 25 часа, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет — 4 часов.

Для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, где установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, максимально допустимая продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

- при 36-часовой рабочей неделе — 8 часов;
- при 30-часовой рабочей неделе и менее — 6 часов.

Работодатель имеет право привлекать работника к работе за пределами продолжительности рабочего времени, установленной для данного работника:

- для сверхурочной работы;
- если работник работает на условиях ненормированного рабочего дня.

*Режим рабочего времени* должен предусматривать продолжительность рабочей недели (пятидневная с двумя выходными днями, шестидневная с одним выходным днем, рабочая неделя с предоставлением выходных дней по скользящему графику, неполная рабочая неделя), работу с ненормированным рабочим днем для отдельных категорий работников, продолжительность ежедневной работы (смены), в том числе неполного рабочего дня (смены), время начала и окончания работы, время перерывов в работе, число смен в сутки, чередование рабочих и нерабочих дней.

*Ненормированный рабочий день* — особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени. Перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашениями или локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников.

## 22.2 Понятие и виды времени отдыха

*Время отдыха* — время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Виды времени отдыха:

- перерывы в течение рабочего дня (смены);
- ежедневный (междусменный) отдых;
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- нерабочие праздничные дни;
- отпуска.

*Перерывы в течение рабочего дня (смены).*

В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается.



Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка или по соглашению между работником и работодателем.

На отдельных видах работ предусматривается предоставление работникам в течение рабочего времени специальных перерывов, обусловленных технологией и организацией производства и труда. Виды этих работ, продолжительность и порядок предоставления таких перерывов устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка.

*Ежедневный (междусменный) отдых.*

Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов.

*Выходные дни еженедельный непрерывный отдых.*

Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе — один выходной день.

Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день при пятидневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд.

*Нерабочие праздничные дни.*

Трудовым кодексом РФ предусмотрено, что нерабочими праздничными днями в РФ являются:

- 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января — Новогодние каникулы;
- 7 января — Рождество Христово;
- 23 февраля — День защитника Отечества;
- 8 марта — Международный женский день;
- 1 мая — Праздник Весны и Труда;
- 9 мая — День Победы;
- 12 июня — День России;
- 4 ноября — День народного единства.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Работа в выходные и нерабочие праздничные дни по общему правилу запрещается.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится с их письменного согласия в случае необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия; для предотвращения несчастных случаев, уничтожения или порчи имущества работодателя, государственного или муниципального имущества; для выполнения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а также неотложных работ в условиях чрезвычайных об-

стоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится по письменному распоряжению работодателя.

#### *Отпуска.*

Работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней.

Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работникам, имеющим особый характер работы, работникам с ненормированным рабочим днем, работникам, работающим в районах Крайнего Севера.

Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда: на подземных горных работах и открытых горных работах в разрезах и карьерах, в зонах радиоактивного заражения, на других работах, связанных с неблагоприятным воздействием на здоровье человека вредных физических, химических, биологических и иных факторов.

Работникам с ненормированным рабочим днем предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка и который не может быть менее трех календарных дней.

Оплачиваемый отпуск должен предоставляться работнику ежегодно.

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

По соглашению между работником и работодателем ежегодный оплачиваемый отпуск может быть разделен на части. При этом хотя бы одна из частей этого отпуска должна быть не менее 14 календарных дней.

Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией.

По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

- участникам Великой Отечественной войны — до 35 календарных дней в году;
- работающим пенсионерам по старости (по возрасту) — до 14 календарных дней в году;
- родителям и женам (мужьям) военнослужащих, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении

обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы, — до 14 календарных дней в году;

- работающим инвалидам — до 60 календарных дней в году;
- работникам в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников — до пяти календарных дней.



## Контрольные вопросы по лекции 22

- 1) Понятие и нормы рабочего времени.
- 2) Дайте понятие времени отдыха и назовите его виды.
- 3) Перерывы в работе. Ежедневный отдых.
- 4) Выходные и нерабочие праздничные дни.
- 5) Отпуска. Виды отпусков. Порядок предоставления отпусков.

---

## Лекция 23

# ОПЛАТА ТРУДА

---

- 1) *Понятие и форма оплаты труда*
- 2) *Порядок выплаты заработной платы*

### 23.1 Понятие и формы оплаты труда

*Заработная плата (оплата труда работника)* — вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты). В систему основных государственных гарантий по оплате труда работников включаются:

- величина минимального размера оплаты труда в Российской Федерации;
- меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы;
- ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя, а также размеров налогообложения доходов от заработной платы;
- ограничение оплаты труда в натуральной форме;
- обеспечение получения работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности;

- федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок полноты и своевременности выплаты заработной платы и реализации государственных гарантий по оплате труда;
- ответственность работодателей за нарушение требований, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями;
- сроки и очередность выплаты заработной платы.

Выплата заработной платы производится в денежной форме в валюте Российской Федерации (в рублях).

В соответствии с коллективным договором или трудовым договором по письменному заявлению работника оплата труда может производиться и в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации и международным договорам Российской Федерации. Доля заработной платы, выплачиваемой в неденежной форме, не может превышать 20 процентов от начисленной месячной заработной платы.

Выплата заработной платы в бонах, купонах, в форме долговых обязательств, расписок, а также в виде спиртных напитков, наркотических, ядовитых, вредных и иных токсических веществ, оружия, боеприпасов и других предметов, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их свободный оборот, не допускается.

Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

Запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда.

## 23.2 Порядок выплаты заработной платы

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Место и сроки выплаты заработной платы в неденежной форме определяются коллективным договором или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается непосредственно работнику, за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается федеральным законом или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором.

При прекращении трудового договора выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, производится в день увольнения работника. Если работник в день увольнения не работал, то соответствующие суммы должны быть вы-

плачены не позднее следующего дня после предъявления уволенным работником требования о расчете.

*Оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни.*

Работа в выходной или нерабочие праздничные дни оплачивается не менее чем в двойном размере.

Конкретные размеры оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников, трудовым договором.

По желанию работника, работавшего в выходной или нерабочий праздничный день, ему может быть предоставлен другой день отдыха. В этом случае работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере, а день отдыха оплате не подлежит.

*Оплата труда в ночное время.*

Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере по сравнению с работой в нормальных условиях, но не ниже размеров, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.



### Контрольные вопросы по лекции 23

- 1) Дайте понятие трудового права, его предмета, метода и основных принципов.
- 2) Определите понятие, условия и порядок заключения трудового договора.
- 3) Назовите основания прекращения трудового договора.
- 4) Определите режим рабочего времени.
- 5) Назовите виды времени отдыха.
- 6) Дайте понятие и назовите формы оплаты труда.
- 7) Охарактеризуйте порядок выплаты заработной платы.

---

## РАЗДЕЛ V

---

# Основы семейного права Российской Федерации

---

## Лекция 24

# ПОНЯТИЕ СЕМЕЙНОГО ПРАВА И СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

---

- 1) *Понятие отрасли семейного права, предмет, метод правового регулирования*
- 2) *Семейное законодательство*

### 24.1 Понятие отрасли семейного права, предмет, метод правового регулирования



.....  
*Семейное право* — совокупность норм, регулирующих личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения граждан, возникающие из брака, родства, усыновления, опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также из принятия детей в семью на воспитание.  
.....

*Предметом отрасли семейного права являются семейные отношения. Все семейные отношения можно разделить на четыре группы:*

- 1) Отношения, связанные со вступлением в брак, расторжением брака и признанием брака недействительным.
- 2) Имущественные и личные неимущественные отношения между родителями и детьми, усыновителями и усыновленными.



- 3) Имущественные и личные неимущественные отношения между другими членами семьи.
- 4) Отношения, связанные с принятием в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Все отношения, которые регулирует семейное право, носят имущественный и личный неимущественный характер.

*Метод регулирования* семейно-правовых отношений основан на признании юридического равенства участников семейных отношений и автономии их воли, а также характеризуется сочетанием диспозитивного и императивного правового регулирования с некоторым преобладанием диспозитивных начал, а также дозволений над запретами [9].

*Основными началами (принципами)* семейного права в Российской Федерации являются:

- признание брака, заключенного только в органах ЗАГС;
- добровольность брачного союза;
- равенство супругов в семье, в том числе и в вопросах воспитания несовершеннолетних детей;
- решение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию;
- приоритет семейного воспитания детей, забота об их благосостоянии и развитии, обеспечение приоритетной защиты их прав и интересов;
- обеспечение приоритетной защиты прав и интересов нетрудоспособных членов семьи.

## 24.2 Семейное законодательство

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Из данного положения следует, что семейно-правовые акты могут приниматься не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации.

Являясь источником семейного права Российской Федерации, Конституция не только определяет компетенцию федерального центра и субъектов Федерации в области семейного права, но также содержит и ряд базовых правоустановлений, которые находят свое дальнейшее воплощение в иных актах.

Основным источником семейного права является Семейный кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой Российской Федерации 8 декабря 1995 года, введенный в действие с 1 марта 1996 года и действующий в настоящее время [35]. Семейный кодекс РФ состоит из восьми разделов: «Общие положения», «Заключение и прекращение брака», «Права и обязанности супругов», «Права и обязанности родителей и детей», «Алиментные обязательства членов семьи», «Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей», «Применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства», «Заключительные положения».

Нормы семейного права содержатся и в федеральных законах. Например, Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», Федеральный закон «Об опеке и попечительстве», Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и другие.

Среди подзаконных актов федерального значения как источников семейного права следует назвать указы Президента Российской Федерации (например, указ Президента РФ от 14 мая 1996 года «Об основных направлениях государственной семейной политики», а также постановления Правительства Российской Федерации, которые принимаются во исполнение норм семейного законодательства.

В силу статьи 72 Конституции акты семейного права могут исходить и из субъектов Российской Федерации. Последние вправе регулировать семейные отношения в двух случаях: если эти отношения прямо отнесены Семейным кодексом к их ведению или если эти отношения непосредственно им не урегулированы. В этой связи следует отметить, что нормотворчество субъектов Федерации в области семейного права сводится к урегулированию вопросов снижения в исключительных случаях брачного возраста, а также к организации работы органов опеки и попечительства.



## Контрольные вопросы по лекции 24

- 1) Дайте понятие предмета и метода правового регулирования семейного права.
- 2) Перечислите отношения, которые регулируются семейным правом.
- 3) Назовите принципы семейного права.
- 4) Охарактеризуйте систему источников семейного права.

---

## Лекция 25

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА. НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ БРАКА

---

- 1) *Порядок заключения брака. Основания и последствия признания брака недействительным*
- 2) *Порядок расторжения брака*

### 25.1 Порядок заключения брака. Основания и последствия признания брака недействительным

*Брак* — юридически оформленный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи и порождающий права и обязанности супругов.

Действующее законодательство определяет условия заключения брака. В соответствии со статьей 12 Семейного кодекса РФ для заключения брака необходимы:

- взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак;
- достижение ими брачного возраста.

Брачным возрастом считается возраст 18 лет. Предельного брачного возраста законодательство не устанавливает. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет, а в соответствии с законами субъектов РФ — 14 лет.

Кроме того, условием заключения брака является отсутствие обстоятельств, препятствующих его заключению. К данным обстоятельствам статья 14 Семейного кодекса относит:

- состояние в другом зарегистрированном браке;
- близкое родство (не допускается заключение брака между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами);
- наличие отношений между усыновителями и усыновленными;
- недееспособность хотя бы одного из желающих вступить в брак лиц вследствие психического расстройства.

*Порядок заключения брака.*

В соответствии с Семейным кодексом РФ брак заключается в органах записи актов гражданского состояния в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи заявления. Причем закон не содержит запрета подачи заявления через представителя. Кроме того, при наличии уважительных причин орган ЗАГСа по месту государственной регистрации заключения брака может разрешить заключение брака до истечения месяца, может увеличить этот срок, но не более чем на месяц, а также зарегистрировать брак в день подачи заявления при наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств).

Отказ органа записи актов гражданского состояния в регистрации брака может быть обжалован в суде лицами, желающими вступить в брак.

Таким образом, заключение брака возможно лишь при наличии условий для его заключения и отсутствии препятствий к нему.

*Порядок признания брака недействительным.*

Семейным кодексом РФ предусмотрена также процедура признания брака недействительным.

*Недействительность брака* — аннулирование брака и всех его правовых последствий с момента его заключения.

Признание брака недействительным осуществляется в судебном порядке при наличии следующих обстоятельств:

- нарушение условий, необходимых при заключении брака;
- недостижение брачного возраста;
- наличие другого зарегистрированного брака;
- отношения близкого родства или усыновления;
- заключение брака с недееспособными;
- сокрытие наличия венерического заболевания или ВИЧ-инфекции одним из лиц, вступающих в брак;
- заключение фиктивного брака.

*Фиктивный брак* — брак, заключенный без намерения супругов или одного из них создать семью.

Требовать признания брака недействительным вправе:

- несовершеннолетний супруг, его родители (лица, их заменяющие), орган опеки и попечительства или прокурор, если брак заключен с лицом, не

достигшим брачного возраста, при отсутствии разрешения на заключение брака до достижения этим лицом брачного возраста, а после достижения несовершеннолетним супругом возраста восемнадцати лет требовать признания брака недействительным вправе только этот супруг;

- супруг, права которого нарушены заключением брака, а также прокурор, если брак заключен при отсутствии добровольного согласия одного из супругов на его заключение: в результате принуждения, обмана, заблуждения или невозможности в силу своего состояния в момент государственной регистрации заключения брака понимать значение своих действий и руководить ими;
- супруг, не знавший о наличии обстоятельств, препятствующих заключению брака, опекун супруга, признанного недееспособным, супруг по предыдущему нерасторгнутому браку, другие лица, права которых нарушены заключением брака, произведенного с нарушением требований, а также орган опеки и попечительства и прокурор;
- прокурор, а также не знавший о фиктивности брака супруг в случае заключения фиктивного брака;
- супруг, права которого нарушены при сокрытии другим супругом наличия у него венерического заболевания или ВИЧ-инфекции.

Брак признается недействительным со дня его заключения. Брак, признанный судом недействительным, не порождает прав и обязанностей супругов. К имуществу, приобретенному совместно лицами, брак которых признан недействительным, применяются положения Гражданского кодекса Российской Федерации о долевой собственности. Брачный договор, заключенный супругами, признается недействительным.

Признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке или в течение трехсот дней со дня признания брака недействительным.

При вынесении решения о признании брака недействительным суд вправе признать за супругом, права которого нарушены заключением такого брака (добросовестным супругом), право на получение от другого супруга содержания, а в отношении раздела имущества, приобретенного совместно до момента признания брака недействительным, вправе применить режим совместной собственности, а также признать действительным брачный договор полностью или частично.

Добросовестный супруг вправе требовать возмещения причиненного ему материального и морального вреда по правилам, предусмотренным гражданским законодательством.

Добросовестный супруг вправе при признании брака недействительным сохранить фамилию, избранную им при государственной регистрации заключения брака.

## 25.2 Порядок расторжения брака

Основаниями прекращения брака являются смерть хотя бы одного из супругов, объявление его умершим, а также расторжение брака.

*Расторжение брака* — это юридический акт, прекращающий за изъятиями, предусмотренными в законе, права и обязанности супругов на будущее время.

Семейное законодательство РФ предусматривает два порядка расторжения брака: административный, осуществляемый органами ЗАГСа, и судебный.

*В административном порядке, брак может быть расторгнут:*

- при взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей;
- по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим, признан судом недееспособным либо осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Супругам (супругу), имеющим право на расторжение брака в административном порядке, по своему выбору можно обратиться в орган ЗАГСа по месту жительства супругов либо по месту государственной регистрации заключения брака, который обязан расторгнуть брак и выдать свидетельство о расторжении брака по истечении месяца со дня подачи заявления о расторжении брака.

При расторжении брака в органах ЗАГСа между супругами могут возникать споры имущественного характера, которые, будут решаться в судебном порядке.

*Основаниями для расторжения брака в судебном порядке являются:*

- наличие взаимного согласия на развод супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей;
- отсутствие согласия одного из супругов на расторжение брака;
- уклонение супруга, брак которого может быть расторгнут в административном порядке, от расторжения брака в органах ЗАГСа.

Иск о расторжении брака предъявляется в суде по месту жительства ответчика, однако иски о расторжении брака могут предъявляться по месту жительства истца, когда при нем находятся несовершеннолетние дети или когда по состоянию здоровья выезд истца к месту жительства ответчика представляется для него затруднительным.

Рассмотрение дела о расторжении брака в судебном порядке при отсутствии согласия одного из супругов осуществляется с выяснением мотивов развода, после чего суд вправе принять меры к примирению супругов и отложить разбирательство дела на срок до трех месяцев. Лишь после того, как эти меры окажутся безрезультатными, суд вправе принять решение о расторжении брака, если установит, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны.

Иная ситуация складывается в случаях, когда оба супруга согласны на расторжение брака. Здесь суд расторгает брак без выяснения мотивов развода через месяц после подачи заявления.

При вынесении решения о расторжении брака суд решает следующие вопросы: с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке выпла-

ты средств на содержание несовершеннолетних детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга, о разделе общего имущества супругов. Действующее законодательство позволяет супругам осуществить соглашение по данным вопросам, которое утверждается судом. При отсутствии такого соглашения либо если оно нарушает интересы детей или одного из супругов, суд по собственной инициативе определяет, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода и с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на детей. И лишь по требованию супругов (одного из них) суд производит раздел имущества, находящегося в их совместной собственности, а также определяет возможность взыскания.



.....  
**Контрольные вопросы по лекции 25**  
.....

- 1) Перечислите условия, необходимые для вступления в брак, а также препятствия к заключению брака.
- 2) Охарактеризуйте порядок заключения брака.
- 3) Назовите основания и последствия признания брака недействительным.
- 4) Назовите основания для расторжения брака.
- 5) Охарактеризуйте порядок расторжения брака.

---

## Лекция 26

# ПРАВООТНОШЕНИЯ СУПРУГОВ

---

- 1) *Личные неимущественные права и обязанности супругов*
- 2) *Имущественные права и обязанности супругов*

### 26.1 Личные неимущественные права и обязанности супругов

Семейное законодательство РФ закрепляет равенство супругов в семье.

*Личными правами супругов являются:*

- право на свободный выбор рода занятий, профессии, пребывания и места жительства;
- право на совместное и равноправное решение вопросов жизни семьи, в том числе материнства, отцовства, воспитания и образования детей;
- право выбора фамилии при заключении и расторжении брака. При заключении брака супруги могут выбрать фамилию одного из супругов в качестве общей; сохранить добрачную фамилию, присоединить к своей фамилии фамилию супруга. При расторжении брака супруги могут вернуть себе добрачную фамилию или оставить фамилию, полученную в браке;
- право давать или не давать согласие на усыновление ребенка другим супругом.

В области личных правоотношений супруги обязаны:

- строить отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи;
- содействовать благополучию и укреплению семьи;
- заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.



## 26.2 Имущественные права и обязанности супругов

Имущественные отношения супругов связаны с правом и обязанностью на содержание одним из супругов другого супруга (алиментными обязательствами), а также с вопросами владения, пользования и распоряжения общим имуществом.

Согласно Семейному кодексу РФ законным режимом имущества супругов является режим их общей совместной собственности, которую составляет имущество, нажитое супругами во время брака, а именно:

- доходы каждого из супругов от трудовой и предпринимательской деятельности;
- результаты интеллектуальной деятельности;
- пенсии, пособия и иные денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения;
- приобретенные за счет общих доходов вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в банки и иные кредитные учреждения или в иные предприятия или организации;
- другое имущество.

Указанное имущество является общим, независимо от того, на чье имя оно приобретено или зарегистрировано. Даже если один из супругов в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода и тем самым не делал фактический вклад в общее имущество, данное имущество в силу закона является совместной собственностью супругов, владение, пользование и распоряжение которым должно осуществляться либо по обоюдному согласию супругов, либо одним из супругов с согласия другого.

У супругов также может быть имущество, которое находится в их личной собственности:

- добрачное имущество (приобретенное до заключения брака);
- имущество, полученное в дар, в порядке наследования или по другим безвозмездным сделкам;
- вещи индивидуального характера (одежда, обувь и др.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенных в период брака за счет общего имущества супругов.

Имущество, принадлежащее каждому супругу, может стать общей собственностью, в случае, если за счет общего имущества или труда одного из супругов были произведены вложения, существенно повышающие стоимость имущества.

Каждый из супругов имеет право требовать раздела общего совместного имущества, который при отсутствии согласия другого супруга производится судом.

Суд выделяет доли каждого супруга в праве на общее имущество, суд вправе отойти от равенства долей, исходя из интересов несовершеннолетних детей, которые остаются с одним из супругов.

Разделу не подлежат вещи, которые были приобретены исключительно для удовлетворения интересов несовершеннолетних детей.

Договорный режим имущества супругов связан с заключением брачного договора между ними.

*Брачный договор* — соглашения супругов, устанавливающие имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения. Брачный договор обязательно должен быть заключен в письменной форме и нотариально удостоверен, несоблюдение требуемой законом формы влечет за собой недействительность брачного договора. Данный договор может быть заключен как во время брака, так и до его заключения, но в этом случае он вступает в законную силу с момента заключения брака.

Супруги в брачном договоре могут установить режим раздельной собственности или долевой собственности на все имущество или на отдельные его виды. Супруги могут урегулировать в брачном договоре вопросы взаимного содержания, порядок несения расходов каждым из них, могут определить, какое имущество достанется каждому из них в случае расторжения брака. Брачный договор не может регулировать личные неимущественные права и обязанности супругов.

Брачный договор может быть изменен или расторгнут в любое время по соглашению супругов, посредством обращения в нотариальную контору, а также в одностороннем порядке через суд.



## Контрольные вопросы по лекции 26

- 1) Перечислите личные неимущественные права и обязанности супругов.
- 2) Перечислите имущественные права и обязанности супругов.
- 3) Дайте понятие и содержание брачного договора.
- 4) Режим имущества, который устанавливается брачным договором. Основания признания его недействительным.

---

## Лекция 27

# ПРАВООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ РОДИТЕЛЯМИ И ДЕТЬМИ

---

- 1) *Установление происхождения детей. Права и обязанности несовершеннолетних детей. Права и обязанности родителей*
- 2) *Санкции, применяемые к родителям за ненадлежащее осуществление родительских прав*

### 27.1 Установление происхождения детей. Права и обязанности несовершеннолетних детей. Права и обязанности родителей

Родительские правоотношения возникают в случае происхождения детей, зарегистрированных в установленном законом порядке.

Документ, подтверждающий рождение ребенка — свидетельство о рождении, которое выдается органом записи актов гражданского состояния.

*Установление отцовства.*

Если ребенок рожден в браке, то действует презумпция отцовства, т. е. предположение, что муж матери является отцом ребенка. Она действует и в случае признания брака недействительным. Презумпция может быть опровергнута: отцом ребенка, матерью ребенка, другим мужчиной, который предположительно является отцом ребенка.

Если родители ребенка не состоят в браке, отцовство устанавливается в административном или в судебном порядке.

Если мужчина и женщина не состоят в браке, то заявление подается совместно в органы ЗАГС для признания отцовства. Признание отцовства не может быть отозвано в дальнейшем. Для добровольного установления отцовства необходимо получить согласие матери. Отец может подать иск в суд, если мать не соглашается на установление отцовства. Согласие матери не требуется, если:

- мать умерла;
- признана судом недееспособной;
- лишена родительских прав;
- невозможно установить место нахождения матери.

Установление отцовства является основанием для возникновения родительских правоотношений.

Ребенком, согласно Семейному кодексу РФ, признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Среди личных прав ребенка глава 11 Семейного кодекса РФ выделяет:

- право жить и воспитываться в семье, включающее в себя в том числе право знать своих родителей, право на родительскую заботу и совместное проживание с родителями, право на воспитание своими родителями, обеспечение интересов, его всестороннее развитие и уважение его человеческого достоинства;
- право на общение с родителями, бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками;
- право на защиту своих прав и законных интересов;
- право выражать свое мнение, которое имеет юридическое значение по достижении ребенком возраста десяти лет (например, усыновление и передача его в приемную семью по достижении этого возраста осуществляется только с его согласия);
- право на имя, отчество и фамилию.

Имущественными правами ребенка в силу статьи 60 Семейного кодекса РФ является право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, а также право собственности на полученные им доходы, на имущество, полученное в дар или в порядке наследования, и на любое имущество, приобретенное на средства ребенка.

#### *Родительские права и обязанности.*

Реализация личных и имущественных прав ребенка связана с осуществлением родительских прав его родителями, а также с исполнением ими родительских обязанностей. Специфика родительских правоотношений состоит в том, что осуществление родительских прав является одновременно и обязанностью родителей. Неосуществление этого права представляет собой неосуществление родительской обязанности, за что установлены санкции юридической ответственности.

#### *Родители имеют право:*

- на воспитание детей, в том числе на заботу о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей;

- на выбор образовательного учреждения и формы получения ребенком основного общего образования;
- на защиту прав и интересов своих детей в отношениях с иными субъектами права;
- требовать возврата своего ребенка от любого лица, незаконно удерживающего его.

В состав родительских прав входят и такие правомочия, как право выбора имени и фамилии ребенка, право дачи согласия на усыновление ребенка и некоторые другие права.

Родители обязаны:

- воспитывать своих детей;
- обеспечить получение ребенком среднего общего образования;
- защищать права и интересы детей.

Родители имеют равные права на ребенка. Если родитель проживает отдельно, он имеет право на общение с ребенком, а также имеет право принимать участие в решении вопросов, касающихся обучения и воспитания ребенка.

## 27.2 Санкции, применяемые к родителям за ненадлежащее осуществление родительских прав

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих родительских обязанностей, злоупотребление своими родительскими правами, а также совершение преступлений против жизни или здоровья детей или супруга лицо в судебном порядке может быть лишено родительских прав, что означает юридическую потерю всех прав, основанных на факте родства с ребенком.

Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

Лишение родительских прав производится в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей или

лиц, их заменяющих, заявлению прокурора, а также по заявлениям органов или организаций, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других).

При рассмотрении дела о лишении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них), лишенных родительских прав.

*Последствия лишения родительских прав.*

Родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе право на получение от него содержания, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка.

Ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

Усыновление ребенка в случае лишения родителей (одного из них) родительских прав допускается не ранее истечения шести месяцев со дня вынесения решения суда о лишении родителей (одного из них) родительских прав.

*Восстановление в родительских правах.*

Родители (один из них) могут быть восстановлены в родительских правах в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. Восстановление в родительских правах осуществляется в судебном порядке по заявлению родителя, лишенного родительских прав. Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

Одновременно с заявлением родителей (одного из них) о восстановлении в родительских правах может быть рассмотрено требование о возврате ребенка родителям (одному из них). Суд вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска родителей (одного из них) о восстановлении в родительских правах, если восстановление в родительских правах противоречит интересам ребенка.

Восстановление в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

*Ограничение родительских прав.*

Суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании ребенка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав (ограничение родительских прав).

Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

Родители, родительские права которых ограничены судом, утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Ограничение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию ребенка.

Родителям, родительские права которых ограничены судом, могут быть разрешены контакты с ребенком, если это не оказывает на ребенка вредного влияния.

*Отмена ограничения родительских прав.*

Если основания, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, отпали, суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка родителям (одному из них) и об отмене ограничений. Суд с учетом мнения ребенка вправе отказать в удовлетворении иска, если возвращение ребенка родителям (одному из них) противоречит его интересам.



## Контрольные вопросы по лекции 27

- 1) Охарактеризуйте порядок установления отцовства.
- 2) Перечислите основные права и обязанности родителей.
- 3) Лишение родительских прав: понятие, основание.
- 4) Восстановление в родительских правах.
- 5) Ограничение родительских прав: понятие, основание.

---

## Лекция 28

# ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

---

- 1) *Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей*
- 2) *Усыновление детей, оставшихся без попечения родителей*
- 3) *Опека и попечительство в отношении детей, оставшихся без попечения родителей*
- 4) *Приемная семья*

### 28.1 Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей

Защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства [9].



Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

*Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей.*

Должностные лица учреждений (дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и других учреждений) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

Орган опеки и попечительства в течение трех дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве.

Орган опеки и попечительства в течение месяца со дня поступления сведений обеспечивает устройство ребенка и при невозможности передать ребенка на воспитание в семью направляет сведения о таком ребенке по истечении указанного срока в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение месяца со дня поступления сведений о ребенке организует его устройство в семью граждан, проживающих на территории данного субъекта Российской Федерации, а при отсутствии такой возможности направляет указанные сведения в федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, для учета в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и оказания содействия в последующем устройстве ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Региональные банки данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, составляют государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

## 28.2 Усыновление детей, оставшихся без попечения родителей

Усыновление или удочерение является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

Усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

### *Порядок усыновления ребенка.*

Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Для установления усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью, устанавливается Правительством Российской Федерации;
- лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);
- лиц, не имеющих постоянного места жительства;

- лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;
- лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам;
- лиц, не прошедших подготовки в порядке, установленном законом, кроме близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено.

Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть не менее шестнадцати лет.

Для усыновления ребенка необходимо согласие его родителей. При усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, необходимо также согласие их родителей или опекунов (попечителей), а при отсутствии родителей или опекунов (попечителей) — согласие органа опеки и попечительства.

Не требуется согласие родителей ребенка на его усыновление в случаях, если они:

- неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими;
- признаны судом недееспособными;
- лишены судом родительских прав;
- по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

За усыновленным ребенком сохраняются его имя, отчество и фамилия.

По просьбе усыновителя усыновленному ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им имя.

По просьбе усыновителей суд может принять решение о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ими ребенка.

Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Отмена усыновления ребенка производится в судебном порядке.

При отмене судом усыновления ребенка взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей (родственников усыновителей) прекращаются и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей (его родственников), если этого требуют интересы ребенка.

### 28.3 Опекa и попечительство в отношении детей, оставшихся без попечения родителей

Опекa или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Опекa устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет.

Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Устройство ребенка под опеку или попечительство осуществляется с учетом его мнения. Назначение опекуна ребенку, достигшему возраста десяти лет, осуществляется с его согласия.

Передача братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей.

Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица.

Не могут быть назначены опекунами (попечителями):

- лица, лишенные родительских прав;
- лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;
- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном законом.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право:

- на воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание;

- обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;
- причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;
- сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;
- защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя).

## 28.4 Приемная семья

*Приемная семья* — опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

Приемными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребенка или детей на воспитание. Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка.

Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором.

Договор о приемной семье должен содержать сведения о ребенке или детях, передаваемых на воспитание в приемную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие), срок действия такого договора, условия содержания, воспитания и образования ребенка или детей, права и обязанности приемных родителей, права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемным родителям, а также основания и последствия прекращения такого договора.

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Договор о приемной семье прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством для прекращения обязательств, а также в связи с прекращением опеки или попечительства.

Приемные родители вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье при наличии уважительных причин (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и другие).

Орган опеки и попечительства вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий

для содержания, воспитания и образования ребенка или детей, возвращения ребенка или детей родителям либо усыновления ребенка или детей.



## Контрольные вопросы по лекции 28

- 1) Определите порядок защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей.
- 2) Дайте понятие опеки над малолетними детьми.
- 3) Дайте понятие попечительства над несовершеннолетними детьми.
- 4) Усыновление: понятие, порядок.
- 5) Приемная семья. Договор о приемной семье.

---

## РАЗДЕЛ VI

---

# Основы уголовного права Российской Федерации

---

## Лекция 29

# ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА

---

- 1) *Понятие уголовного права как отрасли права. Предмет и метод правового регулирования. Уголовное законодательство*
- 2) *Принципы уголовного права*

### 29.1 Понятие уголовного права как отрасли права. Предмет и метод правового регулирования. Уголовное законодательство



.....  
***Уголовное право как отрасль права** – совокупность юридических норм, определяющих на основании принципов права преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, систему наказаний, а также порядок и условия освобождения от уголовной ответственности и наказания.*  
.....

Уголовное право Российской Федерации обладает некоторыми специфически-особенностями, которые отличают его от других отраслей права.

*Предметом регулирования уголовного права являются уголовно-правовые отношения, то есть такие общественные отношения, которые возникают в связи с совершением преступления и применением мер уголовного наказания [9].* Субъектами таких отношений выступают, с одной стороны, физические лица, совершившие



преступления, а с другой — государство в лице его компетентных органов, осуществляющих правосудие.

Для уголовного права характерен *императивный метод правового регулирования* общественных отношений, возникающих в связи с совершением преступления. Этот метод носит государственно-властный характер и выражается в применении к виновным лицам мер уголовного наказания.

Установление факта совершения преступления, а также применение мер уголовного наказания осуществляется в строго определенном порядке, регламентированном уголовно-процессуальным законом. Вопрос об ответственности лица, совершившего преступление, и применении к нему уголовного наказания решается только судом.

*Уголовное законодательство Российской Федерации* состоит из Уголовного кодекса, который основывается на Конституции Российской Федерации и общепризнанных принципах и нормах международного права. Уголовный кодекс РФ включает нормы Общей и Особенной частей [36]. В нормах Общей части регламентируются вопросы, относящиеся к таким основным понятиям уголовного права, как уголовный закон, преступление, наказание, освобождение от уголовной ответственности и наказания, уголовная ответственность несовершеннолетних, принудительные меры медицинского характера.

В Особенной части Уголовного кодекса РФ содержатся нормы уголовного права, которые предусматривают конкретные составы преступлений и меры уголовного наказания, установленные за их совершение.

*Задачами уголовного законодательства Российской Федерации являются:*

- 1) охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств;
- 2) обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

Для осуществления задач Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

## 29.2 Принципы уголовного права

*Принципы уголовного права* — основополагающие начала (идеи), закрепленные в нормах уголовного права, которые предопределяют содержание и систему построения уголовного законодательства.

К принципам уголовного права относятся: принцип законности, принцип равенства граждан перед законом, принцип ответственности за вину, принцип справедливости, принцип гуманизма.

- 1) *Принцип законности* означает, что преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только

Уголовным кодексом РФ. Применение уголовного закона по аналогии не допускается.

- 2) *Принцип равенства граждан перед законом* состоит в том, что лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
- 3) *Принцип ответственности за вину* означает, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Не допускается объективное вменение, то есть уголовная ответственность за невиновное причинение вреда. Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ.
- 4) *Принцип справедливости* означает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.
- 5) *Принцип гуманизма* означает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Уголовное законодательство Российской Федерации призвано обеспечивать безопасность человека, защищать его права и свободы.

Все вышеперечисленные принципы реализуются во взаимосвязи друг с другом.



## Контрольные вопросы по лекции 29

- 1) Дайте понятие предмета и метода правового регулирования уголовного права.
- 2) Дайте характеристику уголовному законодательству РФ.
- 3) Перечислите и дайте характеристику принципам уголовного права.
- 4) Какой из принципов уголовного права, на ваш взгляд, является наиболее важным.

---

## Лекция 30

# ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЯ. СОСТАВ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

---

- 1) *Понятие и виды преступления*
- 2) *Состав преступления*

### 30.1 Понятие и виды преступления



.....  
***Преступление** — это виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.*  
.....

Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным кодексом РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

К признакам преступления относятся:

- 1) *Общественная опасность.* Выражается в причинении или создании угрозы причинения существенного вреда личности, обществу или государству. Степень общественной опасности преступления определяется, во-первых, размером нанесенного ущерба. Во-вторых, степень общественной опасности преступления зависит от способа совершения противоправных деяний. В-третьих, степень общественной опасности противоправного деяния определяется виной, мотивами и целями совершения преступления.

Умышленно совершенные преступления более общественно опасны, чем преступления, совершенные по неосторожности.

- 2) *Уголовная противоправность деяния*. Это означает, что уголовный закон запрещает совершать общественно опасные деяния (действия или бездействия), точно указанные в нем.
- 3) *Виновность*. Противоправное, общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом, может быть признано преступным только тогда, когда оно совершено *виновно*, то есть умышленно или по неосторожности.

Преступлением, совершенным умышленно, признается деяние, совершенное с *прямым* или *косвенным* умыслом. Преступление признается совершенным с прямым умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления. Преступление признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично.

Преступлением, совершенным по неосторожности, признается деяние, совершенное по *легкомыслию* или *небрежности*. Преступление признается совершенным по легкомыслию, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий.

Преступление признается совершенным по небрежности, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

Деяние признается совершенным *невиновно*, если лицо, его совершившее, не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий (бездействия) либо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий и по обстоятельствам дела не должно было или не могло их предвидеть.

#### *Виды преступлений.*

В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РФ, подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.

*Преступлениями небольшой тяжести* признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, не превышает двух лет лишения свободы.

*Преступлениями средней тяжести* признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, превышает два года лишения свободы.

*Тяжкими преступлениями* признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы.

*Особо тяжкими преступлениями* признаются умышленные деяния, за совершение которых Уголовным кодексом РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

## 30.2 Состав преступления

Для привлечения лица, совершившего противоправное деяние, к уголовной ответственности и признания его виновным в совершении преступления необходимо установить, что в совершенном им деянии имеется состав определенного преступления, предусмотренного уголовным законом. Статья 8 Уголовного кодекса РФ закрепляет, что основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом.

*Состав преступления* — это совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих определенное общественно опасное деяние как преступление.

Понятие состава преступления включает следующие элементы: объект и объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

*Объект преступления* — это охраняемые уголовным законом личностные, общественные и государственные интересы (блага), которым причиняется или может быть причинен вред в результате преступного посягательства.

*Объективная сторона* состава преступления выражается в общественно опасном деянии (действии или бездействии), причиняющем или создающем угрозу причинения вреда охраняемым уголовным законом личностным, общественным или государственным интересам.

К признакам объективной стороны преступления также относятся: причинная связь между общественно опасным деянием и общественно опасными последствиями, способ, средства и орудия, место, время и обстановка совершения преступления.

*Субъектом преступления* является физическое лицо, совершившее преступление и способное нести уголовную ответственность за содеянное. Уголовная ответственность за совершенное преступление наступает, по общему правилу, с 16 лет, но за некоторые преступления предусмотрена уголовная ответственность по достижению лицом 14 лет.

Признаком субъекта преступления также является вменяемость лица, то есть его способность отдавать отчет в своих действиях и руководить ими.

*Субъективная сторона* состава преступления — это вина, заключающаяся в психическом отношении субъекта преступления к совершаемому им запрещенному уголовным законом общественно опасному деянию (действию или бездействию) и его последствиям в форме умысла или неосторожности. Субъективная сторона состава преступления включает также мотив и цель преступления.



## Контрольные вопросы по лекции 30

- 1) Дайте понятие и перечислите признаки преступления.
- 2) Охарактеризуйте состав преступления.
- 3) Назовите виды преступлений.
- 4) Субъект и субъективная сторона преступления.
- 5) Объект и объективная сторона преступления.

---

## Лекция 31

# СУБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

---

- 1) *Понятие и признаки субъекта преступления*
- 2) *Соучастие в преступлении: понятие и виды*

### 31.1 Понятие и признаки субъекта преступления

*Субъект преступления* — это физическое лицо, совершившее общественно опасное противоправное деяние и способное в соответствии с уголовным законом понести за него уголовную ответственность.

В соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации субъектами преступлений могут быть только физические лица — граждане Российской Федерации, лица без гражданства и иностранные граждане, не имеющие дипломатического иммунитета.

Уголовное законодательство Российской Федерации устанавливает, что уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста.

Лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, кражу, грабеж, разбой и другие преступления, установленные Особой частью Уголовного кодекса РФ.

Уголовное законодательство также устанавливает, что не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии *невменяемости*, то есть не могло осознавать фактический

характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики. Лицу, совершившему общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом, в состоянии невменяемости, судом могут быть назначены принудительные меры медицинского характера, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Достижение возраста уголовной ответственности и вменяемость являются признаками, необходимыми для признания лица субъектом любого преступления. В уголовном праве они получили название общих признаков субъекта преступления. Однако для некоторых преступлений, помимо общих признаков, необходимо устанавливать дополнительные признаки субъекта преступления. Лицо, обладающее дополнительными признаками, в уголовном праве называется *специальным субъектом преступления*. По своему содержанию признаки специального субъекта преступления разнообразны. Они характеризуют, например, государственно-правовой статус лица (гражданин Российской Федерации, лицо без гражданства, иностранный гражданин), должностное положение лица (прокурор, следователь, лицо, производящее дознание), родственные отношения (родители, дети), отношение к военной службе (военнослужащий или военнообязанный во время прохождения сборов).

Основанием для включения в уголовный закон дополнительных признаков, характеризующих субъекта преступления, является возможность совершить в связи с занимаемым положением такое преступление, которое другие лица совершить не могут.

## 31.2 Соучастие в преступлении: понятие и виды

*Соучастие в преступлении* — умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления.

Преступления могут быть совершены с использованием следующих форм соучастия:

- группой лиц без предварительного сговора;
- группой лиц по предварительному сговору;
- организованной преступной группой;
- преступным сообществом.

Также уголовным законом предусмотрены виды соучастников.

Соучастниками преступления являются исполнитель, организатор, подстрекатель и пособник.

*Исполнитель* — лицо, непосредственно совершившее преступление либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (соисполнителями), а также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств, предусмотренных Уголовным кодексом РФ.

*Организатор* — лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими.



*Подстрекатель* — лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом.

*Пособник* — лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы.

Ответственность соучастников преступления определяется характером и степенью фактического участия каждого из них в совершении преступления.

Совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) влечет более строгое наказание на основании и в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом РФ.



## Контрольные вопросы по лекции 31

- 1) Дайте понятие и перечислите признаки субъекта преступления.
- 2) Назовите формы соучастия в преступлении.
- 3) Перечислите виды соучастников и дайте их характеристику.

---

## Лекция 32

# УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ И ЕГО ВИДЫ

---

- 1) *Понятие и виды уголовного наказания*
- 2) *Отягчающие и смягчающие вину обстоятельства, которые учитываются при назначении уголовного наказания*

### 32.1 Понятие и виды уголовного наказания

*Уголовное наказание* — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда.

Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных Уголовным кодексом РФ лишении или ограничении прав и свобод этого лица. Однако эти лишения и ограничения не должны причинять физических страданий и унижать человеческое достоинство.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Уголовный кодекс РФ предусматривает следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;

- ограничение по военной службе;
- ограничение свободы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

Различают *основные* и *дополнительные виды наказаний*. Обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь применяются только в качестве основных видов наказаний.

Штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний.

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград применяются только в качестве дополнительных видов наказаний.

*Штраф* — денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, в размере, установленном законом.

Размер штрафа определяется судом с учетом тяжести совершенного преступления и имущественного положения осужденного.

Штраф в качестве дополнительного вида наказания может назначаться только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса РФ.

В случае злостного уклонения от уплаты штрафа он заменяется обязательными работами, исправительными работами или арестом соответственно размеру назначенного штрафа в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом РФ для этих видов наказаний.

*Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью* состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может назначаться в качестве дополнительного вида наказания и в случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса РФ в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В случае назначения этого вида наказания в качестве дополнительного к обязательным или исправительным работам, а также при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься

определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказаний, но при этом его срок исчисляется с момента их отбытия.

*Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград* производится судом при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного.

*Обязательные работы* заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются ограничением свободы или арестом.

Обязательные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами I или II группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

*Исправительные работы* устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет и отбываются по месту работы осужденного.

Из заработка осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов.

В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к исправительным работам, суд может заменить неотбытое наказание ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчета один день ограничения свободы за один день исправительных работ, один день ареста за два дня исправительных работ или один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

*Ограничение по военной службе* назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса РФ за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса РФ.

Из денежного содержания осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше двадцати процентов. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

*Ограничение свободы* заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

В случае замены обязательных или исправительных работ ограничением свободы оно может быть назначено на срок менее одного года.

В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к ограничению свободы, оно заменяется лишением свободы на срок ограничения свободы, назначенного приговором суда.

*Арест* заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены обязательных или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца.

Арест не назначается лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет.

*Содержание в дисциплинарной воинской части* назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

При содержании в дисциплинарной воинской части вместо лишения свободы срок содержания в дисциплинарной воинской части определяется из расчета один день лишения свободы за один день содержания в дисциплинарной воинской части.

*Лишение свободы на определенный срок* заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение или помещения в исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму. Лица, осужденные к лишению свободы, не достигшие к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, помещаются в воспитательные колонии общего или усиленного режима.

Лишение свободы устанавливается на срок от двух месяцев до двадцати лет.

В случае частичного или полного сложения сроков лишения свободы при назначении наказаний по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более двадцати пяти лет, а по совокупности приговоров — более тридцати лет.

*Пожизненное лишение свободы* устанавливается только как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, и может назначаться в случаях, когда суд сочтет возможным не применять смертную казнь.

Пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста.

*Смертная казнь* как исключительная мера наказания может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь. Смертная казнь не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста.

Смертная казнь в порядке помилования может быть заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок двадцать пять лет.

В связи с вступлением в Совет Европы Россия взяла обязательство отменить смертную казнь.

Лицу, признанному виновным в совершении преступления, назначается справедливое наказание в пределах, предусмотренных соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса РФ, и с учетом положений Общей части Уголовного кодекса РФ. Более строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное преступление назначается только в случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей наказания.

## 32.2 Отягчающие и смягчающие вину обстоятельства, которые учитываются при назначении уголовного наказания

При назначении наказания учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи.

*Согласно Уголовному кодексу РФ смягчающими наказание обстоятельствами признаются:*

- совершение впервые преступления небольшой или средней тяжести в следствие случайного стечения обстоятельств;
- несовершеннолетие виновного;
- беременность;
- наличие малолетних детей у виновного;
- совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания;
- совершение преступления в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, крайней необходимости, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения;
- противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления;
- явка с повинной, активное содействие раскрытию преступления, изобличению других соучастников преступления и розыску имущества, добытого в результате преступления;
- оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему.

При назначении наказания могут учитываться в качестве смягчающих и обстоятельства, не предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Если смягчающее обстоятельство предусмотрено соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса в качестве признака преступления, оно само по себе не может повторно учитываться при назначении наказания.

*В соответствии со статьей 63 Уголовного кодекса РФ тягчающими наказание обстоятельствами признаются:*

- рецидив преступлений;
- наступление тяжких последствий в результате совершения преступления;
- совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества;
- особо активная роль в совершении преступления;
- привлечение к совершению преступления лиц, которые страдают тяжелыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- совершение преступления из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;
- совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;
- совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного;
- совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего;
- совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения;
- совершение преступления в условиях чрезвычайного положения, стихийного или иного общественного бедствия, а также при массовых беспорядках;
- совершение преступления с использованием доверия, оказанного виновному в силу его служебного положения или договора;
- совершение преступления с использованием форменной одежды или документов представителя власти;
- совершение умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел;

- совершение преступления в отношении несовершеннолетнего (несовершеннолетней) родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего (несовершеннолетней), а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним (несовершеннолетней).

Если отягчающее обстоятельство предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса РФ в качестве признака преступления, оно само по себе не может повторно учитываться при назначении наказания.

Уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает в отношении лиц, совершивших преступления, возможность освобождения от уголовной ответственности актом амнистии или путем помилования.

*Амнистия* объявляется Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в отношении индивидуально не определенного круга лиц. Актом об амнистии лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от наказания либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. С лиц, отбывших наказание, актом об амнистии может быть снята судимость.

*Помилование* осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость.



## Контрольные вопросы по лекции 32

- 1) Дайте понятие уголовного наказания.
- 2) Перечислите основные виды наказания и дайте их характеристику.
- 3) Перечислите дополнительные виды наказания и дайте их характеристику.
- 4) Перечислите виды наказаний, которые могут быть как основными, так и дополнительными.
- 5) Назовите отягчающие вину обстоятельства.
- 6) Назовите смягчающие вину обстоятельства.



---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Изучение представленного курса лекций должно сформировать у студентов знания о понятии, сущности государства, функциях государства, источниках права, правоотношениях, системе права, основах конституционного права, основах гражданского права, основах трудового права, основах семейного права, основах уголовного права.

Успешно освоив курс «Правоведение», студенты получают знания по основным вопросам в области юриспруденции, приобретут необходимые навыки для самостоятельной работы с юридической литературой и нормативно-правовыми актами, регулирующими соответствующие правоотношения, а также навыки по применению действующего российского законодательства, научатся решать задачи-ситуации на основе нормативно-правовых актов.

По тем вопросам, которые изложены в курсе лекций недостаточно полно, можно самостоятельно обращаться к Конституции РФ, Гражданскому кодексу РФ, Трудовому кодексу РФ, Кодексу об административных правонарушениях РФ, Семейному кодексу РФ, Уголовному кодексу РФ, иным федеральным законам, а также дополнительной литературе, указанной в списке к каждому разделу.

---

## ЛИТЕРАТУРА

---

- [1] Авакьян С. А. Конституционное право России : в 2 т. / С. А. Авакьян. — М. : Юрист. — 2006.
- [2] Дмитриев Ю. А. Теория государства и права : учебник для вузов / Ю. А. Дмитриев, А. С. Пиголкин ; отв. ред. А. С. Пиголкин. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2010.
- [3] Венгерова А. Б. Теория государства и права : учебник / А. Б. Венгерова. — М., 2000.
- [4] Гражданское право : учебник для вузов : в 3 т. / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. — 6-е изд., перераб. и доп. — М., 2008. — Т. 1.
- [5] Гражданское право : учебник для вузов / под ред. Е. А. Суханова. — М. : Волтерс Клувер, 2005.
- [6] Комкова Г. Н. Конституционное право Российской Федерации / Г. Н. Комкова. — М. : Юрайт. — 2011.
- [7] Лазарев В. В. Теория государства и права : учебник для бакалавров / В. В. Лазарев, С. В. Липень. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2012.
- [8] Перевалов В. Д. Теория государства и права : учебник для вузов / В. Д. Перевалов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2010.
- [9] Правоведение : учебник для вузов / под ред. М. И. Абдуллаева. — М. : Финансовый контроль, 2004.
- [10] Рассолов М. М. Теория государства и права : учебник для вузов / М. М. Рассолов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт. — 2010. — 635 с.
- [11] Абдулаев М. И. Теория государства и права / М. И. Абдулаев. — Спб. : Питер, 2003.
- [12] Витрук Н. В. Конституционное правосудие в России (1991–2001 гг.) : Очерки теории и практики / Н. В. Витрук. — М., 2001.

- [13] Златопольский Д. Л. О сущности Конституции // Журнал российского права. — 1997. — №10. — С. 26–28.
- [14] Козлова Е. И. Конституционное право России / Е. И. Козлова. — М. : Проспект, 2008. — 608 с.
- [15] Комаров С. А. Теория государства и права. : учеб.-метод. пособие / С. А. Комаров, А. В. Малько. — М. : НОРМА — ИНФРА-М, 2002.
- [16] Лучин В. О. Конституционные нормы и правоотношения / В. О. Лучин. — М., 2001.
- [17] Лучин В. О. Толкование Конституции Российской Федерации (обзор практики Конституционного Суда / В. О. Лучин, А. В. Мазуров // Право и власть. — 2001. — №1. — С. 56–67.
- [18] Мухаев Р. Т. Теория государства и права. : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — М. : ПРИОР, 2001. — 464 с.
- [19] Общая теория государства и права / под ред. В. В. Лазарева. — М., 1999.
- [20] Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. Л. А. Окунькова. — М., 2004.
- [21] Правоведение : учебник / под ред. Козбаненко Б. А. — М. : Дашков и К. — 2006.
- [22] Румынина, В. В. Теория государства и права : метод. пособие / В. В. Румынина, А. В. Клименко. — М., 2002.
- [23] Румянцев О. Г. Основы конституционного строя: понятие, содержание в Конституции // Государство и право. — 1993. — №10. — С. 32–34.
- [24] Теория государства и права / под ред. В. Лазарева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2002.
- [25] Теория государства и права / под ред. проф. М. М. Рассолова, В. О. Лучина, Б. С. Эбзеева. — М. : Юнити-ДАНА, 2000.
- [26] Теория государства и права. Курс лекций / под ред. В. М. Корельского, В. Д. Перевалова. — М. : Зеркало, 2003.
- [27] Хабриева Т. Я. Толкование Конституции Российской Федерации : теория и практика / Т. Я. Хабриева. — М., 2005.
- [28] Хлестова И. О. Соотношение международного и внутригосударственного права и Конституция Российской Федерации // Журнал российского права. — 2007. — №12. — С.12–14.
- [29] Черданцев А. Ф. Теория государства и права : учебник для вузов / А. Ф. Черданцев. — М. : Юрайт-М, 2002. — 432 с.

- [30] Чиркин В. Е. О некоторых проблемах реформы российской Конституции // Государство и право. — 2000. — №6. — С. 45–47.
- [31] Эбзеев. Б. С. Конституция, правовое государство, конституционный суд / Б. С. Эбзеев. — М., 2007.

### Нормативные акты

- [32] Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Российская газета. — 1993. — №237.
- [33] Гражданский кодекс РФ : федер. закон : принят Гос. Думой РФ от 30.11.1994 г. №51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1994. — №32. — Ст. 3301.
- [34] Трудовой кодекс РФ : федер. закон : принят Гос. Думой РФ от 30.12.2001 г. №197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2002. — №1 (Ч. 1). — Ст. 3
- [35] Семейный кодекс РФ : федер. закон : принят Гос. Думой РФ от 29.12.1995 г. №223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1996. — №1. — Ст. 16.
- [36] Уголовный кодекс РФ : федер. закон : принят Гос. Думой РФ от 13.06.1996 г. №63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1996. — №25. — Ст. 2954.
- [37] Об опеке и попечительстве : федер. закон : принят Гос. Думой РФ от 24.04.2008 г. №48-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2008. — №17. — Ст. 1755.
- [38] Об актах гражданского состояния : федер. закон : принят Гос. Думой РФ от 15.11.1997 г. №143-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1997. — №47. — Ст. 5340.
- [39] Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы : федер. закон о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2009. — №1. — Ст. 1.
- [40] О референдуме Российской Федерации : федер. конституционный закон : принят Гос. Думой РФ от 28 июня 2004 г. №5-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2004. — №27. — Ст. 2710.
- [41] О Правительстве Российской Федерации : федер. конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — №51. — Ст. 5712.
- [42] О судебной системе Российской Федерации : федер. конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — №1. — Ст. 1.

- [43] О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конституционный закон от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1994. — №13. — Ст. 1447.
- [44] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2003. — №40. — Ст. 3822.
- [45] О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 20 декабря 2002 г. №175-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — №51. — Ст. 4982.
- [46] О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации : федер. закон от 4 марта 1998 г. №33-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998. — №10. — Ст. 1146.
- [47] О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федер. закон от 8 мая 1994 г. №3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1994. — №2. — Ст. 74.
- [48] О статусе судей в Российской Федерации : федер. закон РФ от 26 июня 1992 г. №3132-1 // Российская газета. — 1992. — 29 июля.
- [49] По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 г. №1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом» : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 г. №11-П // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — №19. — Ст. 2320.
- [50] По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. №10-П // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — №18. — Ст. 2253.
- [51] По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. №28-П // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998. — №52. — Ст. 6447.
- [52] По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации : постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. №15-П // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1995. — №49. — Ст. 4868.

---

# ГЛОССАРИЙ

---

*Акт применения права* — это правовой акт компетентного органа или должностного лица, вынесенный в результате решения конкретного юридического дела, установивший субъективные права и юридические обязанности либо юридическую ответственность индивидуально определенного субъекта.

*Брак* — юридически оформленный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи и порождающий права и обязанности супругов.

*Брачный договор* — соглашение супругов, устанавливающее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

*Гражданское право как отрасль права* — совокупность правовых норм, регулирующих на началах дозволения имущественные и личные неимущественные отношения.

*Гражданское правоотношение* — юридическая связь равных, имущественно и организационно обособленных субъектов, выражающаяся в наличии у них субъективных прав и обязанностей, обеспеченных возможностью применения к их нарушителям государственно-принудительных мер имущественного характера.

*Гражданско-правовая ответственность* — обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные имущественные последствия совершенного им гражданского правонарушения, выразившегося в нарушении норм объективного гражданского права и (или) в нарушении субъективных гражданских прав субъектов гражданских правоотношений.

*Дееспособность* — это способность лица своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя субъективные гражданские обязанности и исполнять их.

*Доверенность* — это письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

*Договоры нормативного содержания* — совместные юридические акты, выражающие взаимное изъявление воли правотворческих органов, встречное принятие на себя каждым из них юридических обязанностей.

*Закон* — нормативно-правовой акт, издаваемый высшим представительным органом государственной власти и обладающий высшей юридической силой.

*Институт права* — объективно обособившаяся внутри одной отрасли или нескольких отраслей права совокупность юридических норм, регулирующих небольшую группу видовых родственных отношений.

*Использование* — форма реализации права, которой субъект использует возможности, предоставляемые правовой нормой, т. е. осуществляет свои права.

*Конституция* — нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принятый, как правило, на референдуме и регулирующий основные начала устройства государства и организации государственной власти.

*Ликвидация* — прекращение юридического лица без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

*Метод правового регулирования* — способ воздействия на определенный вид общественных отношений, являющийся предметом их регулирования.

*Монархия* — форма правления, при которой верховная власть осуществляется одним лицом, получающим эту власть, как правило, по наследству.

*Объекты гражданских правоотношений* — то, по поводу чего возникают гражданские правоотношения и действуют субъекты гражданских правоотношений.

*Объект преступления* — охраняемые уголовным законом личностные, общественные и государственные интересы (блага), которым причиняется или может быть причинен вред в результате преступного посягательства.

*Объективная сторона* состава преступления выражается в общественно опасном деянии (действии или бездействии), причиняющем или создающем угрозу причинения вреда охраняемым уголовным законом личностным, общественным или государственным интересам.

*Ограниченные вещные права* — разновидность имущественных прав, в соответствии с которыми управомоченное лицо может использовать чужое имущество в своих интересах независимо от воли собственника.

*Осуществление гражданского права* — это реализация управомоченным лицом возможностей, заключенных в содержании данного права.

*Отрасль права* — обособившаяся внутри данной системы совокупность однородных правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений.

*Правоспособность* — способность иметь гражданские права и нести обязанности.

*Право собственности* — наиболее широкое по содержанию вещное право, которое дает своему обладателю-собственнику возможность владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом в собственном интересе и по своему усмотрению.

*Приемная семья* — опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между орга-

ном опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

*Преступление* — это виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.

*Предметы ведения Российской Федерации* — это сферы общественной жизни, отрасли народнохозяйственной деятельности, а также объекты имущества, которые регулируются органами федеральной государственной власти.

*Политический режим* — совокупность приемов и методов, при помощи которых осуществляется государственная власть.

*Правовой обычай* — обычай, применение которого обеспечивается санкцией государства.

*Правовая норма* — установленное или санкционированное государством общеобязательное, формально-определенное правило поведения, предоставляющее участникам регулируемого отношения субъективные права и возлагающее на них юридические обязанности.

*Предмет правового регулирования* — качественно однородные общественные отношения на которые воздействуют нормы определенной отрасли права.

*Применение права* — властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, обеспечивающая в конкретных жизненных случаях реализацию правовых норм.

*Рабочее время* — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности.

*Расторжение брака* — юридический акт, прекращающий за изъятиями, предусмотренными в законе, права и обязанности супругов на будущее время.

*Реорганизация* — это прекращение юридического лица с переходом прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Реорганизация может проходить в следующих видах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование.

*Республика* — форма правления, при которой верховная власть в данном государстве осуществляется выборными органами.

*Реализация права* — это фактическое осуществление юридически закрепленных и гарантированных государством правил, проведение их в жизнь в процессе деятельности субъектов права.

*Сделка* — это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

*Семейное право* — совокупность норм, регулирующих личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения граждан, возникающие из брака, родства, усыновления, опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также из принятия детей в семью на воспитание.



*Система права* — обусловленная экономическим и социальным строем структура права, выражающая внутреннюю согласованность и единство юридических норм, и одновременно их разделение на соответствующие отрасли и институты.

*Состав преступления* — совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих определенное общественно опасное деяние как преступление.

*Соблюдение* — форма реализации права, при которой субъект права неукоснительно следует установленным запретам на совершение определенных в нормативно-правовом акте действий.

*Субъективное право* — юридически обеспеченная мера возможного поведения управомоченного лица.

*Субъективная обязанность* — юридически обеспеченная мера должного поведения обязанного лица.

*Субъект преступления* — физическое лицо, совершившее общественно опасное противоправное деяние и способное в соответствии с уголовным законом понести за него уголовную ответственность.

*Соучастие в преступлении* — умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления.

*Трудовое право* — это отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, складывающиеся в сфере наемного труда.

*Трудовой договор* — соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

*Уголовное право* как отрасль права — совокупность юридических норм, определяющих на основании принципов права преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, систему наказаний, а также порядок и условия освобождения от уголовной ответственности и наказания.

*Уголовное наказание* — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда.

*Фиктивный брак* — брак, заключенный без намерения супругов или одного из них создать семью.

*Физическое лицо (гражданин)* — любой человек независимо от возраста, пола, вероисповедания, национальной и расовой принадлежности, а также иных характеристик.

*Форма государства* — совокупность его внешних признаков, показывающих порядок образования и организацию высших органов государства, территориальное устройство государства, приемы и методы осуществления государственной власти.

*Форма правления* — организация высших органов государственной власти, их структура, порядок образования, распределение компетенции и взаимоотношения с населением.

*Форма государственного устройства* — политико-территориальное устройство государства, характер взаимоотношений между центральными и местными властями.

*Юридическое лицо* — организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающая по своим обязательствам этим имуществом, которая может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

*Юридическая обязанность* — предусмотренная законодательством и охраняемая государством необходимость должного поведения участника правового отношения в интересах управомоченного субъекта.

*Юридические факты* — это конкретные социальные обстоятельства (события, действия), вызывающие в соответствии с нормами права наступление определенных правовых последствий — возникновение, изменение или прекращение правовых отношений.

*Юридическая ответственность* — применение к лицу, совершившему правонарушение, мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией нарушенной нормы, в установленном для этого процессуальном порядке.



Учебное издание

**Кашенов** Азамат Тулеубаевич  
**Катанаева** Евгения Николаевна

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Курс лекций

Корректор Осипова Е. А.  
Компьютерная верстка Риб Е. О.

Подписано в печать 15.03.13 Формат 60x84/8.  
Усл. печ. л. 24,7. Тираж 500 экз. Заказ

---

Издано в ООО «Эль Контент»  
634029, г. Томск, ул. Кузнецова д. 11 оф. 17  
Отпечатано в Томском государственном университете  
систем управления и радиоэлектроники.  
634050, г. Томск, пр. Ленина, 40  
Тел. (3822) 533018.